

鄆城县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 7 月

目 录

第一章 高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，奋力谱写新时代鄆城新篇章	6
第一节 “十四五”时期取得的显著成就	7
第二节 “十五五”时期面临的新机遇新挑战	12
第二章 勇毅前行绘蓝图，开启中国式现代化“鄆城实践”新征程	14
第一节 指导思想	14
第二节 基本原则	14
第三节 发展目标	16
第三章 构建特色现代化产业体系，夯实高质量发展根基	20
第一节 优化提升传统优势产业	20
第二节 培育壮大战略性新兴产业和未来产业	22
第三节 做强特色产业集群	25
第四节 促进现代服务业提质增效	27
第五节 增强产业链供应链韧性与安全水平	28
第四章 强化科技创新，引领发展新质生产力	30
第一节 培育壮大创新主体	30
第二节 推动科技创新与产业创新深度融合	31
第三节 激发人才创新创造活力	32

第四节 全面推进数智鄆城建设	34
第五章 坚持扩大内需战略，赋能鄆城现代化经济体系提质	
.....	37
第一节 促进消费扩容提质	37
第二节 拓展有效投资空间	38
第三节 健全现代化基础设施体系	40
第六章 全面深化改革开放，增强发展内生动力	43
第一节 激发各类经营主体活力	43
第二节 加快重点领域改革	44
第三节 优化营商环境生态	46
第四节 提升开放型经济发展水平	47
第七章 加快农业农村现代化，建设宜居宜业和美乡村	49
第一节 提升农业综合生产能力	49
第二节 打造宜居宜业和美乡村	51
第三节 提升强农惠农富农政策实施效能	52
第八章 融入区域重大战略，推进以人为本的新型城镇化建	
设	55
第一节 加快融入区域协调发展	55
第二节 统筹优化城乡空间布局	56
第三节 推进以人为本的新型城镇化建设	60
第九章 推动绿色低碳转型，建设美丽鄆城	63
第一节 深入推进污染防治攻坚	63
第二节 加强生态系统保护与修复	64

第三节 稳妥有序推进碳达峰	66
第十章 传承弘扬鄆城文化，增强文化软实力	68
第一节 弘扬社会主义核心价值观	68
第二节 加强文化遗产保护利用	69
第三节 推动文旅深度融合发展	70
第十一章 持续改善民生福祉，绘就鄆城共同富裕新图景	72
第一节 促进高质量充分就业	72
第二节 办好人民满意的教育	74
第三节 健全多层次社会保障体系	76
第四节 加快建设健康鄆城	77
第五节 促进人口高质量发展	79
第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平平安鄆城	82
第一节 加强重点领域安全保障能力建设	82
第二节 提高公共安全治理现代化水平	83
第三节 完善社会治理体系	86
第四节 推进法治鄆城建设	87
第十三章 强化执行保障机制，确保规划落地落实	90
第一节 坚持和加强党的全面领导	90
第二节 广泛凝聚社会共治合力	90
第三节 健全实施统一规划体系	91
第四节 完善规划实施监督机制	91

鄆城县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要，是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实中共山东省委和菏泽市委工作部署，根据《中共鄆城县委关于制定鄆城县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全县经济社会发展战略，明确未来五年经济社会发展的总体目标、重点任务和重大政策举措，是政府履行职能的重要依据，是市场主体的行为导向，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，奋力谱写新时代鄆城新篇章

“十五五”时期（2026—2030年）是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的关键攻坚期，是山东省坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当、基本建成新时代社会主义现代化强省承上启下的关键五年，也是鄆城县夯实现代化建设根基、实现跨越发展的关键时期，是融入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略、践行绿色低碳发展理念的重要阶段。全县上下必须在新时代发展大势和全国、全省、全市发展大局中找准定位、明确目标、不懈努力、接续奋斗，在奋力谱写中国式现代化县域发展实践中扛牢时代使命、彰显鄆城担当。

第一节 “十四五”时期取得的显著成就

“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求，团结带领全县人民，围绕建设“现代农业大县、新型工业强县、文化旅游名县”目标任务，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，攻坚克难、真抓实干，顺利完成“十四五”规划确定的主要任务目标，经济社会发展取得历史性成就，为“十五五”时期高质量发展奠定坚实基础。

综合实力实现质效双升。地区生产总值先后跨越 300 亿元、350 亿元台阶，年均增长 8.1%，人均 GDP 提升至 4.96 万元，获评山东省县域经济高质量发展进步县。财税保障能力显著增强，一般公共预算收入达到 19 亿元，年均增长 9.16%，其中税收收入 11.64 亿元，增长 5.4%。收入结构持续优化，城乡居民收入稳步增长，预计全体、城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 27359 元、35331 元、21480 元，分别是 2020 年的 1.39 倍、1.32 倍和 1.47 倍，城乡收入差距逐步缩小，群众获得感持续增强。

产业升级迈出坚实步伐。工业经济稳健前行，三次产业结构持续优化，规上工业增加值年均增长 10.7%，规上工业企业达到 280 家，中药材、发制品等特色产业提质增效，高端化工、生物医药、新能源新材料等新兴产业加速崛起，县经济开发区获批全市唯一国家级绿色工业园区，化工产业园

获评省级数字经济园区，23 家企业入选省数字经济“晨星工厂”。现代农业根基扎实，粮食产量连续保持在 15 亿斤以上，中药材种植面积达 15 万亩，舜王城中药材市场年交易额达 100 亿元以上，益客产业园、中粹食品等农业“新六产”项目持续壮大。服务业对经济增长贡献率稳步提高，鲁商城市广场等商文旅综合体集聚效应释放，天诺雅百货被评为省级电商供应链基地，10 家企业被评为省级直播电商企业，镇域商贸中心实现镇街全覆盖，新增“菏泽老字号”企业 4 个。

科技创新构建良好生态。全社会研发投入强度从 0.8% 提升至 1.56%，累计组织实施市级以上科技计划项目 13 个。建成技术创新中心、重点实验室、飞地研发中心等市级以上科技创新平台 53 家，规上工业企业研发机构覆盖率稳步提高。新增国家级专精特新重点“小巨人”企业 1 家、国家级单项冠军产品企业 1 家、省瞪羚企业 7 家、省创新型企业 110 家、专精特新企业 40 家、省单项冠军企业 3 家、省技术创新示范企业 1 家，高新技术企业从 8 家增至 41 家，科技型中小企业入库 125 家。一批企业与哈工大、中国农业大学等高校院所建立深度合作关系，在电子级环戊酮生产、生物医药中间体研发等领域取得多项技术突破，部分产品填补国内空白并成为行业标准。人才引育成效显著，通过产学研合作、院士工作站建设等方式，集聚了一批高层次创新人才，为产业升级提供了坚实技术支撑。

文化事业焕发蓬勃生机。深入推进沿黄河文化体验廊道建设，全国首个人民治黄机构旧址展厅揭牌开放，冀鲁豫黄

河水利委员会旧址展厅、鄆城文化法治广场、黄河滩区居民迁建展览馆成为文化传承的风景路线。大力实施文化惠民工程，持续开展尧舜文化艺术节系列活动，累计开展送电影下乡 23025 场、送戏下乡 3304 场。鲁锦文创斩获多项省级奖项，“泥塑”“手工插花技艺”被评为省级非遗代表性项目，7 款产品入选“山东手造·优选 100”。全面做好第四次全国文物普查工作，完成尧陵、苏恩墓、吴氏宗祠等文物保护工程。孙臆旅游城、冯庄生态园基础设施智慧化水平进一步提升，黄河“大草原”、苏泗庄银杏林等景点火爆出圈，直播电商、乡村旅游、医养健康等新业态蓬勃发展，开展黄河、尧舜等各类文旅活动超 4000 场次。

城乡融合呈现协调共进。常住人口城镇化率达到 54.51%，成功入选省级城乡融合发展试验区、山东省绿色低碳城市试点名单。大力实施老旧小区改造、片区更新等重点工程，累计新建改建城区道路约 33.9 公里、排水管道约 180 公里，施划路内泊位 1135 个，上线“鄆易停车”小程序缓解停车难题；完成老城区核心护城河内区域整体拆迁搬迁，推动鄆州不夜城步行街交付运营；新增及提升改造绿化工程超 44 万平方米，公共绿地面积增至 450 万平方米，推进绿廊绿道及街头公园提升改造 20 余处。美丽乡村示范村、乡村振兴齐鲁样板示范村数量稳步提升，农村人居环境综合整治成效显著，农村生活垃圾无害化处理率达 100%；脱贫攻坚成果持续巩固，荣获“全国脱贫攻坚先进集体”称号，城乡公共服务设施逐步均衡，城乡共美格局加速形成。

改革开放积蓄强劲动能。全面落实国家及省市“一件事”改革部署，人发、中药材等特色“一件事”服务场景纳入市级典型项目库，创新推行商事登记“3012”服务模式，推进“跨域通办”改革，与山东、河南、山西、陕西、河北和内蒙古等省（区）的县（市、区）政务服务部门签订多项跨省（区）合作协议，实现就近受理、异地审批。实现规上工业企业“一对一”贴身服务，优化不动产登记等审批流程，推行“多审合一、多证合一”，政务服务效能大幅提升。重点领域改革纵深推进，累计争创国家级改革试点 3 个、省级改革试点 20 个，“一区四园”发展模式等多项经验被中央办公厅采用。对外开放水平持续提高，全县进出口实绩企业数量稳步增长，出口品类不断拓展，实际利用外资 16635 万美元，外向型经济发展迈上新台阶。

美丽鄆城彰显生态底色。严格落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，打造黄河抢险“数智”指挥中心，常态化开展“河地融合”防汛抢险演练，保障黄河两岸群众生命财产安全，守护黄河安澜。污染防治攻坚有力推进，PM2.5、PM10 浓度较 2020 年大幅改善，主要河流出境断面水质持续达标，土壤安全利用率保持 100%。实施山水林田湖草沙一体化治理，累计造林面积 1534 亩。绿色低碳转型加快推进，创新地热资源“净矿”出让模式，年节水超 500 万立方米，万元 GDP 能耗持续下降，完成一批高能耗、低能效企业节能改造，绿色生产生活方式逐步形成。耕地保护力度持续加大，

建立“三管三必须”工作机制和“事前三问”工作方法，牢牢守住安全底线。

设施建设夯实发展根基。建成董口黄河大桥、郓鄄高速，旧城黄河大桥、鄄兰高速加快推进，形成以德上高速、郓鄄高速为依托，国道 G240 保台线、省道 S319 济董路、S327 巨鄄路和鄄菏路为骨架，县乡道路为支线、乡村道路为节点的公路网络框架体系。城乡道路建设有序推进，形成“14 纵 20 横加一环”城市路网格局，新建改建“四好农村路”531 公里，率先实现自然村通公路，农村公路密度位居全市前列。建成“两库两厂一网”城乡一体化供水体系，解决群众安全饮水问题。全面完成苏泗庄、旧城灌区改造，防洪排涝能力显著提升。智慧城市建设成效突出，建成省四星级新型智慧城市，“城市大脑”汇聚 36 个部门 807 项指标数据，12 个城市社区实现智慧社区全覆盖，数据共享和政务服务数字化水平大幅提升。

民生福祉实现普惠共享。民生支出占财政预算支出保持在 85%以上。就业形势总体稳定，城镇登记失业率控制在 3%以内，“归雁兴鄄”成效显著，返乡入乡创业就业氛围浓厚。城乡义务教育优质均衡发展水平不断提升，菏泽生物医药职业学院建成招生，教育教学质量稳步提升。县人民医院新院区建成并投入使用，基层医疗卫生机构标准化建设全面实施，建成县域医共体和“名医基层工作站”，县域内就诊率提升至 90.2%，成功创建国家卫生县。常住人口基本医保参保率长期稳定在 100%，基本实现了全民医保目标。社会大局

和谐稳定，常态化开展扫黑除恶斗争，守住各领域安全底线，群众安全感持续增强。

第二节 “十五五”时期面临的新机遇新挑战

“十五五”时期，国际环境复杂多变、动荡交织，国内发展处于转型调整关键阶段，发展环境正经历深层次、全局性变革，战略机遇和风险挑战并存，不确定性、不可预见性因素显著增加，我县发展面临新机遇新挑战。

外部环境。当前全球绿色低碳转型加速演进，产业链供应链深度重构，区域经济一体化趋势凸显，为县域融入国内国际双循环提供宏观背景。国家层面，黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展等重大战略深入实施，为县域划定生态底线、明确转型方向。山东省加速鲁南经济圈一体化进程，着力打造乡村振兴齐鲁样板、绿色低碳高质量发展先行区，政策红利持续释放。菏泽市锚定“四个定位”、实施“六大工程”，推进鲁西新区建设和四省交界中心城提质，强化产业集群培育与跨区域协同，为鄄城融入区域发展大局提供重要支撑。同时，国土空间规划明确鄄城“鲁西南现代制造基地、文旅康养胜地”定位，耕地保护、生态红线等空间约束刚性增强，发展格局持续优化。

新机遇。政策叠加赋能效应凸显，国家黄河战略、省级鲁南经济圈一体化发展政策，与市级“六大工程”释放的产业支持、区域联动红利深度交汇，加之鄄城国土空间规划获批，形成政策与空间双重保障。区域协同动能增强，菏泽“水陆空”立体交通网络持续完善，鄄城承接长三角、粤港澳等地区产

业转移的区位优势凸显，可深度融入淮海经济区、G240 沿线协同发展格局。产业升级路径清晰，菏泽重点发展的生物医药、新能源、中药材等产业与鄆城人发、中药材等特色产业高度契合，乡村振兴战略为农业现代化、和美乡村建设注入新动力，文旅康养产业发展空间广阔。

新挑战。产业转型压力较大，传统产业层次偏低，新兴产业规模偏小，产业转型有待加力攻坚，面临周边县区同质化竞争。要素保障约束趋紧，耕地保护、生态红线等空间管控要求严格，资金、高端人才、先进技术等优质要素供给不足，制约产业升级和项目落地。区域协同短板明显，与鲁南经济圈、菏泽中心城区的一体化机制尚不健全，基础设施配套、公共服务能级与承接产业转移、集聚人口的需求仍有差距，生态保护与经济平衡需持续破解。

第二章 勇毅前行绘蓝图，开启中国式现代化“鄆城实践” 新征程

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，抢抓“突破菏泽鲁西崛起”新机遇，围绕建设“现代农业大县、新型工业强县、文化旅游名县”目标任务，统筹推进产业升级、城乡融合、改革创新、民生提质、生态文明、文化建设、基层治理等重点工作，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，蹚出一条县域经济高质量发展的新路子，谱写鄆城经济社会发展新篇章。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿产业升级、乡村振兴、生态保护、民生改善、基层治理等各领域全过程，以高质量党建引领县域高质量发展，为社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上。**锚定共同富裕目标，尊重群众主体地位，紧紧依靠群众，聚焦“一老一小”、医疗教育、就业增收等重点，完善城乡公共服务体系，推动优质公共服务向农村延伸覆盖，让发展成果更多更公平惠及全体群众。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念为引领，立足鄆城实际，因地制宜发展新质生产力，做强工业产业集群、做优特色农业、做活文旅融合业态，统筹扩大内需与供给侧结构性改革，推动传统产业升级与新兴产业壮大，实现经济质效与规模同步提升。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约县域高质量发展的体制机制障碍，优化“企业吹哨、部门报到”等服务机制，深化要素市场化配置改革，创新人才引育、资金融通等保障模式，主动融入区域协同发展，持续增强发展内生动力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导要素向新能源新材料、生物医药、发制品等优势产业集聚。更好发挥政府作用，深度对接黄河流域生态保护和高质量发展、山东省绿色低碳高质量发展先行区等重大战略，完善规划引导、政策扶持、公平监管体系，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

——**坚持统筹发展和安全。**全面贯彻总体国家安全观，健全防返贫动态监测和帮扶机制，完善应急管理体系，强化重点领域隐患排查整治，提升防灾减灾救灾能力，有效防范化解经济社会发展中的各类风险隐患，守牢粮食安全、生态

