目 录

第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新鄄城征程 ..... - 2 -

第一节 发展基础 ..... - 2 -

第二节 发展环境 ..... - 4 -

第三节 2035 年远景目标 ..... - 5 -

第二章 “十四五”时期鄄城经济社会发展指导思想和主要目标 - 7 -

第一节 指导思想 ..... - 7 -

第二节 基本原则 ..... - 7 -

第三节 发展目标 ..... - 8 -

第三章 加快推动新型城镇化，建设鲁西南高品质现代新城 **- 12 -**

第一节 构建高质量发展新格局 ..... - 12 -

第二节 扩容提质打造高品质城市 ..... - 14 -

第三节 分类推进各镇功能提升 ..... - 16 -

第四节 加快推动城乡融合发展 ..... - 18 -

第四章 深入实施“产业突破”战略，加快构建现代产业体系 **- 20 -**

第一节 发展壮大三大战略新兴产业 ..... - 20 -

第二节 提档升级四大传统优势产业 ..... - 22 -

第三节 培育发展三大新兴服务业 ..... - 25 -

第四节 推进产业园区平台建设 ..... - 27 -

第五节 深入推进产业数字化改造 ..... - 29 -

第五章 深入实施“创新驱动”战略，以科技创新催生发展新动能 - 31 -

第一节 建设生物医药创新高地 ..... - 31 -

第二节 培育壮大创新主体 ..... - 32 -
第三节 建立实用型产业人才队伍 ..... - 33 -
第四节 优化创新创业生态 ..... - 34 -
第六章 深入实施“扩大内需”战略，积极融入新发展格局 ..... - 36 -
第一节 深度融入重大区域战略 ..... - 36 -
第二节 全面提升对外开放水平 ..... - 37 -
第三节 着力拓展内需市场空间 ..... - 38 -
第七章 深入实施“乡村振兴”战略，加快农业农村现代化 ..... - 40 -
第一节 提高农业质量效益和竞争力 ..... - 40 -
第二节 实施乡村建设行动 ..... - 42 -
第三节 深化农业农村改革 ..... - 45 -
第四节 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 - 46 -
第八章 深入实施“生态文明”战略，协同建设沿黄生态廊道 - 48 -
第一节 统筹水林田湖草系统治理 ..... - 48 -
第二节 深入打好污染防治攻坚战 ..... - 49 -
第三节 建设绿色低碳社会 ..... - 52 -
第四节 创新生态文明机制 ..... - 53 -
第九章 深入实施“文化繁荣”战略，绽放千年古县文化魅力 - 54 -
第一节 倡导社会文明新风尚 ..... - 54 -
第二节 保护传承弘扬黄河文化 ..... - 55 -
第三节 建设黄河文化旅游带 ..... - 57 -
第四节 完善公共文化服务体系 ..... - 59 -
第十章 深入实施“改革攻坚”战略，打造全面深化改革“鄄城版” - 61 -
第一节 深化要素市场化改革 ..... - 61 -

第二节 推进财税金融改革 ..... - 62 -
第三节 营造一流营商环境 ..... - 63 -
第十一章 深入实施“基础提升”战略，不断夯实高质量发展支撑 - 66 -
第一节 建设现代综合交通体系 ..... - 66 -
第二节 加快布局新型基础设施 ..... - 68 -
第三节 加强能源保障体系 ..... - 68 -
第四节 完善水利基础设施 ..... - 69 -
第十二章 深入实施“民生改善”战略，建设共建共享的幸福鄄城 - 71 -
第一节 提高就业质量和居民收入 ..... - 71 -
第二节 建设高质量教育体系 ..... - 72 -
第三节 推进健康鄄城建设 ..... - 74 -
第四节 积极应对人口老龄化 ..... - 75 -
第五节 完善社会保障体系 ..... - 76 -
第十三章 深入实施“治理创新”战略，建设更高水平的平安鄄城 - 79 -
第一节 防范化解各类重大风险 ..... - 79 -
第二节 健全应急救援设施体系 ..... - 80 -
第三节 加强和创新社会治理 ..... - 82 -
第十四章 坚持党的全面领导，凝心聚力绘就发展新蓝图 ..... - 84 -
第一节 加强组织领导 ..... - 84 -
第二节 突出项目支撑 ..... - 85 -
第三节 强化要素保障 ..... - 85 -
第四节 健全实施机制 ..... - 85 -
第五节 完