安全、金融安全、安全生产、信访稳定等底线，以安全稳定的发展环境为鄆城“十五五”高质量发展保驾护航。

第三节 发展目标

到 2030 年，县域经济社会发展实现“六个显著提升”，“现代农业大县、新型工业强县、文化旅游名县”建设取得标志性进展，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同推进格局基本形成，黄河流域生态保护和高质量发展深度融合，绿色低碳发展底色更加鲜明，综合实力、民生福祉、文化软实力、安全保障能力全面跃升，为 2035 年基本实现县域社会主义现代化奠定坚实基础，力争在鲁西南黄河流域县域高质量发展中走在前列。

经济发展质效显著提升。总量规模稳步壮大，经济韧性与抗风险能力持续增强，形成“工业引领、农业筑基、文旅赋能”的多元发展格局。新型工业集群化发展提速，传统产业升级与新兴产业培育协同推进，产业链条向高端延伸；现代农业根基不断夯实，特色种养、精深加工与品牌建设成效凸显，农业产业化水平大幅提升；文化活力持续迸发，“文旅+”融合业态不断丰富，成为县域经济重要增长极。城乡融合纵深推进，县城辐射带动作用增强，镇域经济实力提升，形成“县城引领、镇街支撑、村庄提质”的发展体系。

创新驱动能力显著提升。创新要素深度融入实体经济，研发投入强度、创新平台能级持续提升，“产学研”协同创新机制成熟高效。农业良种覆盖率、绿色种植规模化水平大幅提高，工业核心技术自主研发与数字化转型加速推进，文旅

数字融合体验感与智慧管理水平全面升级。县域治理数字化赋能成效突出，政务服务、基础设施数字化实现全域覆盖，数字经济与实体经济融合贡献率显著提高。

民生福祉水平显著提升。城乡居民收入稳步增长，收入差距持续缩小，重点群体就业质量与稳定性显著提升，就业保障体系更加坚实。教育资源均衡配置水平全面提高，医疗卫生服务能力、养老托育供给质量持续增强，基本社会保障体系覆盖全民、保障有力，群众获得感、幸福感、安全感持续攀升。

绿色生态底色显著提升。污染防治攻坚成效持续巩固，重点领域污染治理实现突破性进展，生态环境质量持续改善。农业生态种植与循环农业规模化发展，工业节能降碳与清洁生产水平大幅提升，文旅生态项目示范效应凸显，非化石能源利用率与生态修复成效显著。黄河流域生态保护长效机制高效运转，林长制、河长制全面落地见效，全力争创省级生态文明建设示范县，筑牢黄河下游生态安全坚固屏障。

文化软实力显著提升。“文化旅游名县”品牌影响力不断扩大，核心文旅资源开发运营效益大幅提升。历史文化、非遗文化和旅游产业深度融合成效突出，文旅 IP 与精品线路特色鲜明，文旅产业综合贡献率显著提高。县镇村三级公共文化设施功能全面优化，群众性文化活动常态化开展，全民文明素质与社会文明程度达到新高度，郾城鲁锦、孙膑文化、黄河文化等特色品牌知名度与影响力持续扩大。

安全保障能力显著提升。粮食综合生产能力稳步提升，耕地保护与高标准农田建设成效突出，粮食安全底线坚实牢固。重点行业领域风险防控体系健全高效，安全生产形势持续稳定向好，重大安全事故防范有力。金融、政府债务等领域风险可控，应急管理体系更加健全，防灾减灾救灾能力全面增强，为“现代农业大县、新型工业强县、文化旅游名县”建设筑牢安全稳定发展根基。

“十五五”时期鄄城县经济社会发展主要指标

类别	指 标		2025年	2030年	年均/ 〔累计〕	属 性
经济发展	(1) 地区生产总值（GDP）增长（%）		5.6	—	5 以上	预期性
	(2) 常住人口城镇化率（%）		54.51	>58	—	预期性
创新驱动	(3) 全社会研发经费投入增长（%）		30.65*	—	5 左右	预期性
	(4) 每万人口高价值发明专利拥有量（件）		2.54	3	—	预期性
	(5) 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		2.39	4.5 左右	—	预期性
民生福祉	(6) 城镇新增就业人数（万人）		0.63	—	〔2.95〕	预期性
	(7) 居民人均可支配收入增长（%）		5.1	—	与 GDP 增长同步	预期性
	(8) 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.56	11	—	约束性
	(9) 每千人口拥有医护人员数	执业医师（人）	2.36	2.97	—	预期性
		注册护士（人）	3.82	4.53	—	预期性
	(10) 养老机构护理型床位占比（%）		75	80	—	预期性
	(11) 3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		—	—	〔6.5〕	预期性
	(12) 人均预期寿命（岁）		80.1*	81.1	—	预期性

类别	指 标	2025年	2030年	年均/ 〔累计〕	属 性
绿色生态	(13) 非化石能源占能源消费总量比重(%)	53.8	完成市级分解任务	—	约束性
	(14) 单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	完成市级分解任务		—	约束性
	(15) 细颗粒物(PM _{2.5})浓度(微克/立方米)	39		—	约束性
	(16) 优良水体比例(%)	100		—	约束性
	(17) 森林覆盖率(%)	6.93*	完成国家审核确定目标	—	约束性
安全保障	(18) 粮食综合生产能力(亿斤)	16.8	17	—	约束性
	(19) 能源综合生产能力(万吨标准煤)	27.5	36	—	约束性

注：①〔〕内为5年累计数；②带*的为2024年数据。

第三章 构建特色现代化产业体系，夯实高质量发展根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以智能化、绿色化、融合化为方向，推动传统优势产业优化提升、新兴产业和未来产业培育壮大、特色产业集群化发展，加快构建以先进制造业为骨干、数字经济深度赋能、现代服务业高效协同的现代化产业体系。

第一节 优化提升传统优势产业

加快食品加工产业提质升级。聚焦肉鸭加工、粮油加工、果蔬加工、调理品四大重点领域，通过延链补链强链，推动食品加工产业与农业深度融合、提质增效。依托益客产业园，深化肉鸭精深加工，开发分割肉、熟制鸭制品等系列产品，完善“种养加”全产业链，发挥龙头带动作用，提升产品附加值。以中禾健元为核心，加快牡丹籽油等特色油脂精深加工，研发保健功能性油脂，强化绿色有机认证与清洁生产，引领高品质消费。立足特色果蔬资源，重点发展冻干、脱水等加工产品，申报“鄆城冻干果蔬”地理标志；招引果蔬深加工龙头企业，补齐智能化加工短板，延伸预制菜、休闲食品品类。依托中粹食品产业园，聚焦调味品、油炸、酱卤熟制品加工，支持现有企业提档升级；定向招引调味品研发、高端调理品加工企业，完善标准化加工体系。依托电商平台与农产品展会，提升“生态、营养、健康”产品市场辨识度与占有率，力争“十五五”末产值突破 50 亿元。

推动木材加工产业高端化转型。以“高端板材、智能家居、细分配套”为三大方向，推动产业转型升级、集群提质，全力打造高端板材与智能家居产业基地。依托万华禾香板业、万华生态新家装等龙头企业，充分发挥绿色环保产品优势，重点发展高档贴面板材，健全绿色板材生产与个性化定制工艺，夯实绿色原料供给，延伸加工链条，提升产业规模化水平。以万华产业园为核心载体，拓展智能家居新赛道，推动产品集成 AI 定制、语音控制、环境监测等智能功能，深化产业与数字技术融合，构建“生产—设计—销售—物流”一体化体系，培育线上交易、电商直播等新模式，完善家具设计、物流运输等配套服务，打造智能家居全链条发展生态。立足阎什镇、什集镇产业基础，聚焦胶黏剂、包装板材、特色家居等细分品类，培育“专而精、特而优”的细分产业集群。突出“绿色环保、智能高效”产品特质，加强品牌营销推广，扩大产业区域影响力，推动富民产业发展，力争“十五五”末产值突破 50 亿元。

推动纺织服装产业特色化升级。聚焦“纱线研发、服装制造、非遗品牌塑造”三大核心方向，以“非遗赋能、集群提质、品牌强业”为路径，推动产业转型升级与可持续发展。立足鲁锦非遗织造基础，紧跟功能性、环保化趋势，推广新型绿色环保材料，重点研发功能性面料、高端家纺面料等产品，夯实产业核心竞争力。以个性化、时尚化需求为导向，推动鲁锦工坊与传统纺织企业协作联动，开发高端服装、鲁锦文创服饰等多元产品，拓展定制服务、文旅主题服饰等场景化

品类，构建“原料供给—设计研发—生产加工”全链条制造体系，实现从“基础加工”向“价值创造”转型。深耕鲁锦非遗文化内涵，打造国家级非遗品牌与区域公共品牌矩阵，通过展会推广、电商直播、服装秀展、文旅场景融入等多元渠道拓宽传播路径，强化品牌公信力与市场辨识度，力争“十五五”末产值突破 30 亿元。

专栏 1 传统优势产业重点项目
建成（1）万华禾香板业年产 30 万 m ³ 无醛秸秆刨花板技改项目（2）鄄城华诺服装年产 1800 万件针织服装项目（3）山东中粹产业园有限公司食品智能制造中心二期项目。

第二节 培育壮大战略性新兴产业和未来产业

加快高端化工产业高质量发展。依托鄄城国家级绿色工业园区核心载体，锚定全市“鲁西南绿色高端化工示范基地”差异化定位，以绿色化、高端化为核心方向，构建支撑县域工业升级的重点产业集群。以“强链补链延链”为抓手，夯实基础化工原料保障能力，推动化工产品提质增效，重点发展生物医药中间体、高端功能新材料等高附加值产品，强化与生物医药、新能源新材料等关联产业协同联动，扩充产品品类及应用范围。聚焦重点领域市场需求，定向开发高品质医药中间体、专用高端化学品，推动产品向“高纯度、高稳定性、高适配性”升级，更好地服务区域关联产业发展。引导企业参与国际标准认证，培育具有区域辨识度的高端化工产业品牌，突破国际贸易壁垒、提升产业国际市场话语权。加强技术研发与创新，聚焦多步合成、分离技术、分析测试等关键领域，

推动产学研合作，深挖绿色高端化工细分领域潜力，打造与周边化工强县错位发展的特色标杆，力争“十五五”末产值突破百亿元。

做强生物医药产业。紧扣菏泽市“一港四园”产业布局，以“创新引领、全链构建、集群发展”为核心方向，围绕医药中间体、化学药、医疗器械三大重点领域，全力打造鲁西南生物医药产业高地。聚焦医药中间体细分方向，优化合成工艺，建立质量追溯体系，打通“中间体—原料药”配套通道，强化产业配套黏性与核心竞争力。依托睿鹰制药等龙头企业，推动明康原料药产业园、睿鹰产业园二期释放产能，加快从原料药向制剂药、创新药延伸，通过产学研协同创新与技改升级，提升产品纯度与稳定性，完善“原料—制剂”产业链条。加快医疗器械产业园建设，招引医用耗材、精准医疗器械等企业入驻，拓展临床医疗、公共卫生等应用场景，完善研发、生产、检测配套服务，力争“十五五”末产值突破 50 亿元。

做强新能源新材料产业。锚定绿色循环建材、精细化工助剂两大主导方向，依托泰山石膏、瑞鼎科技等企业，扩容装配式石膏板材、轻钢龙骨等绿色建材产能，深挖固废循环新材料潜力，提升橡塑助剂、有机精细新材料产能，延伸功能化学品产业链。谋划实施乾泰材料年产 6 万吨磷酸铁锂负极材料前驱体项目，围绕产业链延链补链，补齐上下游配套短板。推进集中式、分散式风电项目落地，培育风电配套产业生态，推动锂电、风电产业与储能、新能源交通、分布式能源等领域深度融合，支持企业参与省内储能示范项目，完

善“多能互补”能源应用场景，力争“十五五”末产值突破 50 亿元。

做强新一代信息技术产业。聚焦锂电产业集群培育，全力推动锂电池回收利用及上游配套产业园项目建设进度，打造区域性锂电产业基地，培育百亿级核心增长极。聚焦汽车线束、电子产品方向，全力推动产业规模化、高端化、数字化发展。支持三贤电子、三进电子等骨干企业膨胀发展，加快三贤智能科技年产 21 万套智能化汽车线束项目达产，升级新能源汽车高低压线束、智能驾驶专用线、高速（高频）线缆等产品，联合高等院校、科研机构攻关智能网联汽车电子技术，拓展车载智能传感器、车载通讯模块（T-Box）等高端衍生产品，深化与新能源汽车头部主机厂配套合作，提升产品市场占有率。加快景鸿科技电子信息产品制造项目投产达效，依托长三角、珠三角产业转移承接优势，加大招商引资力度，力争引进一批自主研发能力强、科技含量高、税收贡献大的电子信息制造项目，丰富产品体系。鼓励企业引进自动化生产线与智能管理系统，推动研发、生产、营销全环节数字化智能化转型。聚力打造“鄞城车载电子”区域公用品牌，组织企业参与国内外行业展会，强化自主品牌培育，力争“十五五”末产值突破百亿元。

前瞻布局未来产业。依托生物医药、新能源新材料、高端化工及发制品、木材加工等产业基础，精准对接省市未来产业布局，聚焦合成生物与具身智能领域，以合成生物赋能中药材精深加工、创新药研发及化工新材料升级，以具身智

能赋能锂电生产、发制品智能制造及传统产业智改数转，建立多元投入与风险分担机制，布局场景化应用项目，协同推进新兴产业和未来产业发展，积极培育经济增长新引擎。

专栏 2 战略性新兴产业重点项目
1.新材料产业： 建设（1）山东乾泰材料年产 6 万吨高性能锂电池负极材料前驱体项目（2）凯文特（鄆城）新材料年产 10000 吨拟薄水铝石、3000 吨硅铝干胶、3000 吨催化剂助剂、3000 吨载体、2000 吨加复催化剂、2000 吨微球型载体、1000 吨微球型催化剂项目（3）山东普意泰新材料年产 2000 吨光稳定剂 119、2000 吨光稳定剂 944、2000 吨正丁基哌啉胺、1500 吨哌啉己二胺、300 吨光稳定剂 783、100 吨光稳定剂 196 项目。 2.新能源产业： 建设（1）鄆城 137.5MW 风电项目（2）华灯（鄆城）新能源中电鄆城二期风电项目（3）鄆城县“千乡万村驭风行动”试点项目。 3.新一代信息技术产业： 建设（1）鲁西地区锂电池回收利用及上游配套产业园项目（2）三贤（菏泽）智能科技年产 21 万套智能化汽车线束生产项目。

第三节 做强特色产业集群

做优发制品产业。立足鄆城“中国发都”产业基础和国家外贸转型升级示范基地优势，提升产业集聚水平、深化数字化转型、拓展全球市场布局。推动人发智能数字产业园建设，推进跨境电商综合服务中心建设，培育“跨境电商+产业带”，引导企业拓展亚马逊、TikTok、阿里巴巴国际站等主流跨境渠道，为企业提供平台对接、培训孵化、物流支持等一站式服务。深化保税仓库与牡丹机场国际货运场站的通关协作，

实现保税仓储与航空物流无缝对接，降低企业进出口物流成本，保障原材料稳定供应。持续办好鄆城发制品博览会，组织企业积极参与中国发博会、英国伦敦专业美容美发发展、意大利博洛尼亚国际美容展等境内外行业知名展会，巩固传统市场，稳定出口基本盘。鼓励企业针对中东、非洲、南美等新兴市场进行营销布局，逐步降低对单一传统市场的依赖，构建多元化出海格局，力争“十五五”末产值突破百亿级。

做优中药材产业。立足道地药材资源与舜王城中药材市场优势，以“品牌引领、全链构建、绿色高效”为方向，围绕中药材加工、市场交易、品牌打造三大重点建设全国高水平产业标杆。推进产业向精深加工升级，培育中药饮片加工集群，开发精制饮片、中药颗粒等高端产品，依托“公司+基地+农户”模式建设标准化道地药材种植基地，推广生态种植模式，缓解“粮药争地”矛盾。对舜王城中药材市场实施公司化运营管理模式，建设数字化交易平台与“云仓储+云物流”智慧体系，盘活闲置资产，完善基础设施，定期举办产业博览会，提升行业影响力。打响“中国舜王城”品牌，以“舜王城无假药”为核心招牌，申报乡村振兴道地药材发展示范县和山东省标准化道地药材生产基地，通过电商赋能与展会推介扩大知名度，构建“种植—加工—交易—服务”完整产业链，打造鲁西南地区“中国绿色药都”的标志性名片，力争“十五五”末中药材市场交易额突破 140 亿元。

专栏 3 特色产业重点工程
谋划实施鄆城县中药材产业全面提档升级工程。

第四节 促进现代服务业提质增效

推进生产性服务业提质增效。聚焦科技服务、供应链服务、数字服务方向，搭建产业研究院、工业设计中心等创新载体，引入 CRO/CDMO、检验检测等专业机构，强化产学研协同，提供技术攻关、成果转化、知识产权等全链条服务，赋能主导产业提质增效。完善跨境电商物流中心、锂电专业物流园等枢纽设施，创新订单融资、仓单质押等供应链金融模式，升级跨境贸易服务与产业展会平台，构建“仓储—物流—金融—贸易”一体化网络，畅通产业循环。激活数字发展引擎，拓展工业互联网等应用渠道，搭建“技术研发+场景应用”矩阵，打造电子信息产业全链条数字化中枢，推广智能制造解决方案与数字化工具，建设特色产业大脑，发展数字营销与工业数据安全服务，推动规上企业数智转型全覆盖，全方位赋能产业升级、循环畅通与效能提升。

优化生活性服务业供给。聚焦居民全生命周期需求，构建覆盖居民家庭服务、住宿餐饮、零售电商、教育文体、医疗健康、文旅休闲、交通邮政及社区便民等多元协同的服务体系，推动文旅与非遗、乡村体验深度融合，扩容养老托育、社区食堂等“一老一小”服务供给，完善城乡便民生活圈与镇域商贸中心网络。强化服务标准化与品质化建设，完善基本公共服务与普惠性生活服务，巩固批发零售、住宿餐饮等行业优势，壮大国潮文创、直播电商等“流量经济”，培育咖啡茶饮等“悦己经济”，创新即时零售等新零售模式，推动生活性服务业品质化、多样化、便利化发展。

第五节 增强产业链供应链韧性与安全水平

建强产业链条。聚焦产业基础再造与重大技术装备攻关，推动发制品、高端化工等领域核心技术突破，鼓励“四首”产品示范应用，强化关键环节自主可控能力。巩固发制品、高端化工、生物医药等产业优势，依托“链主”企业牵引，深化产业链上下游协同，健全“核心企业带动技术市场、配套企业跟进供应链、创新企业补充短板”的协作体系，破解“断点”“堵点”问题。深入开展融链固链提升行动，推动大中小企业融通发展，促进创新资源共享、标准协同、业务协同，提升产业链整体竞争力。

培育优质生态。构建优质企业梯度培育体系，深入实施专精特新、单项冠军、独角兽企业培育计划，形成层次分明、活力充沛的企业梯队。完善“龙头引领、梯队协同”发展格局，鼓励链主企业开放资源、共享标准，与配套企业签订长期合作协议，打造“核心引领、配套紧密、创新联动”的优良产业生态。依托博士后创新实践基地等载体集聚高端人才与创新团队，为产业链升级提供智力支撑，推动产业基础高级化、产业链现代化。

优化载体保障。以国家级绿色工业园区为核心，统筹推进化工产业园、锂电产业园、智慧农业物流产业园等载体建设，完善污水处理、固废处置等园区环保基础设施与路网、管网、能源网互联互通体系，强化园区安全监管设施、应急救援场地及物资储备库配套，优化物流配送、检验检测等公共服务供给，全面提升园区产业承载能力与安全保障水平。

优先保障产业链重点项目融资、用地等需求，落实技改奖补、设备更新补贴等政策，发挥财政专项资金撬动作用，探索搭建绿电直供通道，稳定能源要素供给，为产业链韧性与安全发展筑牢载体支撑。

专栏 4 重点产业园区项目
推进（1）龙蟠科技（山东）产业园（2）鄆城县木材产业园项目（3）鄆城万华智能家居产业园项目（4）人发智能数字产业园建设项目（5）景鸿科技电子信息园；谋划推进（6）鄆城智慧农业物流产业园（7）青岛金达金鄆城零碳智能制造产业园建设项目（8）鄆城经济开发区零碳园区创建项目（9）鲁西南能源港建设项目。

第四章 强化科技创新，引领发展新质生产力

全面落实创新驱动发展战略，深入实施科创能力攀登工程，把发展新质生产力作为战略牵引，以企业培育为主体，以技术攻关为突破、以人才集聚为支撑、以数智转型为抓手，构建具有鄆城特色的创新科技生态体系。

第一节 培育壮大创新主体

健全科技企业梯度培育机制。实施“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯度培育机制。以山东明康产业园、博科医疗器械产业园等园区孵化平台建设为抓手，重点培育高端化工、生物医药等科创企业。扩容科技企业重点培育对象，提供精准服务与重点支持，壮大科技型规上企业规模。遴选技术领先的企业纳入高新技术领军企业培育库，提供“一对一”专属服务。通过税收优惠、财政补贴、研发费用加计扣除等政策组合拳，鼓励企业增加研发投入、开展技术创新，进一步培育省级创新型、专精特新、单项冠军、瞪羚企业，打造一批具有核心科技创新力的标杆企业。

提升自主创新能力。聚焦县域优势产业和新兴产业，加大基础科技研究投入力度，强化高质量成果供给。鼓励企业与高校、科研院所深化“四链协同”合作，围绕产业链痛点难点问题，以人才链的高层次团队支撑核心技术攻关，以资金链的多元化投入保障科研项目落地，探索创新链的关键核心技术路径，提升企业自主创新能力。建立健全创新激励机制，对突破关键核心技术、填补产业空白的企业给予专项奖励，

推动自主创新能力与产业竞争力同步提升。

加强技术成果产业化导向。增强科研成果与市场需求的适配性，确保企业攻关技术转化落地。立足县域产业基础和发展方向，面向国内外高校院所，引进一批易于转化、推广、应用的新品种、新技术、新工艺。聚焦重点产业需求，积极参与科技大市场成果转化活动，组织企业申报省市重大科技专项，生产具有自主知识产权、高附加值、市场竞争力强的新产品。建立科技成果转化服务体系，培育专业化技术转移机构与技术经纪人队伍，提供成果评估、对接撮合、中试熟化等全流程服务，打通科技成果转化“最后一公里”，推动创新价值与产业效益深度融合。

第二节 推动科技创新与产业创新深度融合

加快创新平台布局。支持领军企业与高等院校、科研院所深度合作，聚焦产业关键核心技术与共性技术研发，共建企业技术中心、工程实验室、行业研究院等创新平台。利用山东省大型科研仪器开放共享服务网等公共技术服务平台，征集符合条件的科研设施和仪器入网，实现科研资源共享共用，为科技型中小企业提供研究开发、检验检测等服务，降低企业研发投入成本，提升研发效率。强化创新平台在技术研发、中试孵化、产业化应用等环节的全链条支撑功能，构建“研发—中试—产业化”闭环创新体系，促进创新资源高效整合与协同发力，打造衔接产学研、贯通全链条的核心枢纽。支持现有平台争创国家级、省级创新平台，争取更多优质创新资源在县域布局。

构建技术攻坚体系。聚焦高端化工、生物医药、新能源新材料等重点产业，以关键核心技术自主可控为目标，建立“需求导向—协同攻关—资本赋能—机制保障—成果转化”闭环体系。探索建立跨企业、跨高校、跨领域联合攻关机制，整合县域内外创新资源组建专项团队，提升攻关协同效能。探索引入耐心资本，联动财政科技资金、产业发展基金设立关键核心技术攻关专项基金，为长周期、高风险的研发活动提供持续性资金支持，配套技术创新容错机制，降低研发顾虑。健全技术攻关成果评价与产业化推广机制，加速自主知识产权核心技术落地应用，推动产业向价值链高端攀升。

深化多维度科技合作。拓宽科技合作广度与深度，集聚外部优质创新资源。加强与长三角、珠三角、京津冀等发达地区的科技联动，建立常态化合作机制，探索“飞地”创新平台、联合开展技术攻关等模式，吸收先进技术、管理经验与创新理念，推动区域创新资源共享与协同发展。常态化组织企业参与国内外科技论坛、创新创业大赛、产业博览会等活动，搭建成果展示、技术交流、资源对接的平台，扩大县域科技创新的知名度与影响力，吸引更多创新资源落地郾城。

第三节 激发人才创新创造活力

创新人才引聚用机制。以构建“多元引才、精准聚才、高效用才”闭环体系为目标，全面强化县域人才支撑。聚焦高端化工、生物医药等重点产业需求，面向全国靶向引进高层次创新创业人才及团队，积极对接省级以上重点人才工程，扎实推进优秀人才培养选拔工作。健全人才柔性引进机制，

鼓励人才以兼职顾问、合作研究、项目攻关等灵活方式赋能县域发展，打破地域与身份限制。实施“乡土人才倍增计划”，通过技能竞赛、师徒结对、职称评定等举措，将“土专家”“田秀才”纳入规范化人才培育体系，夯实本土人才根基。深化“归雁兴鄂”行动，建立鄂城籍在外高层次人才智库，依托返乡创业服务站，推动人才带技术、带项目、带资源回归，培育本土创新创业主力军，形成“人才回归—产业提质—人才集聚”的良性循环。

创新人才培育体系。以“精准适配产业、强化多元赋能”为核心，构建“载体支撑—模式创新—常态提升”的全链条培育体系。健全专业化培育载体，规划建设人才发展服务中心、产业实训基地等功能性平台，集成技能培训、技术交流、项目协作、成果转化等培育服务功能，夯实人才培育硬件支撑。深化定向化产教融合，联合高校、科研院所与重点企业共建“订单式人才实训基地”，聚焦高端化工、生物医药、新能源新材料、数字技术应用等重点领域，量身定制培育课程与实践场景。开展常态化技能提升行动，通过专题培训、岗位练兵、技术比武等形式，持续提升本土人才的创新应用能力与专业素养，为县域产业升级提供源源不断的技能人才支撑。

优化人才发展环境。健全以创新能力、实绩贡献为导向的人才评价体系，坚持“破四唯”和“立新标”相结合的分类评价标准。探索建立技能型人才多元化评价机制，逐步推行企业首席技师制度，完善高技能人才带头人制度，建立岗位使用制度，大力弘扬新时期工匠精神。健全全方位人才服

务体系，为人才提供子女入学、医疗保健、住房保障等“一站式”服务，解决人才后顾之忧。建立人才创新创业扶持基金，对人才开展的技术研发、成果转化项目给予资金支持，助力人才在鄆城安心创业、舒心发展。

专栏 5 科技创新重点工程
科技创新： 推进（1）山东阳成生物对羟基肉桂酸生物合成技术光刻胶关键材料研发（2）山东鲁西药业高品质邻硝基苯甲醛及其衍生物清洁化生产关键技术研发（3）山东锂源科技新能源储能材料关键共性技术创新服务平台项目。 人才培养： 推进（1）“归雁兴鄆”品牌建设；推行（2）人才“柔性引进”政策；实施（3）“乡土人才倍增计划”。

第四节 全面推进数智鄆城建设

夯实数据要素基础。持续推动“城市大脑”平台优化，深化重点领域数据融合应用，依托政务数据共享池，推进社保、民政等民生服务数据跨部门协同，配套升级算力支撑设施，联动县域 5G 基站、光纤网络，搭建数据存储、传输、算力一体化基础设施，部署数据安全防护系统，实现数据全生命周期加密与风险监测，筑牢数据要素基础底座。完善数据要素全流程治理体系，出台县域数据要素管理办法，明确数据采集、共享、流通权责边界。推动工业互联网、产业大脑建设，助力企业数字化转型和智能化改造，持续探索数据赋能产业创新发展。激发数据要素价值转化潜能，探索县域特色数据交易试点和“数据+产业”价值场景试点。

推进产业数字化转型。以赋能实体经济高质量发展为核心，聚焦生物医药、新能源新材料、高端化工、新一代信息技术等新兴产业，推动智能化改造与数字化升级深度融合，推广数字孪生、智能管控等技术应用，完善专业化园区智慧平台建设。加快发制品、中药材等特色产业数字化赋能，以发制品产业为突破，建成国内首个发制品“产业大脑”，依托跨境电商产业园与京东（郾城）发制品产业带，构建“生产—仓储—物流—营销”全链条数字服务体系，助推百亿级集群建设。加速木材加工、纺织服装、食品加工等传统产业“智改数转”步伐，深耕工业数字赋能，聚力产业提质升级，逐步扩大规上工业企业数字化转型覆盖率，培育一批数字化转型标杆企业。

培育数字产业化生态。以培育新质生产力为目标，依托县域产业特色与数据资源，建设服务实体经济的省级电商基地与直播电商集聚区2个以上。借鉴国内先进县域数字经济发展经验，探索构建符合郾城产业特色的数字化服务平台，整合算力算法、数据要素等资源，为企业提供定制化数字技术服务。聚焦数字文创、智慧文旅等新兴领域，挖掘本土文化资源，开发沉浸式数字文旅产品，推动数字技术与文旅产业深度融合。围绕数字技术研发、应用创新等关键环节，招引优质数字经济企业与专业人才，定期开展数字技能培训，培育一批高技能“数字工匠”，构建涵盖技术研发、应用转化、产业孵化的数字产业生态闭环。

加强数字政府建设。提升智慧监管水平，聚焦市场监管、安全生产等重点领域，升级智能监管体系，推广涉企联合检查“一张网”，扩大非现场监管覆盖，提高基层监管所标准化达标率，实现风险精准预警处置。深化政务服务数字化转型，以“人工智能+政务服务”为抓手，聚焦服务规范化、智能化提升，拓展便捷办事场景，推动惠企便民政策精准触达。赋能民生服务精准化，推进民政救助系统与财政“一本通”系统深度对接，强化社会救助家庭核对系统应用，拓展医疗、社保等领域数据协同。筑牢安全保障防线，构建全链条数据安全体系，加强技术防护与应急演练，培育专业数字政务队伍，全面提升县域数字政府治理能力和水平。

第五章 坚持扩大内需战略，赋能鄆城现代化经济体系提质

统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，通过消费扩容提质、有效投资拓展、现代化基础设施建设，全面促进消费和投资、供给和需求良性互动，塑造鄆城经济发展新优势。

第一节 促进消费扩容提质

激发消费潜力。落实国家及省、市提振消费政策，立足鄆城实际释放内需动能，聚焦汽车、家电、家居等大宗消费，严格执行以旧换新政策，引导消费者购置节能环保、智能绿色产品，稳住消费基本盘。丰富食品、日用品等高品质基本消费品供给，推动本地特色农产品、手工艺品提质升级，满足居民品质化日常需求。完善配套服务，优化汽车充电设施、家电售后维修及家居配送服务，提升消费保障能力。鼓励企业研发个性化、智能化产品，推动大宗消费向“品质型”转型。倡导职工带头采购本地产品，落实带薪休假与弹性、错峰休假制度，拓展假日消费空间。

培育新型消费场景。以业态创新与融合发展为抓手，构建多元消费生态。推进“老字号”振兴，打造体验中心，拓展线上渠道，推动鲁锦融入国潮创新。聚焦银发经济，开发适老化养生食品、护理产品，完善相关标准。发展夜间经济、周末经济，打造特色商业街区，引入文创、网红餐饮等业态。升级鲁商城市广场等载体，培育智慧商圈，提质“一刻钟”便民生活圈。深化“文旅+”融合，依托特色资源推出精品旅游线

路，实施消费 IP 打造工程，建设文旅特色小镇。组织康养托育主题活动，丰富“一老一小”消费供给，支持直播电商、社区团购等新模式，培育本地主播团队，推动特色产品线上线下融合。

优化消费环境。强化支撑保障与氛围营造，筑牢消费升级基础。扎实推动稳就业、促增收，通过发展特色农业、乡村旅游等产业，拓宽居民收入渠道，增强消费能力。深化“放心消费在山东”工程，健全消费纠纷快速处理机制，畅通投诉举报渠道，提升维权效率。加强商品质量与服务监管，严厉打击假冒伪劣、虚假宣传等行为，完善市场信用体系。倡导理性、绿色、品质消费理念，多形式宣传消费政策与鄆城特色消费场景，营造安全放心、公平诚信的消费环境，持续提升居民消费意愿与满意度。

第二节 拓展有效投资空间

优化政府投资结构。坚持政府投资的引领性与精准性，聚焦市场资源配置薄弱环节，构建科学合理的投资布局。以中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债为政策引领，充分发挥政策工具牵引带动、强基础、补短板、惠民生、扩投资的综合效能，优先聚焦教育、医疗、城市更新等民生类基础设施项目，精准补齐公共领域短板，持续提升公共服务供给质量。立足鄆城产业实际，重点支持化工产业园、生物医药产业园、数字产业园等专业园区配套基建，为产业高质量发展筑牢支撑。强化“投早、投小、投长期”导向，对

接股权融资政策，吸引长期资本参与新兴及未来产业投资，提升政府投资可持续性。

扩大民间有效投资。以优化营商环境为核心，破除民间投资壁垒，推动民间资本成为投资增长的重要力量。支持民营企业投向新型基础设施、制造业高端化转型、园区提质等领域，引导拓展科技创新、绿色发展等新兴赛道。探索实施PPP新机制，系统梳理优质项目清单，主动向民间资本推介，鼓励参与重大产业项目、城市基础设施建设。持续简化审批流程、降低制度性交易成本，建立民间投资项目跟踪服务机制，让企业家愿投、能投、敢投，充分释放民间投资活力与创新潜能。

强化投资要素保障。深化“要素跟着项目走”机制，推动要素供给从“项目等要素”向“要素等项目”转变。统筹土地、能耗、资金等关键要素集中，支持重点项目建设。强化人力资源开发和人的全面发展投资，聚焦教育资源均衡、职业技能培训、健康保障等领域精准配置要素。健全省市县三级重大项目储备库，实行滚动实施、动态管理，保障项目接续有序。建立项目全流程保障机制，优化审批服务，强化包保跟踪，提升落地效率。拓宽资金保障渠道，用好引导基金、股权投资工具，引导金融机构加大信贷投放、发展产业链金融，构建多元联动、风险共担的要素保障格局，为投资高质量推进筑牢坚实支撑。

第三节 健全现代化基础设施体系

完善交通基础设施网络。紧抓菏泽市全国性综合交通枢纽城市建设契机，依托重大交通项目强化流通支撑能力，谋划研究濮菏徐铁路项目（鄆城段）、鄆鄆高速西延至濮卫高速、鄆城县通用机场，推进鄆兰高速公路（鄆城段）、鄆城铁路货运站项目一期铁路专用线工程、鄆城公铁联运枢纽场站等交通基础设施建设，构建“铁路+高速+机场”的立体交通网络，打通菏泽向西、向北开放通道，提升与全国重点区域、周边城市的通达性。加快推动实施 G240、S319 和 S327 等普通国省干线品质提升工程，积极推动 S327 鄆城县郑营至董口新建工程。持续推进“四好农村路”建设，深入实施农村公路改造提升工程，升级改造县、乡、村道路，形成“四纵四横两环十联”的交通网络体系。

构建现代化能源基础设施体系。聚焦县域产业发展与民生用能保障，优化能源供给结构与输配能力。升级县域骨干电网，谋划建设荣庄 220 千伏、舜耕 110 千伏、鄆城建设站 110 千伏输变电工程，完善城乡配电网架，提升电网供电可靠性与负荷承载能力，满足高端化工、生物医药等重点产业用能需求。深挖地热资源利用潜力，推进集中开发利用，为居民生活、商业运营等提供稳定清洁的热能支撑。强化能源设施运维保障，搭建县域能源监测调度平台，对电网、油气管道等设施实行智能化巡检与动态监控，建立能源供应应急响应机制，确保能源安全稳定供应，为县域经济社会高质量发展筑牢能源支撑。

加快现代化水网建设。立足黄河流域生态保护核心要求，以保障水安全、优化水资源配置、提升水利治理效能为目标，构建“安全稳固、保障有力、生态优美、智慧高效”的现代化水网体系。推进黄河鄆城段堤防加固、内河河道疏浚、水库除险加固及滩区排涝改造，配套建设防汛道路、闸桥，筑牢防汛安全防线。实施城乡供水安全保障提升工程，改造老旧供水管网、建设供水设施，搭建供水信息化平台与水质实验室，全面提升饮水安全保障率。持续开展箕山河、金堤西河、鄆郛河生态保护修复，打造水系绿化及生态防护林带，促进水利建设与生态保护协同。构建智慧水网感知体系，建设数字孪生水利工程，推进灌区智能化控制系统配套，全面提升水利综合效能。

加快新型基础设施建设。聚焦网络基础设施与新能源基础设施两大核心领域精准发力，持续完善农村光纤网络体系，重点破解偏远乡村网络接入稳定性难题，深化 5G 网络覆盖提质，深入推进 IPv6 规模部署与移动物联网全面发展，筑牢数字乡村建设网络根基。锚定绿色低碳发展方向，有序推进电动汽车充电基础设施全域布局，重点完善公交、市政、居住区及公共服务场所充电桩配置，加快推进风电场等清洁能源项目建设，构建布局合理、安全高效的新能源基础设施体系。

构建现代物流体系。以“高效畅通、智慧协同”为目标，完善流通基础设施与服务网络。高标准建设鄆城智慧农业物流产业园，集成智能仓储、自动化分拣、冷链物流、信息处

理等功能，运用大数据、物联网技术搭建县域智慧物流平台，整合快递、农资、农产品等物流资源，提升县乡村三级物流统仓共配率，降低流通成本，打通城乡流通“最后一公里”与“最初一公里”。探索“交通枢纽+物流园区”联动模式，推动物流枢纽与产业园区、消费市场精准对接，提升货物集散效率，强化鄆城在区域流通网络中的节点功能，助力更好融入全国统一大市场。

专栏 6 现代化基础设施重点工程 and 项目
1.交通基础设施: 推进（1）鄆兰高速公路（鄆城段）（2）鄆城铁路货运站项目一期铁路专用线工程（3）鄆城公铁联运枢纽场站项目（4）鄆城县“四好农村路”高质量发展项目；谋划研究（5）濮菏徐铁路项目（鄆城段）（6）鄆鄆高速西延至濮卫高速（7）G240 保台线杨集黄河大桥至郑营段新改建工程（8）S327 巨鄆线鄆城郑营至董口段新建工程（9）鄆城县通用机场（10）低空飞行试飞基地项目。 2.现代化能源基础设施: 推进（1）舜耕 110kV 输变电工程（2）冀庄～大埝线 35kV 线路新建工程（3）箕山 35kV 线路新建工程（4）地热能开发利用项目；谋划（5）华胥（荣庄）220kV 输变电工程（6）华胥（荣庄）站 220 千伏变电站 35kV 送出工程（7）鄆城建设站 110 千伏输变电工程。 3.现代化水网基础设施: 推进（1）鄆城县统溢水务鄆城城乡供水一体化提升改造工程；谋划（2）鄆城县苏泗庄引黄灌区现代化改造工程（3）鄆城县农村供水水质及信息化提升工程（4）鄆城县引调水工程项目（5）鄆城县再生水利用工程。 4.现代化物流基础设施: 谋划鄆城智慧云港冷链物流项目。

第六章 全面深化改革开放，增强发展内生动力

以全面深化改革开放为县域高质量发展赋能增力，锚定市场主体培育、要素市场化配置、财税金融体制改革、营商环境提质、开放合作拓展靶向施策，全力破解发展梗阻、激活内生动力，为现代化强县建设筑牢改革支撑、注入持久活力。

第一节 激发各类经营主体活力

深化国有企业改革。优化国有经济布局与结构调整，推动国有资本向关键行业、优势产业和实体经济集中，提升竞争力与抗风险能力。明确国企功能定位，推动城投开发公司聚焦保障性住房、乡村振兴投资公司专注示范片区、产业投资集团着力新产业园区开发。深化国有资本投资、运营公司改革，实施战略性重组与专业化整合，提高资本配置运营效率。发挥国有融资平台作用，整合资源精准赋能产业。依托县镇村三级国有（集体）企业，盘活村级存量资源，发展特色优势产业，实现资产保值增值。改革国有资本授权经营体制，实行权责清单管理，落实所有权与经营权分离，建立差异化考核评价与薪酬激励体系，推动国企持续健康发展。

激发民营经济活力。坚持“两个毫不动摇”，落实“四破四立”要求，立足郾城食品加工、木材加工、纺织服装等产业实际，构建精准适配的民营经济激励政策体系。严格执行市场准入负面清单制度，完善公平竞争监管机制，保障民营企业

在生产要素使用、市场竞争参与、政策红利享受等方面获得平等待遇。鼓励本地农商行、村镇银行推出定制化信贷产品，健全中小微企业信用评价与增信机制，破解融资难融资贵问题。简化企业破产清算、注销流程，深化“企业服务专员”制度，畅通诉求“接诉即办”渠道，构建亲清新型政商关系，全方位提振民营经济发展信心。

健全全国企民企协同发展机制。支持国企战略性投资民营“专精特新”企业，引导民企通过资本融合拓展市场。持续推进“个转企”“小升规”培育行动，加大对中小企业和个体工商户的精准扶持。引导企业科学制定发展战略，优化资本结构、降低融资成本，加强合规治理。弘扬优秀企业家精神，实施企业家能力提升计划，搭建新生代企业家培育平台，健全职业经理人选拔、考核、激励制度，打造具有爱国情怀、全球视野、社会责任感的企业家队伍，通过“一企一策”个性化培育，推动各类经营主体协同共进、蓬勃发展。

第二节 加快重点领域改革

深化财税体制改革。构建科学规范、精准高效的财税管理体系。全面实施零基预算改革，建立项目轻重缓急排序机制，集中财力保障产业培育、重大项目建设等重点任务。巩固“三全”预算绩效管理体系，健全“花钱必问效、无效必问责”机制，提升财政资金使用效益。健全地方税费制度，落实上级个人所得税、消费税等税制改革要求。健全政府债务管理制度，严格限额管理，坚决遏制隐性债务增量、妥善处置存

量，建立健全债务风险预警与应急处置机制，筑牢兜实财政可持续运行底线。

推进金融体制改革。打造适配县域特色产业的现代化金融服务体系，优化金融机构布局，规范发展地方金融组织，引进多元金融机构分支机构。重点发展普惠金融，推广“人发贷”“中药材贷”等特色产品，扩大政府性融资担保覆盖面，完善政银风险分担机制。深化绿色金融与科技金融创新，支持新能源新材料、高端化工等产业绿色转型，助力企业技术研发与成果转化。推动保险业更好服务民生、实体经济，提升重点领域保障水平。加强金融监管与风险防控，健全风险监测预警体系，保障金融稳健服务实体经济。

完善要素市场化配置。推动土地、劳动力、资本、技术、数据等要素高效流动集聚，构建规范透明、竞争有序的市场体系。深化城乡土地市场化配置，盘活闲置宅基地与低效用地，推广混合开发模式，提升县域土地节约集约利用水平。健全人力资源市场体系，促进劳动力有序流动，精准匹配县域产业需求。聚焦发制品、中药材等特色产业，完善供应链金融与知识产权质押融资机制，引导资本向重点领域集聚赋能。搭建技术转移与成果转化平台，深化产学研用融合，推动先进技术与实体经济深度对接。建立数据产权界定、流通交易及安全治理制度，推动数据与政务服务、特色产业融合应用，激活数据要素市场价值。

第三节 优化营商环境生态

提升政务服务效率。深化“企业吹哨、部门报到”“企业秘书”平台机制，构建全程帮办代办、一站式审批服务体系。聚焦“高效办成一件事”重点事项，深化数据共享与电子证照应用，提升涉企事项好办易办率。推进固定资产投资项目审批、建设项目开工“一件事”改革，全面推行建筑单体赋码落图，实现工程建设项目“一图管理”、全生命周期数据“一码归集”。优化政务服务大厅智能化建设，扩大服务事项数字化覆盖范围。优化政策兑现流程，推动惠企政策“直达快享”“免申即享”，加强政策全生命周期管理。畅通便民热线与常态化政企沟通渠道，健全营商环境评价体系，强化督办问责机制，以刚性约束倒逼政务服务质量持续提升。

深化信用体系建设。依托菏泽市公共信用信息平台，全面推进信用信息归集共享与互联应用。创新“信用+”融合应用场景，构建以信用为基础的新型监管机制，规范培育信用服务行业。组织企业签署信用承诺书，建立重点领域信用监测预警机制，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。深化城乡信用体系建设，推动信用信息在政务服务、市场监管、金融支持等领域深度应用，为市场主体提供全生命周期信用生态支持。着力提升信用治理精细化、协同化水平，推动信用赋能县域高质量发展。

服务和融入全国统一大市场。推进高标准市场体系建设，常态化清理市场准入隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落地。完善公平竞争制度，建立健全公平竞争审查机制与第三方评

估制度，确保各类市场经营主体权利平等、机会平等、规则平等。加强反垄断和反不正当竞争执法，严厉打击仿冒、混淆、虚假宣传等不正当竞争行为。强化现代产权制度建设，健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度与假冒商品来源信息收集机制。规范招商引资工作，建立全县统一协调机制，严格落实公平竞争审查。优化新业态新领域准入环境，实行包容审慎监管，完善市场信息披露、企业退出等基础制度，筑牢市场经济运行根基。

第四节 提升开放型经济发展水平

推动外贸扩量提质。聚焦外贸稳规模、优结构，稳固发制品、化工传统出口产业基本盘，重点培育家装板材、中药材、鲜切花、教育装备等新兴出口产业，对接国际标准、拓展跨境电商渠道，构建“传统筑基、新兴突破”的多元化外贸格局。整合海关、税务、外汇等资源，开通服务贸易“绿色通道”，组织企业参与国内外展会，搭建供需对接平台。高标准推进发制品跨境电商直播中心建设，依托产业园“五位一体”功能布局和数字化产业链，借助直播中心核心功能，打通“原料进口—保税服务—生产销售—跨境贸易”全流程闭环，推动产业向高端化、智能化、国际化跃升。

提升招商引资质效。立足发制品、中药材、绿色化工等县域特色产业基础，衔接省市“十强产业”布局，重点招引产业链延链补链、高端制造配套及生产性服务业等领域大项目，优化外资与产业适配度。务实拓展招商对象，重点对接行业领军企业、细分领域隐形冠军及优质投资主体，积极参

与省市重点招商推介活动，储备一批符合县域承载力的优质项目。创新专业招商模式，推行产业链招商、以商招商、平台招商，加强与外国驻华商协会、专业中介机构合作，拓宽项目信息渠道。强化招商全流程服务，建立外资项目“一对一”代办机制，推动签约项目快落地、落地项目快到资。鼓励现有外资及本土骨干企业增资扩股、跨界合作，培育新增量。健全项目论证评估机制，确保招引项目质量与县域发展需求精准匹配。

推动双向投资合作平稳发展。以“外资注入强产业、海外开拓扩市场”双向发力，推动外资利用与产业升级深度融合，引导外资投向产业深加工、跨境物流配套、数字化转型等重点领域，提升外资与本土产业适配度。依托牡丹机场+保税仓库组合优势，优化“空港+保税+跨境电商”物流支撑体系，为外资项目落地与特色产品出口搭建高效平台。支持有条件的企业务实“走出去”，开拓“一带一路”沿线市场，通过设立海外分销中心、产品展示窗口等轻资产模式开展贸易合作与技术交流，规避企业重资产出海风险。强化政策赋能与全流程服务，简化对外合作审批流程，提供市场信息、风险预警等精准支持，助力企业有序出海，为县域经济高质量发展拓宽外向空间。

第七章 加快农业农村现代化，建设宜居宜业和美乡村

坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，以片区建设为抓手，统筹推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，提高强农惠农富农政策效能，加快建设现代农业大县。

第一节 提升农业综合生产能力

巩固粮食安全根基。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，坚持藏粮于地、藏粮于技战略，守牢耕地红线，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，从严落实耕地占补平衡，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。落实国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，改善提升农田水利设施，构建现代灌排体系，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，推动主要粮油作物大面积单产提升。力争“十五五”末全县耕地保有量不低于 97.42 万亩，永久基本农田保护面积不低于 87.17 万亩，新建高标准农田 2.3 万亩，改造提升 10 万亩，粮食综合产能稳定在 17 亿斤左右。

发展优势特色农业。重点推进肉鸭养殖、中药材种植、沿黄乡镇果蔬种植三大优势特色农业板块发展。加快培育壮大肉鸭产业集群，推行生态养殖模式，完善养殖配套体系，支持益客产业园争创国家级现代农业产业园，打造肉鸭生产专业县和食品深加工基地。重点发展牡丹、丹参、赤芍等道地药材，推行标准化种植，建设芍药种质资源圃与育苗基地，打造鲁西南道地药材品牌，培育芍药特色产业融合示范园与

景观园区。依托沿黄资源禀赋优化种植结构，建设标准化果蔬种植基地，重点培育进士草莓、红船食用菌等特色农产品品类，强化品种培育与技术支撑，提升果蔬产业规模化、优质化水平，筑牢乡村振兴产业根基。

推动农业科技创新和绿色发展。依托山东省农科院（菏泽）道地药材产业技术研究院，开展道地药材种质种苗研发，培育“鄆城赤芍”等优良品种，推广粮药间作高效模式，助力特色产业提质。应用物联网、大数据打造特色种养智慧农场，推广无人机植保、智能灌溉等精准作业，构建农业农村大数据平台，建立中药材、肉鸭等特色农产品全链条追溯体系，培育数字农业人才。深入实施绿色发展行动，坚持绿色植保，强化病虫统防统治，落实“精调改替”施肥策略，推广新型肥料。推进秸秆还田、可降解地膜应用及回收，提升耕地质量与资源利用效率，“十五五”末实现农田土壤墒情监测覆盖80%，秸秆综合利用率95%以上。

打造质量农业高地。以标准引领、监管护航、品牌赋能、产业融合为路径，推进农业高质量发展。持续完善农产品质量网格化监管体系，逐步实现县、乡、村三级监管模式，实现镇街标准化农残快检室全覆盖。全链条加强承诺达标合格证监管，开证率达98%以上，着重加强学校直供基地监管，严格落实农产品质量安全追溯制度，确保不发生农产品安全事件。深化“三品一标”认证，完成10个绿色食品认证，培育提升益客肉鸭、红船食用菌等特色品牌知名度。培育农业龙

头企业，建设现代农业产业园，发展直供直销业态，促进产业融合，筑牢农产品质量安全防线。

第二节 打造宜居宜业和美乡村

推进乡村振兴片区建设。聚焦强村富民目标，以乡镇驻地和中心村为重点，坚持城乡融合发展，科学规划片区范围、覆盖村庄及人口规模，强化要素保障，全力推进乡村振兴片区创建，成方连片推进乡村“五大振兴”。依托中药材、畜禽养殖等本土优势带动群众与村集体“双增收”。以片区为单元整合治理资源，深化党建引领网格化管理，推进新时代文明实践站（所）标准化建设，常态化开展移风易俗、孝老爱亲等文明创建活动，分类打造治理有效、乡风文明的片区样板，推动乡村治理效能与文明程度同步提升。

推进农村人居环境改善。以和美乡村建设为引领推进乡村振兴，稳步实施全域土地综合整治，强化黄河滩区迁建安置区后续管护，锚定村庄绿化、庭院美化、厕所革命系统推进要求，持续优化农村人居环境。逐户摸排建立“一户一档”，分类推广集中下水道式、三格式化粪池等改厕模式，推动粪污资源化利用。常态化开展四季村庄清洁行动，聚焦“三清一改”整治重点，对照“清洁村庄”星级标准动员群众参与，健全长效治理机制。加快美丽庭院建设，积极申报省级和美乡村，全面打造宜居乡村，推动乡村全域美、长久美，力争“十五五”末新增省级和美乡村 10 个以上。

推动农村设施与公共服务提标扩面。依托“四好农村路”、城乡供水一体化等现有基础，统筹推进水电气网、寄递物流

等设施升级，重点完善乡村振兴示范片区路网衔接、黄河滩区供水电网提质，建立城乡设施统一管护机制，完善乡村基础设施建设。推进城乡标准统一与制度并轨，深化紧密型县域医共体建设，提升乡镇卫生院与村卫生室服务能力，推进乡村学校标准化提升，强化师资引育，丰富文体惠民与健康养老服务供给。通过分级分类投入、激励人才下乡创业就业，以示范片区为牵引辐射全域，实现乡镇建制村服务广覆盖，夯实乡村振兴支撑。

专栏 7 乡村振兴重点项目
建设（1）大埝镇乡村振兴齐鲁样板片区（2）鄆城县镇街以工代赈项目；谋划（3）鄆城县高标准农田建设项目（4）阎什镇舜耕农业生态园项目（5）鄆城县现代农业产业示范区建设项目（一期）（6）阎什镇全域土地综合整治项目。

第三节 提升强农惠农富农政策实施效能

深化农业农村改革。巩固完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，深化承包地“三权分置”改革，推广“党支部+合作社+企业+农户”模式，引导土地向肉鸭养殖、赤芍种植、果蔬栽培等特色产业集聚，发展适度规模经营，力争托管服务面积达到 40 万亩以上。依托舜王城国家级中药材专业市场，健全集体资产监督管理机制，盘活闲置宅基地、旧仓库等资源，通过“闲置宅基地改民宿、旧仓库变电商中心”等模式，推动资源资产向经济效益转化，助力村集体收入实现新突破。畅通要素下乡通道，聚焦产业发展需求，吸引资本、技术、人才投向农产品精深加

工、电商物流等领域，强化高素质农民培育与农民工技能提升培训。节约集约利用农村集体经营性建设用地，优先保障中药材产业基地、肉鸭养殖园区等乡村发展重点项目用地。

促进农民收入稳定增长。以省级“百千万工程”为抓手，推动农民合作社和家庭农场规范升级，围绕舜王城中药材市场、优质蔬菜基地等，培育壮大产业联合体，建设集代耕代种、统防统治、仓储物流于一体的现代农事综合服务中心，促进小农户与现代农业深度衔接。持续深化“万企兴万村”“乡村振兴合伙人”行动，推动益客食品、舜生堂等龙头企业与村集体、农户建立紧密利益联结机制，盘活农村闲置土地资源发展加工车间，带动就近就业增收。因地制宜发展林下经济、庭院经济，依托鲁锦、羊毛编织技艺等非遗资源打造特色手工业 IP，壮大农村电商规模拓宽农产品销路。大力推广以工代赈模式，衔接高标准农田建设、农村基础设施改造等项目吸纳本地劳动力。深化高素质农民培育工程，聚焦中药材种植、电商营销等县域特色需求开展精准培训，实施乡村好青年培育计划，培育更多懂技术、善经营的“新农人”，全方位拓宽农民经营性、工资性、财产性收入渠道。

建立防止返贫致贫长效机制。严格落实“四个不摘”要求，按照“延续、优化、调整”梳理完善现有政策，确保兜底救助类政策连续稳定，推动教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策向脱贫人口适度倾斜，平稳推进过渡期帮扶政策向乡村振兴长效帮扶转型。健全防止返贫动态监测和分层分类帮扶机制，聚焦农村低收入人口、脱贫人口及因病因灾因

意外致困群体，完善快速发现与响应机制，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，实现易返贫致贫风险动态清零。叠加政策兜底、多元协同救助、孝善美德赡养、党建引领共享等措施，健全解决相对贫困长效机制，筑牢防返贫底线，推动黄河滩区等重点区域从“脱贫摘帽”向“致富振兴”稳步迈进。

第八章 融入区域重大战略，推进以人为本的新型城镇化建设

主动融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，积极对接鲁苏豫毗邻地区协同发展战略，坚决落实突破菏泽鲁西崛起发展部署，优化“一核两轴、一带三区”总体格局，全面推进以人为本的新型城镇化，将区域战略势能转化为县域发展实效，开创鄆城内外兼修、协同共进的高质量发展新局面。

第一节 加快融入区域协调发展

深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略。以黄河安澜为首要目标，推进河道整治、险工险段加固与滩区生态修复，落实“四水四定”和“河长制”，强化全域水资源保护与农业面源污染治理。深化与沿黄县市生态治理联防联控，完善流域横向生态补偿机制，积极助力黄河国家文化公园（菏泽段）建设，筑牢生态安全屏障。高标准建设黄河生态廊道，串联沿线生态与文化节点，培育中药材绿色种植、林下经济等生态产业，推动生物医药、高端化工绿色低碳转型，发展生态文旅康养业态，实现生态保护与高质量发展互促共进。

积极对接鲁苏豫毗邻地区协同发展。聚焦重大交通设施联通，积极对接菏濮徐铁路规划，提升 G240、S319 等国省道通行能力，快速连接菏泽牡丹机场、菏泽东站，融入鲁南高铁、京九通道，打通区域发展“动脉”。推动要素市场互通，破除行政壁垒，实现环境监测、市场规则等协同衔接。聚焦发制品、生物医药等领域，探索与河南长垣开展医疗器械合

作，联合高校攻关道地药材精深加工技术，推动跨区域产业协作。联动文化旅游资源，探索开展跨省旅游线路串联、区域性旅游年卡互认、文旅节会联办等文旅协同共建事项，打造区域性旅游目的地。

主动服务突破菏泽鲁西崛起战略部署。强化交通网络协同，推进铁路货运站、公铁联运枢纽、高速路网建设，构建内联外通交通格局，助力鲁西对接中原城市群。依托鄆城中药材资源禀赋、原料药及医药中间体产业基础和专业园区承载等比较优势，聚焦中药饮片、原料药等上游环节提供配套支撑，助力菏泽打造“一港四园”生物医药产业集群。依托龙蟠科技等龙头企业，加快百亿级锂电产业集群建设，打造鲁西新能源赛道重要支点。探索省级化工园区绿色低碳发展路径，积极创建零碳园区、工厂，打造鲁西地区经济社会绿色低碳转型鄆城样板。

第二节 统筹优化城乡空间布局

构建全域统筹的城乡发展格局。坚持以城带乡、城乡融合发展思路，深化“多规合一”统筹统管，完善国土空间规划体系，着力构建“蓝润绿养”的国土空间保护格局和“一核两轴、一带三区”的国土空间开发格局。按照主体功能定位和“三区三线”管控要求，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界管控要求，优化农业空间、生态空间、城镇空间布局，提升空间利用效能。严守生态保护红线，加强黄河干流水源涵养区、鄆城水库水源保护区、雷泽湖湿地等重点区域保护，严禁红线内破坏性开发，构建“一带、三心、

多廊”生态安全格局。严控城镇开发边界，实施边界内“详细规划+规划许可”、边界外“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的差异化管控。

深化中心城区更新提质。统筹推进老城更新与新城建设，以产城融合、生态宜居为核心，分片区精准施策推动城区更新提质。老城片区聚焦功能疏解与品质提升，有序推进历史街巷修复、老旧小区改造和城中村改造项目，激发老城商业休闲中心活力，补齐菜市场、社区养老、医疗卫生等便民设施短板，构建 15 分钟社区生活圈，延续“千年古县”风貌底蕴。新城片区重点推进濮水公园周边区域建设，完善公共服务核心功能，优化教育、商业等配套布局，打造现代化宜居新城样板。工业片区依托经开区、化工产业园，推动生物医药、高端化工、发制品等产业集聚，升级路网与环保设施，实现产业发展与生态保护协同。依托箕山河、濮水等生态带，建设生态绿心与休闲康养区，配套生态步道、观景平台等设施，塑造“城在林中、水在城中”的生态风貌。通过片区联动、设施完善、生态赋能，全面提升中心城区综合承载能力，打造县域经济增长极、生态宜居新城区。

分类引导各镇特色发展。深化小城镇创新提升行动，以项目化推进为抓手，构建“中心城区—中心镇—一般镇”城镇体系，1 个中心城区强化辐射带动功能，4 个中心镇聚焦产业集聚与功能提升，10 个一般镇依托自身基础精准定位，通过差异化发展、资源优化配置与区域协同联动，推动县域高质量发展。

专栏 8：乡镇发展定位

1 个中心城区：

古泉街道：深化“放管服”改革，以“十项重点工作”为主要抓手，加大“双招双引”工作力度，推进新旧动能转换进程。聚焦聚力乡村振兴，推进农业全面发展、农村全面升级、农民全面进步，扎实抓好“民生保障”各项工作，打造“宜居、宜业、宜养、宜学”的现代化街道。

陈王街道：坚持把抓产业、强实体作为主攻方向，围绕高端化工、生物医药、新能源新材料等主导产业，进一步加大招商引资力度，推进产业强链延链。串联碧霞祠、箕山河、濮水公园等文化资源，加强文旅融合，积极探索“农业+旅游+文化+研学”发展模式，打造县域经济高质量发展的核心引擎、城乡融合与乡村振兴的样板区、基层治理现代化的先行区。

凤凰镇：锚定“走在全县前列、提升城镇品质、深化党的建设”目标，以“强基础、优产业、惠民生、促融合、谋跨越”为总要求，坚守粮食安全、生态环保、安全生产三条底线，努力建成“产业特色鲜明、文旅魅力凸显、乡村宜居宜业、民生福祉殷实”的先进镇。

4 个中心镇：

彭楼镇：立足“一枢纽、双高地、三示范区”发展格局，打造鲁豫交界区域性商贸物流枢纽；建设特色产业集聚高地和城乡融合服务高地；依托舜王城中药材市场和东部现代农业发展区，发展中药材种植与加工产业、现代农业，建设现代农业、美丽乡村、基层治理三大实践创新片区，打造“中药产业名镇、现代农业强镇”。

阎什镇：立足“一核驱动、双园支撑、三带联动”发展格局，以城镇集聚核心为枢纽，依托木材加工园与铁路物流园强化产业支撑，串联木业升级带、舜文化文旅带、田园融合带协同发展，凸显三县区交界的门户优势，建设“鲁西南乡村振兴特色镇、农文旅融合创新发展区、区域性智能家居产业基地”。

红船镇：立足“木业筑基、菌业富民、文旅添彩”发展逻辑，以木业、食用菌两大产业为核心，联动历史文化资源开发，打造鲁西南“产业+文旅”融合发展特色标杆镇。定位为“鲁西南定制家具配套产业核

专栏 8：乡镇发展定位

心区、鄆城县红色民俗文旅特色节点”，建成产业兴旺、文旅活跃、生态宜居的“现代化产业+文旅”融合特色小镇。

箕山镇：立足鄆城东北部区域性节点的战略位置，整合“孙臆文化”核心 IP 与藤编特色产业基础，以孙臆文化为发展内核，致力于建成文化 IP 特色鲜明、特色产业集群成链、镇村宜居宜业、治理智慧高效的乡村振兴特色小镇。

10 个一般镇：

旧城镇：定位为“历史文化名镇”和“黄河流域农文旅融合发展标杆镇”。立足“古鄆”文化发源地与黄河渡口的千年文脉，融合科技农业的现代动能，确立“双核引领的发展格局”。

李进士堂镇：定位为“三产融合活力镇”。以“莓好产业”（草莓种植与采摘文旅）、“美丽产业”（人发工艺升级与电商）、“绿色产业”（化工安全转型）为三大支柱，推动农业休闲、特色工贸与镇区服务联动，打造鲁豫交界处小而精、富而美的特色名镇。

左营镇：定位为“现代粮仓与农文旅融合特色小镇”。聚焦粮食安全核心，建设高标准农田与智慧农场；大力发展粮食烘干、仓储、有机食品初加工；推动农事体验、农耕文化研学，建设产储加销一体化的鲁西南高质量粮源基地。

大埕镇：定位为“民生产业集聚镇”。推动鸭肉养殖加工、纺织服装、电子元件等产业园区化、集约化发展；特色打造“国民面点”品牌，将馒头等主食规模化、商品化，形成以满足大众消费需求为核心的特色产业集群。

董口镇：定位为“黄河畔的医药港与农旅小镇”。依托黄河文化，以医药化工（环保安全型）为主导，以现代农业（绿色种植）为基础，以物流配送为纽带，适度发展黄河生态文旅，打造产业特色鲜明、宜居宜业的沿黄节点镇。

引马镇：定位为“生物经济创新小镇”。集中资源培育生物医药与新材料两大前沿产业，建设专业孵化平台，吸引高新技术企业。营造优良创新生态，打造鄆城县域内的高新产业增长极和人才高地。

专栏 8：乡镇发展定位

富春镇：定位为“时尚产业与绿色制造先进镇”。推动发制品产业向高端化、品牌化、时尚化转型；同步培育新能源新材料产业，形成“美丽经济”与“绿色科技”双轮驱动，建设现代化特色工业强镇。

郑营镇：定位为“发艺名镇与城郊生态花园”。巩固提升发制品传统优势产业，强化品牌与设计；高标准建设运营冯庄生态园，发展近郊休闲、生态康养，打造工农互促、产城景融合的郾城西南门户。

临濮镇：定位为“健康食材之乡与文旅康养特色镇”。深耕山药、肉鸽等特色种养，发展健康食品精深加工；挖掘历史文化与黄河风情，推动健康产业与文旅康养融合，打造具有地域知名度的特色农文旅目的地。

什集镇：定位为“绿色建材与木艺创意特色镇”。推动木材加工产业环保化、园区化升级，重点发展建筑模板、户外建材等方向；鼓励木艺创意设计，与阎什镇家居产业形成差异化互补，构建区域性木材精深加工基地。

第三节 推进以人为本的新型城镇化建设

有序推进农业转移人口市民化。全面放开城镇落户限制，实行经常居住地登记户口制度，简化农业转移人口落户流程，消除各类落户隐性门槛，实现“愿落尽落”。严格维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，健全自愿有偿退出机制，杜绝以权益退出作为落户前提。推进公共服务常住人口全覆盖，将随迁子女纳入义务教育、中等职业教育及普惠性学前教育保障范围，扩大保障性租赁住房供给，向稳定就业农民工倾斜，完善社保异地衔接与灵活就业人员参保政策，实现异地就医直接结算，让农业转移人口在

教育、住房、社保等领域享有同等权益，增强城市归属感与幸福感。

提升城镇人口聚集能力。聚焦生物医药、新能源新材料、发制品等产业，壮大产业集群与专精特新企业梯队，升级镇域特色产业与文旅融合项目，拓宽就近就业渠道，开展定向技能培训。实施城市更新行动，系统推进城区排水防涝体系、绿色建筑、公园绿地和智慧城管建设，以精细化治理与宜居环境建设，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。强化要素保障倾斜，建立新增城镇建设用地指标与常住人口增加挂钩机制，优先保障中心城区、中心镇产业和民生用地，全面增强城镇对人口的吸引力、承载力与归属感。

推动城乡融合发展。以中心城区产业集群为引领，带动乡镇发展中药材种植、木材加工、沿黄生态文旅等特色产业，通过“龙头企业+合作社+农户”模式，实现城乡产业同链发展。优化公共服务资源均衡配置，推动城区优质教育、医疗资源向镇域延伸，改扩建镇卫生院与村卫生室，实现镇域商贸中心全覆盖和“一刻钟便民生活圈”城乡贯通，让农村居民共享城镇公共服务红利。通过返乡创业园建设，吸引人才、资本等要素下乡赋能。推进黄河滩区生态治理与城乡环境协同整治，整合孙膑文化、黄河景观等资源打造城乡文旅融合精品线路，以生态共治、文化共兴推动城乡融合发展，让新型城镇化建设成果更多更公平惠及全体城乡居民。

专栏 9 新型城镇化建设重点工程 and 项目

推进（1）鄆城县 2026—2030 年城市更新综合改造项目（2）鄆城县智慧停车建设项目（3）鄆城县城市运行管理服务平台（4）鄆州府工程（5）鲁商城市广场工程（6）书香清华等一批房地产开发工程；启动（7）城投·天香盈城（8）府前壹号（9）万柳书院（10）华腾钢厂片区（11）啤酒厂片区（12）新一中东侧片区等一批房地产开发项目。

第九章 推动绿色低碳转型，建设美丽鄆城

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，深入推进污染防治攻坚，加大生态系统保护修复力度，坚持稳妥有序推进碳达峰，加快建设人与自然和谐共生的美丽鄆城，坚定走好绿色低碳高质量发展之路。

第一节 深入推进污染防治攻坚

实现大气协同治理。坚持减污降碳协同增效，统筹 PM2.5 与臭氧污染物协同控制，聚焦源头减排与过程管控，系统推进大气协同治理。围绕重点行业、重点区域及民生关切领域，实施 VOCs 与 NO_x 协同减排及无组织排放整治，推进清洁取暖替代、散煤治理和油气储运密闭改造，强化扬尘精细化防控与秸秆综合利用。对餐饮油烟、移动源排放等涉气污染源开展常态化排查，动态更新问题清单，落实闭环管理机制，筑牢“源头—过程—末端”全链条防控体系。制定木材加工产业集群治污提升方案，按“淘汰关停、搬迁入园、就地改造、做优做强”分类推进专项整治。健全跨区域联防联控与重污染天气应急机制，压实属地及企业责任，提升治理精细化水平，巩固大气质量改善成果。

系统防治水污染。统筹城镇、工业、农业农村、湖库河网、地下水及黄河（鄆城段）全域协同治理，重点推进黄河（鄆城段）水环境治理与监测工作，推进零直排区建设、污水处理厂提标扩容与深度处理、再生水回用及园区废水集中治理，完善雨污分流与合流制溢流控制体系。实施化肥农药

减量增效、畜禽粪污资源化利用及农村生活污水分类治理，压实面源与点源污染管控责任，健全跨区域环境保护机制。聚焦化工园区地下水污染管控，常态化开展污染隐患排查，实施断源整治，强化定期监测评估。严格落实菏泽市农村黑臭水体长效管护机制，推行镇村污水处理设施专业化运维，探索镇村污水处理收费模式，有序推进镇村污水处理设施提标改造。

完善土壤污染风险管控。聚焦耕地、学校等敏感区域及涉危废企业周边，开展土壤常态化监测。构建受污染耕地安全利用、风险管控与修复梯度，严格建设用地准入及全过程监管，防范“带病开发”。深化非法倾倒固废整治、大宗工业固废堆存排查及黄河流域“清废行动”，强化执法追溯，消除土壤环境隐患。统筹建筑垃圾减量化、资源化与无害化治理，提升大宗工业固废综合利用水平。健全再生资源回收体系，推进“两网融合”，完善废旧家电等物资处置及生产者责任延伸制度，深化塑料污染治理与快递包装减量，补齐收运末端短板。推进城乡生活垃圾分类全链条建设，提升厨余垃圾资源化利用效能，推动生活垃圾焚烧发电及渗滤液处置达标，构建制度完备、监管有力、运行高效的土壤与固废污染防治体系。

第二节 加强生态系统保护与修复

筑牢生态安全屏障。以黄河鄆城段 56 公里干流岸线为核心，深化山水林田湖草沙一体化治理，构建“黄河干流+沿黄生态带+湿地河湖节点”的生态空间格局。聚焦沿黄生态廊

道提质，补植防浪林与行道林、贯通近岸绿带，强化森林防火工作，推进沿黄区域生态综合治理，打造黄河生态风貌片段。衔接“万村千河”行动，重点实施箕山河、雷泽湖湿地修复，推进农村生活污水管网建设与生态清洁小流域治理，强化生产建设项目水土保持监管。加强生物多样性保护，科学开展增殖放流，落实“以渔控草、以渔抑藻、以渔净水”目标，持续提升生态系统多样性与稳定性，力争“十五五”末建成一批高品质省级幸福河湖。

深入开展节水行动。以“四水四定”为原则，严守用水总量、用水强度等水资源管理红线，强化鄆城水库饮用水水源地保护。推进节水、水源、水厂等工程建设，加大雨洪资源利用，构建“地表水、地下水、客水、再生水”综合利用的水资源安全保障体系，全面推行农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，强化水资源供需平衡管控。到 2030 年，全面建成节水型社会，水网体系逐步完善，生活、生产用水得到有效保障，形成常规水源、应急水源、战略储备水源多级保障能力，全县用水总量不超过上级下达指标。

健全长效监管机制。持续深化河湖长制、林长制落地见效，升级“天空地河”智慧监管体系，完善全域生态环境监测网络。健全跨部门联合执法机制，深化“非现场执法+入企帮扶+隐患排查”协同模式，衔接生态环境司法保护与公益诉讼，严格落实生态环境损害责任终身追究制。开展生物多样性本底调查与观测，完善种质资源保护利用体系，强化生物遗传资源管理。加强生态文明宣传教育，通过课堂宣讲、社区志

愿服务、法治广场科普等形式，提升全民环保意识，构建政府主导、企业主体、公众参与的共治格局。

第三节 稳妥有序推进碳达峰

全面落实碳排放双控制度。坚持以降低碳排放强度和控制在碳排放总量为核心抓手，健全县域碳排放统计核算、监测评估与信息披露体系，推动能耗与碳排放数据协同管理。强化重点行业、企业、园区精细化管控，将控碳要求全面融入产业准入、项目审批、园区建设等全过程，严格新上项目碳排放源头评估。坚持以新换旧、以优压劣，有序压减落后产能、规范处置“散乱污”企业，推动传统产业开展节能降碳技改与数字化转型，优化用能结构、强化余热余压利用，培育新能源、节能环保、绿色建材等绿色产业，发展碳管理咨询、节能技术推广等新业态，构建高效清洁低碳循环制造体系。积极参与碳排放权交易市场，探索县域特色碳约束与激励机制，健全生态保护补偿与资源要素有偿使用制度，推进生态产品价值实现与生态资源资产化资本化，拓展绿电交易等应用场景，促进生态保护与经济发展良性循环。

构建高效清洁能源体系。立足风电、地热、生物质等资源禀赋与产业基础，推动能源结构转型、系统优化与产业融合协同发力。持续提高新能源供给比重，加快中电鄂城风电场等项目建设，推进化石能源安全有序替代，强化以电为中心的终端用能替代，健全绿电绿证等市场机制，统筹能源安全保供与减污降碳协同发展。大力推进源网荷储一体化与微电厂建设，加快智能电网、微电网及新型储能项目落地，布

局虚拟电厂与多能互补调度平台，提升电力系统韧性与清洁能源就地消纳能力。依托国家级绿色工业园区，深入推进绿电工厂、零碳园区创建，以“链长制”强化锂电产业培育，规划建设锂电产业专业园区，促进上下游配套集聚，推动新能源优势与产业链构建深度融合，形成可持续的清洁能源发展新格局。

培育倡导绿色生活方式。深入实施绿色低碳全民行动，开展绿色低碳家庭、绿色社区等特色创建活动。持续深化“光盘行动”，健全餐饮浪费长效监管机制，以机关食堂、餐饮企业、乡村宴席、校园食堂为重点，推广“小份菜”“半份半价”模式，落实《中华人民共和国反食品浪费法》相关要求，通过“小手拉大手”等宣传活动，推动形成“浪费可耻、节约为荣”的社会风尚。以城乡公交一体化提质为核心，优化新能源公交车运营网络，落实特殊群体乘车优惠政策，拓展县域与周边区域的绿色交通衔接。依托沿黄生态资源打造便民自行车绿道，大力倡导公共交通、新能源汽车、绿色骑行等低碳出行方式。到“十五五”末，绿色消费理念深入人心，低碳出行比例显著提升，餐饮节约成为普遍自觉，为富裕美丽新鄆城建设注入绿色动能。

专栏 10 绿色低碳和环境治理重点工程和项目
推进（1）鄆城县人发产业污水处理设施建设项目（2）鄆城县城城区充电桩体系建设项目（3）标发生态有机废弃物资源化利用示范项目（二期）（4）鄆城县污水处理设施提标改造工程项目（5）鄆城县城城区再生资源分类回收综合一体化项目；谋划（6）鄆城县濮水湿地公园提升改造项目（7）鄆城县鄆郛河生态修复综合治理工程。

第十章 传承弘扬鄆城文化，增强文化软实力

立足新发展阶段，深入挖掘和利用鄆城丰富的历史文化资源，以“传承经典、活化利用、融合赋能”为主线，推动文化繁荣发展，将文化软实力转化为高质量发展的硬支撑。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

广泛践行社会主义核心价值观。全域推进价值浸润与道德培育，将社会主义核心价值观全面贯穿基础教育、职业教育和社会教育全过程，在村庄（社区）文化广场、学校校园、企业厂区等重点场所打造主题宣传区。结合“尚德鄆城”品牌建设，通过编排移风易俗主题戏曲、开展“文明家庭”评选等群众喜闻乐见的形式，推动核心价值理念入脑入心。完善思想政治工作体系，聚焦青少年群体，强化理想信念教育，推动党史学习教育、爱国主义教育 with 全民国防教育常态化制度化，深入实施公民道德建设工程，以身边榜样引领崇德向善的社会风尚。

推进城乡精神文明建设融合发展。以文明创建为抓手，巩固拓展省级文明城市创建成果，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建协同发力。持续深化农村移风易俗突出问题综合整治，通过修订村规民约、发挥红白理事会作用，破除陈规陋习、倡导节俭新风。加强城乡文化设施建设，升级改造乡村文化广场、农家书屋等阵地，组织开展“一年一村一戏”、农民趣味运动会等文体活动，丰富城乡群众精神文化生活，推动形成城乡共美的精神文明建设新格局。

强化主流舆论引导。持续推进县融媒体中心“五个中心”建设，整合线上线下宣传资源，巩固壮大主流思想舆论阵地。严格落实意识形态工作责任制，加强宣传教育阵地建设与管理，牢牢掌握意识形态工作领导权。健全网络综合治理体系，强化网络内容建设与监管，依托刘邓大军强渡黄河旧城渡口等红色教育基地，将主流价值导向融入爱国主义教育实践，形成传统与现代交织、线上与线下联动的舆论引导格局，为鄆城发展凝聚思想共识。

第二节 加强文化遗产保护利用

构建全域文化遗产保护网络。建立“横向到边、纵向到底”的文物保护工作格局。健全协调机制，充分发挥“鄆城县文物保护协调机制”统领作用，强化文旅、宣传、发改、公安、财政、自然资源等部门以及各镇（街）的协同联动，实现信息互通、资源互享、执法互助，确保文物保护工作在县、镇（街）两级全覆盖。实施精准管理，完成全县文物资源和非物质文化遗产的全面普查与数字化建档工作，分级分类建立文化遗产名录，并挂牌保护未定级不可移动文物，为每一处文保单位制定“身份档案”。

推动重点文化遗产创新活化与品牌塑造。推动祖源文化、孙臆文化、黄河文化三大核心 IP 创新活化与品牌塑造。深化祖源文化溯源工程，联合高校科研机构加强雷泽、尧陵等核心遗址考古研究与历史阐释，提升鄆城“中华文明发祥地之一”的学术地位与文化影响力，建设尧舜文化主题展示中心，以数字技术打造沉浸式“文明寻根”体验，持续开展尧舜文化艺

术节，擦亮“尧舜文化”品牌。引入兵法拓展训练营等项目，推动《孙臆兵法》智慧转化为现代互动体验。常态化举办“红动齐鲁”红色故事讲解大赛，培育优秀宣讲队伍，开发“重走渡河路”等沉浸式红色研学课程，深化爱国主义教育，健全优质文化资源直达基层机制。

强化古鄆文化根脉传承保护。积极争取省级传统村落集中连片保护利用等项目资金与政策支持。将文化遗产保护传承经费依法纳入县级财政预算，鼓励社会资本参与，形成多元投入机制。推动数字化与智慧化，积极响应“齐鲁文化遗产数智模型”建设，实施鄆城文化遗产数字化专项工程。对重点文物进行高精度三维扫描和数据采集，建设线上数字博物馆，推出“云游古鄆”系列产品，让文化遗产突破时空限制，走向更广阔的公众。

第三节 推动文旅深度融合发展

构建文旅高质量发展格局。以全县国土空间规划为基底，系统整合文旅资源，搭建“一核引领、三带联动”的融合发展骨架。强化“县城文旅综合服务核”中枢功能，完善旅游集散、文化展示等核心服务支撑。推动“黄河文化体验带、祖源文化寻踪带、孙臆文化研学带”协同联动，重点打造孙臆文化核心体验区，通过完善景区设施、举办特色旅游节会、开发主题文创产品，构建“文化+旅游+教育+创意”产业生态。以黄河文化为纽带，串联红色文旅节点打造“生态+文化+红色”特色线路，整合祖源文化核心资源，打造寻根祭祖线路，形成脉络清晰、功能互补的文旅发展格局，全面融入省市旅游布局。

完善高品质旅游产品供给体系。推动文化资源从“静态展示”向“活态传承”“创新体验”转型，培育多元化沉浸式文旅业态与消费场景。深化黄河文化体验，拓展滩区迁建展览馆功能，打造“黄河故事”沉浸式叙事空间。强化鲁锦、砖塑等非遗文化创新，深化“山东手造·尚品鄆城”品牌建设，通过“非遗+研学”“非遗+节会”“非遗+乡村文旅”等模式拓宽传承路径。以市场需求为导向，拓展“文旅+”跨界业态，依托冯庄生态园打造“文旅+农业”综合性目的地，依托黄河生态景观带，发展“文旅+体育”赛事经济，利用沿黄生态优势培育“文旅+康养”休闲项目，丰富产品供给维度，激活文旅消费潜力。

提升文旅服务体验。兼顾品牌塑造、服务配套与科技赋能，构建优质便捷的文旅服务体系。提炼“祖源胜地、孙膑故里、黄河鄆城”核心品牌形象，制作高质量文旅宣传素材，依托新媒体账号开展精准营销，举办“网红打卡鄆城”活动，积极参与国内外重点文旅展会，探索设立推广中心，开展鄆城特色文旅专题推介。完善基础设施配套，提升主要景区、文化遗址周边道路等级，增设旅游交通专线，推动游客服务中心、旅游厕所等设施提质扩容。搭建集信息查询、线上预订、智能导览等功能于一体的智慧文旅平台，以科技赋能优化服务流程，全面提升鄆城文旅整体吸引力与竞争力。

专栏 11 文化事业和文旅产业重点项目
谋划（1）鄆城县穀林尧陵遗址文化保护展示项目（2）鄆城县孙膑旅游城综合旅游开发项目（3）鄆城县黄河廊道旅游区项目（4）鄆城县旅游集散中心项目（5）鄆城县旅游标识系统及氛围营造项目。

第十一章 持续改善民生福祉，绘就鄆城共同富裕新图景

坚持以人民为中心的发展思想，锚定“美丽富饶、生态宜居、和谐幸福的现代化新鄆城”建设目标，坚持尽力而为、量力而行，强化就业增收支撑、建设高质量教育体系，均衡优质服务、健全兜底保障体系，推动民生福祉提质增效，绘就鄆城共同富裕新图景。

第一节 促进高质量充分就业

健全就业促进机制。构建就业友好型发展模式，建立重大规划、重点项目就业影响评估机制，统筹产业发展、区域发展等重大政策就业评估，推动经济增长与就业扩容良性互动。紧扣发制品、生物医药、新能源新材料等产业，建立“产业升级—岗位开发”联动清单，实施稳岗扩岗专项支持，确保产业结构调整与就业结构优化协调推进。健全县乡村三级就业服务体系和就业工作协调机制，完善就业工作领导小组定期会商制度，统筹全县就业工作。将城镇调查失业率、重点群体就业等核心指标纳入高质量发展考核体系，强化政府促进就业主体责任。建立返乡就业创业专属服务机制，设立返乡就业创业服务站，定期举办主题活动，对有返乡意愿者提供专属服务，助力本地就业扩容。

完善重点群体就业支持体系。聚焦高校毕业生、农村劳动力、就业困难群体、退役军人等重点群体，构建全方位就业支持网络。组织“职业体验日”活动，引导高校毕业生深入本地重点企业感受产业环境，打破就业刻板印象。发挥发制

品、纺织服装等劳动密集型产业优势，推行镇企合作、村企合作模式，为农村剩余劳动力创造更多“家门口”就业岗位。落实就业困难群体帮扶措施，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零，为失业群众、贫困人群提供补贴与生活生产技能培训，提振就业信心。完善退役军人就业创业优惠政策，向新就业大学生提供定向补贴，优化就业创业补贴精准度，将“社区微业”行动作为构建高质量就业创业服务体系的重要抓手，进一步强化政策、资金等支持保障，推动就业服务向基层延伸，保障重点群体就业稳定。

加强就业公共服务。构建精准高效的就业公共服务体系，破解结构性就业矛盾。弘扬新时代工匠精神，培育“鄆城工匠”“技术能手”，提升技能型人才社会认同感。推动企业建立“人岗匹配”招聘标准，合理设置学历、专业门槛，动态更新鄆城县紧缺岗位信息，为供需双方提供清晰指引。健全终身职业技能培训制度，整合菏泽生物医药职业学院、中职实训基地等资源，构建“政府+院校+企业”三方协同及“产业需求—课程设置—技能认证”闭环培训体系。推行“学历证书+若干职业技能证书”制度，持续开展补贴性技能培训。借鉴“互联网+就业公共服务”模式，强化用工服务平台建设，促进人岗信息互通，规范劳动合同管理，畅通新就业群体诉求表达渠道，深化根治欠薪工作，提升就业服务质量与权益保障水平。

第二节 办好人民满意的教育

实施新时代立德树人工程。推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，充分发挥思政课关键作用，将社会主义核心价值观融入教育教学全过程。结合鄆城红色文化资源、黄河滩区乡村振兴实践及中药材、发制品等特色产业优势，开发地方特色德育课程与劳动教育实践基地，组织学生参与志愿服务、社会实践和农业劳动实践，在实践中培育家国情怀、在劳动中体验成长价值。健全学校、家庭、社会协同育人机制，常态化开展家校共育活动，联动县域文明单位、社区组织和企事业单位形成育人合力，营造全社会关心支持教育的浓厚氛围，让立德树人根本任务落地生根。

推动基础教育高质量发展。立足县域人口变化、城镇化进程和产业发展实际，建立统筹协调、专家论证、师生参与的教育发展推进机制，明晰教育资源配置、经费保障、师资调配等职责分工与协同流程。扩大学前教育安全普惠性资源供给，依据城乡人口分布优化布局，通过结构性改革提升保育教育质量。分期推进优质教育均衡发展，实施“强校扩优”工程，发挥优质学校辐射带动作用。落实县域普通高中振兴行动计划，扩大高中学位供给，深化课程与教学改革，鼓励发展科技、艺术等特色办学。有序撤并乡村小规模学校，扩大城区教育资源供给，化解大校额、大班额问题，打通各学段教育资源壁垒，加强跨学段动态调整和余缺调配，促进区域基础教育优质均衡发展。

大力发展现代职业教育。优化中职学校专业设置，重点对接优势产业与新技术发展方向，深化校企合作育人模式，引入新式设备建设规范化实操车间，推行“老生带新生”实操教学机制，破解教学与产业脱节、设备与课程不匹配问题，构建适配县域经济的现代职业教育体系。推进县第一职业中专职普融通试点，对接菏泽生物医药职业学院，搭建中高职一贯制培养桥梁，强化中职与高职衔接培养，畅通技能人才成长通道。实施中等职业学校产教融合项目，打造省级高水平中等职业学校，通过动态调整专业课程、强化实操技能培训，培育一批适应产业发展的大国工匠、能工巧匠和高技能人才，为县域产业升级与经济高质量发展提供坚实人才支撑。

强化教育资源保障与师资建设。优化财政支出结构，确保教育投入“两个只增不减”，建立多元投入机制，提高经费使用效率，重点支持教育质量提升与薄弱环节改善。推动教师队伍管理从“规模扩张”向“结构优化、质量提升”转型，实施精准化教师招聘与配置，系统提升教师跨学段教学能力。深化教育管理改革，突出教师实绩与贡献考核，巩固校长职级制改革成果，提升学校治理效能。加快推进菏泽生物医药职业学院民营转公办进程，以服务区域生物医药产业集聚为导向，优化专业设置、实训条件和师资队伍建设，推动管理体制、运行机制与同类高职院校深度衔接，提升办学规范化、现代化水平。

第三节 健全多层次社会保障体系

完善社会保险体系。以全民参保计划为抓手，落实基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。健全灵活就业和新业态人员参保机制，优化职工医保“8+2”“7.3+2”等缴费模式与待遇衔接，完善失业保险申领渠道和工伤预防机制，建立职业伤害保障制度。深化“居改职”改革，畅通城乡居民与职工保险身份转换通道，健全缴费年限衔接和待遇计发办法，通过数据共享实现参保信息动态更新。构建以基本医疗保障为主体、大病保险为补充、医疗救助为托底的多层次医疗保障体系，简化异地就医备案流程，提升医保经办智能化、便捷化水平，保障参保人权益平稳过渡。

完善社会救助体系。着力健全分层分类社会救助体系，全面落实低保、特困等各项社会救助政策，推动政府救助与慈善救助有效衔接，严格执行困难群众救助保障标准动态调整机制，确保救助资金及时足额发放。强化低收入人口动态监测与常态化帮扶，深化与乡村振兴部门防返贫帮扶工作衔接，通过定期数据比对和重点排查，确保符合条件对象应保尽保、应救尽救。推进省数字民政救助业务系统与财政惠民惠农资金“一本通”系统双向对接，强化救助家庭核对系统应用，提升社会救助信息化监管水平。加强殡葬监管体系建设，完善救助性安葬和惠民殡葬制度，统筹推进婚丧习俗改革等社会事务，以良好社会风尚助力社会救助体系持续完善。

完善重点群体保障体系。健全退役军人服务保障机制，全面落实各项抚恤优待政策，持续提升服务精细化水平。针对老年人需求，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合为特色的养老服务体系，拓展社区养老、配餐送餐等多元化服务。聚焦灵活就业人员、新市民、青年人等群体，优化社保参保服务，强化就业帮扶和社保经办指导。持续保障困难群众权益，推动社会救助、殡葬惠民、医保帮扶等政策精准落地，构建覆盖特殊群体、重点群体的全方位保障网络。

完善住房供给保障体系。构建以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，合理增加保障性住房供给及配套补贴，重点解决低收入家庭、新市民、青年人的基本住房需求。持续推进老旧小区改造和危房治理，补齐停车、供水、燃气、电梯等基础设施短板，逐步扩大改造覆盖范围，改善居民居住环境。推动房地产行业向居住属性回归，鼓励开发企业打造绿色、智能、宜居的高品质住宅项目，通过常态化住房交易平台、购房优惠等举措优化住房消费环境。健全物业管理体制机制，开展物业服务质量提升行动，拓展社区养老、托育等增值服务，规范公共收益管理，提升居民居住品质和生活便捷度。

第四节 加快建设健康郾城

提升医疗卫生服务能力。以紧密型县域医共体为核心，优化医疗资源布局，推进县人民医院新院区建设及创伤、癌症等“六大中心”打造，深化县中医医院升级改造，实现乡镇

卫生院（社区卫生服务中心）标准化全覆盖，推进村卫生室“六统一”管理，健全县乡村三级诊疗协作机制。科学布局急救站点，实现乡镇急救服务全覆盖，强化院前急救与院内急诊衔接，提升急救反应效率。依托现有医疗机构拓展养老服务，构建医疗、康复、护理、养老无缝衔接的医养结合模式。升级居民健康信息平台，搭建智慧健康服务云平台，推动跨部门数据共享，推广互联网医院建设，拓展远程诊疗、在线服务等智慧医疗应用。提升基层医务人员待遇，吸引优质医疗人才，保障城乡群众享受公平优质的医疗服务。

促进中医药传承创新发展。立足郾城中医药发展基础与群众认可优势，推动中医药与医疗、教学、产业深度融合。优化县中医院科室设置与诊疗环境，打造综合性中医药服务中心。以典型卫生院为范本，推广特色发展模式，推进基层医疗机构中医诊疗场所建设，实现基层中医药服务全覆盖，培育市级基层中医特色专科。加强中医药人才队伍建设，引进中高级中医药人才，开展“西学中”培训，培育基层中医药骨干。挖掘本地地道药材资源，推动中医药与康养、旅游融合，打造中医药健康服务品牌。弘扬中医药传统文化，通过开展国医大师讲座、经典研读、中医文化长廊建设等活动普及中医药知识，增强群众自我健康管理意识。建设中医药信息化诊疗平台，支持中医药龙头企业联合医院、科研机构开展技术攻关，促进中医药在慢性病管理、养生康复、老年护理等领域的实际应用，提升郾城中医药知名度，让中医药服务惠及更多群众。

健全公共卫生服务体系。推进县疾控中心标准化建设，完善重大疫情防控预案与分级响应流程，组建专业化应急处置队伍，提升突发公共卫生事件应急处置能力。深化医防融合，建立医疗机构与疾控机构信息共享、人员互通机制，加强慢性病与传染病综合防治。开展全民健康素养提升行动，覆盖全生命周期健康管理。健全三级精神卫生服务网络，规范重性精神障碍患者管理，完善救治救助与监护照护机制，强化精神卫生人才培养，推动心理健康教育普及，健全重点人群心理健康服务机制。加强跨部门协同执法，开展重点领域专项整治，筑牢公共卫生安全防线。

促进群众体育和竞技体育全面发展。严格落实新建居住区体育设施配套标准，盘活城市“金角银边”资源，建设多功能运动场、健身步道，推进农村健身设施提质升级，推动学校体育场馆、企业闲置场地错时共享，完善“15分钟健身圈”，构建普惠共享的全民健身公共服务体系。深耕“村BA”“村乒”等特色品牌赛事，常态化举办农运会、广场舞大赛等群众赛事活动。以足球、篮球等项目为重点，构建“县级体校+特色学校+社会俱乐部”三级培养体系，支持县体育运动学校打造省级体教融合样板。在中小学设立体育特长班组建集训梯队，加强与省市专业队合作输送后备人才，稳步提升竞技体育综合实力。

第五节 促进人口高质量发展

健全生育支持体系和加强妇女儿童关爱。全面落实生育政策、经济支持、公共服务等综合配套措施，加强孕期、生

育、哺乳期妇女合法权益保护，依法维护女性就业权益，督促用人单位履行生育保障责任、建立生育友好型工作机制。健全孕产保健与妇幼保健服务网络，扩大孕前优生检查、产前筛查、新生儿疾病筛查覆盖范围，稳步提升优生优育服务水平。坚持儿童优先发展和最有利于儿童的原则，强化儿童兜底保障，推动基本生活保障标准动态调整，严格落实特殊儿童群体认定标准、程序及动态管理机制，扩大托育服务有效供给。加强科学婚恋观、生育观宣传引导，营造支持生育、关爱妇女儿童的社会氛围，切实将政策红利转化为群众的获得感与满意度。

完善养老服务体系和发展养老事业产业。将应对人口老龄化纳入人口高质量发展重点任务，构建“县镇村”三级养老服务体系，依托社会福利中心打造综合性养老服务平台，以农村敬老院、民办养老机构为支撑建设区域性服务中心，村（社区）推进嵌入式养老服务模式，建立农村幸福院服务站点。深化医养融合发展，完善养老服务机构医疗护理功能，增设诊疗康复模块，提升乡镇敬老院、社区服务站医养融合能力。聚焦农村留守、失能半失能、空巢等重点老年群体，健全探访关爱、兜底保障与临时救助机制，配备医疗护理资源。激活银发经济潜力，推动养老服务与适老产品、健康消费、居家照护等产业协同提质。以“政府引导+社会参与+市场运作”模式培育多元医养服务主体，推进智慧养老与机构日常监管，打击养老领域非法集资，优化居家社区助餐、助医等便民服务，全面提升养老服务专业性与便捷性。

推进青年发展型县域建设。将青年发展融入县域发展全局，衔接公共服务资源与青年核心需求，优化青年就业环境，依法保障青年就业权益。完善青年婚恋服务体系，加强科学婚恋观、家庭观宣传引导，营造尊重青年、服务青年的社会氛围。依托城市公共服务配套，提升教育、医疗、托育等服务对青年的保障力度，解决青年后顾之忧。搭建青年成长发展平台，激发青年群体活力与创造力，引导青年主动参与家庭建设与社会发展，让青年在鄆城安居乐业，为人口高质量发展注入持久动力。

专栏 12 公共服务重点项目
医疗卫生： 实施（1）村卫生室新建改建工程（2）乡镇急救站建设项目。 现代教育： 实施（1）普通高中建设项目（2）菏泽生物医药职业技术学院建设项目；谋划（1）城区幼儿园建设项目（2）镇街幼儿园建设项目（3）义务教育阶段建设项目（4）中等专业学校职业教育建设项目（5）鄆城县智慧教育新型基础设施建设项目（6）鄆城县技工学校产教融合实训基地项目。

第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平平安鄆城

深入贯彻总体国家安全观，全面强化底线思维和安全意识，完善社会治理体系，加强法治建设，促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

第一节 加强重点领域安全保障能力建设

健全国家安全保障机制。严格落实党委（党组）国家安全责任，推动重点领域和重要专项国家安全工作协调机制规范建设、高效运行。深化国家安全宣传教育提质扩面增效行动，建强国家安全教育宣教阵地，推动国家安全教育入规入制、入脑入心，常态化开展精准化安全警醒提示，实现安全教育全域覆盖。加强国家安全人民防线建设，巩固提高一体化国家战略体系和能力，推进国防动员建设准备和军民一体化应急应战体系建设，筑牢国家安全全民防御根基。

维护政治安全。完善分工负责、协同高效的政治安全工作机制，聚焦反颠覆、反渗透、反恐怖、反邪教重点方向，强化专门力量和情报掩护阵地建设，做强机动侦察与专案侦察体系，提升开放动态环境下情报获取与预警处置能力。严格落实意识形态工作责任制，健全舆情监测、研判、应对和引导机制，规范敏感议题信息发布与风险防范。健全互联网侦控常态化运行机制，严厉打击网上造谣煽动、渗透破坏、攻击窃密等违法犯罪，净化网络政治生态。加强安全领域法规政策宣贯和制度执行，依法依规管控民族宗教、历史文化等敏感领域风险，牢牢守住政治安全底线。

保障经济安全。强化经济运行监测预警，通过健全多元保障体系、筑牢产业链根基、严守金融风控底线等举措，全面夯实各领域安全基础。严格耕地保护与高标准农田运维，健全粮食及重要农产品保供储备体系，筑牢粮食安全屏障。完善能源产供储销与保供调峰体系，强化能源应急保障能力，夯实能源安全基础。围绕主导产业发展，构建“稳链补链强链”工作体系，强化风险防控与应急保障，筑牢产业链供应链安全根基。严格政府债务管理，遏制新增隐性债务、处置存量风险，推动投融资平台市场化转型，健全金融风险监测防控机制，守住不发生区域性系统性金融风险底线。

筑牢网络与新兴领域安全防线。健全网络与数据安全管理体系，指导关键信息基础设施分级分类防护，强化边界、终端及数据链路安全，提升抵御恶意攻击、防范勒索攻击的能力，强化安全事件应急恢复水平。规范数据全生命周期管理，加强个人信息保护，严格重要数据出境安全评估。前瞻布局新兴领域安全，完善人工智能算法安全、深度合成治理与模型安全评估机制，推动“安全可控、可追溯、可审计”的技术与治理框架协同落地，构建全链条安全防护体系。

第二节 提高公共安全治理现代化水平

提升社会治安水平。以深化社会治安整体防控体系建设为核心，推进扫黑除恶常态化，完善重点行业监管、乱点整治、基层社会治安治理等长效机制，净化社会政治生态。完善“科学指挥、合成作战、专业研判、分类侦查、依法办案”的新型警务运行模式，健全同步上案、多侦合一、多库联查

等工作机制，提升合成化打击效能。深入开展缉枪治爆、电信网络诈骗、盗抢夺、黄赌毒、食药环等重点领域违法犯罪打击行动，建立网络非法入侵、窃取个人信息、传播网络谣言等网络违法犯罪打击新机制，切实保护互联网企业和广大网民合法权益。强化未成年人违法犯罪预防和治理，提升专门学校办学水平。深入排查整治治安重点地区和场所，严格落实治安防范措施，加强综治中心规范化建设，全面优化社会治安环境。

守牢安全生产底线。严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，压实属地管理、部门监管和企业主体责任，深化安全生产治本攻坚。聚焦危险化学品、工商贸、建筑施工、交通运输、城镇燃气及锅炉、压力容器、电梯等特种设备，持续开展安全生产风险专项整治，建立重大事故隐患数据库，动态更新清零，坚决推进打非治违。推进安全生产数智化转型，推行“互联网+执法”“精准执法+优质服务”模式，加强执法队伍专业化建设，以科技赋能提升监管执法的针对性和有效性。推动安全监管力量向乡镇（街道）、园区和企业一线下沉，强化镇街应急管理机构规范化建设，提升基层发现问题和处置风险的能力。厚植安全生产文化，常态化开展警示教育和普法宣传，鼓励企业加大安全投入，采用先进工艺技术和安全装备，推进安全生产标准化建设，持续提升自动化、智能化本质安全水平。

严格食药安全监管。深入推进“食安郾城”建设，构建食品药品生产经营全链条监管体系，健全“日常巡查+随机抽检

+重点约谈”的组合式监管模式，确保问题闭环整改。强化源头治理与全过程管控，重点加强食品生产加工、流通销售、餐饮服务等关键环节和学校食堂、农村集体聚餐、城乡接合部等重点区域的监督检查，规范冷链储运和终端网点管理，严厉打击制假售假、违法添加等违法行为，守护群众“舌尖上的安全”。聚焦药品、医疗器械和化妆品重点品种、重点企业，深化风险排查与专项整治，全面保障群众用药用械安全。完善基层监管网络和信息化监管手段，提升风险监测、预警处置和应急保障能力，加强宣传教育与社会共治，引导企业严格落实主体责任，增强群众安全防范意识，构建多方参与的食药安全治理格局。

完善应急管理体系。以构建“大安全、大应急”工作格局为目标，完善应急管理委员会运作机制，强化跨部门信息共享、会商研判及应急联动，探索区域协同合作，推动应急数据共享共用，提升极端条件下应急通信保底能力。深化“智慧应急”应用，完善自然灾害综合监测预警体系，提升灾害预报预警精准时效性，升级应急指挥平台，实现可视化调度。建强以国家综合性消防救援队伍为主力军、专业应急救援队伍为骨干、社会应急力量为补充的应急救援力量体系。建立健全社会应急力量登记、调用、补偿和保障机制，定期修订应急预案，强化实战化演练评估。推进村（社区）“一站多能”应急服务站（点）与灾害信息员队伍建设，规范应急避难场所规划建设管理，优化应急物资储备布局与品类规模，构建多元储备体系及紧急调运配送机制。推进河道治理、防洪排

涝、抗震设防等防灾减灾骨干工程建设，强化多灾种专业处置能力，完善灾害救助预案与灾情核查评估机制，全面提升基层风险防范化解与突发事件应对处置实战能力。

第三节 完善社会治理体系

筑牢新兴领域党建根基。以郾城“红帆驿站”建设为核心抓手，持续筑牢新兴领域党建根基，将党组织覆盖延伸至经济开发区、“两企三新”组织及重点产业链，通过党建指导员轮值驻站、月度活动计划常态化落实，开展主题党日、技能培训、红色教育等多元化活动，推动党建工作与新兴领域发展、企业需求精准对接。健全党组织主导的协同联动机制，引导基层党组织、行业协会商会、社会组织等主体有序参与，实现党建引领与新兴领域治理深度融合。

优化基层治理和基层政权建设。深化新时代“枫桥经验”郾城实践，以健全自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系为重点，优化基层治理与基层政权建设。推广“村民说事”“居民议事厅”等成熟做法，完善乡镇（街道）、村（社区）党组织主导的议事协商机制，指导修订村规民约和居民公约。健全矛盾纠纷全链条化解与联调联处平台，做实源头预防、排查预警与就地化解，推动小事不出村（社区）、矛盾不上交。聚焦留守儿童、困境儿童等重点群体，依托“检护河苗工作室”，构建“多位一体”帮教体系与电子信息数据库，通过法治副校长派驻、普法“云课堂”等形式，强化未成年人法治教育，落实防溺水、校园周边环境治理等协同举措，筑牢基层政权建设的民心基础与安全防线。

健全社会工作体制机制。以构建“全域覆盖、权责明晰、智能高效”的现代化基层治理体系为目标，健全社会工作体制机制。推进司法所综合改革，完善县乡村（社区）三级工作体系与网格化管理，依托镇街网格化管理，动态优化网格员队伍，强化基层服务管理精细化水平。完善基层干部教育培训、激励保障与减负赋能机制，提升依法办事、服务群众和应急处突能力，持续深化“企业吹哨、部门报到”“企业秘书”等高效服务机制。推进基层治理信息化建设，深化“雪亮工程”应用，拓展政务服务“县乡通办”覆盖面，实现基层治理“一网通办、全域协同”，强化基层组织、队伍与经费保障，健全长效治理机制，夯实县域治理现代化基础。

第四节 推进法治郾城建设

强化法治政府建设。牢固树立法治理念，坚决扭转权大于法的思维惯性，深入推进依法治县，将法治要求贯穿政府工作全流程。严格规范行政决策程序，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的完整机制，强化行政规范性文件起草、审核、备案、清理全生命周期管理，确保决策依法合规、科学精准。聚焦县域涉外合作、民生保障等重点领域，加强基层执法队伍专业化建设，通过常态化培训、案例研讨提升执法人员专业素养，有效遏制执法随意性。健全权力运行监督与问责机制，整合多元监督力量构建全覆盖监督网络，对违法行为严肃追责问责，对接县域对外开放需求，提升政府涉外法治服务能力，持续增强政府治理效能与公信力。

推进公正严明执法司法。深化行政执法体制改革，健全执法程序规范，强化执法全流程记录，重点规范涉企执法、民生领域执法行为，杜绝随意执法、选择性执法。加强跨部门执法司法协同，整合公安、司法、市场监管等多部门资源，建立健全执法司法联动机制，聚焦涉外合同纠纷、知识产权保护、农村矛盾等突出问题，形成执法司法合力。完善执法司法监督体系，畅通群众监督渠道，通过案卷评查、执法督查等方式，强化日常监管，健全解决执行难的制度机制，优化执行流程、强化保障，确保执法司法权依法规范行使，以公正严明的执法司法守护群众合法权益与县域社会公平正义。

推进法治社会建设。全面落实“九五”普法规划，压实“谁执法谁普法”责任制，以习近平法治思想、宪法、民法典为核心，重点宣传与县域经济社会发展、群众生产生活密切相关的法律法规，通过国家宪法日、法治宣传月等活动，结合农村“法律明白人”培养工程、民主法治示范村（社区）创建，提升全民法治素养。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，推进服务精细化、个性化、智能化，推动法律服务资源向农村延伸，完善法律援助制度，保障困难群众合法权益。构建“社会诉求法治化解决”通道，整合基层调解资源，培育农村“法治带头人”，引导邻里纠纷、土地争议等社会矛盾通过法治途径化解，推动法治文化与本地传统文化、乡村文化深度融合，筑牢县域长期稳定的法治根基。

专栏 13 安全防范和社会治理重点工程 and 项目
谋划（1）鄆城县综合防灾能力建设项目（2）鄆城县防洪综合治理工程（3）鄆城县农村供水安全保障提升工程二期（4）鄆城水库除险加固工程（5）鄆城县消防站建设项目（6）鄆城水库增容项目。

第十三章 强化执行保障机制，确保规划落地落实

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，锚定“现代农业大县、新型工业强县、文化旅游名县”建设目标，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，凝聚强大合力，奋力将规划蓝图转化为郾城高质量发展实景。

第一节 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保党中央决策部署落地见效。压紧压实全面从严治党政治责任，完善上下贯通、执行有力的组织体系，统筹推进各领域基层党组织建设。树立正确政绩观，坚持重担当重实干重实绩，选拔政治过硬、敢闯敢干、清正廉洁的干部，推进领导干部能上能下。健全干部常态化培训机制，细化落实“三个区分开来”，激励干部担当作为。完善监督体系，推动政治监督具体化、精准化、常态化。锲而不舍落实中央八项规定精神，深化形式主义整治为基层减负，集中整治群众身边腐败和不正之风，一体推进“三不腐”，巩固风清气正政治生态。

第二节 广泛凝聚社会共治合力

发展全过程人民民主，坚持人民主体地位，依托人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，畅通群众意愿表达渠道。发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，把群众紧密凝聚在党的周围。完善大统战

工作格局，深化民族团结进步创建，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强民营经济、新的社会阶层人士统战工作。深化新时代双拥共建实践，巩固军政军民团结。整合各界资源、凝聚思想共识，推动社会各界同心同向、协同发力，形成共建共治共享的良好发展局面。

第三节 健全实施统一规划体系

构建以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的统一规划体系，夯实规划实施制度根基。建立健全规划目录清单、衔接审核、备案全流程管理制度，推进重点专项规划编制，确保各类规划同向发力。强化发展规划与空间规划、专项规划及年度计划衔接协调，形成“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进和闭环落实机制。推动财政、金融、土地、人才等政策向规划确定的重大任务、重点项目倾斜，强化政策协同赋能，保障规划目标任务落地见效。

第四节 完善规划实施监督机制

健全动态评估改进体系和公众参与监督机制，构建“动态监测—评估预警—多元监督—闭环整改”全流程体系。依托大数据技术，建立规划主要指标、重点任务及重大项目常态化跟踪监测机制，重点强化约束性与预期性指标评估预警，及时排查化解实施矛盾问题。强化公平竞争约束，对规划涉及的各项具体产业政策、招商引资政策、财政扶持政策，在实施过程中必须严格进行公平竞争审查，确保政策普惠、条件公平、程序透明，不得违法违规给予特定经营者优惠待遇。

健全多元监督格局，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督、审计监督，拓宽社会监督渠道，通过政府网站、新闻媒体公开实施进展，畅通公众参与路径。完善政府向人大、政协报告沟通机制，构建“发现问题—整改落实—跟踪问效”闭环链条，凝聚全社会合力，确保规划实施稳序推进。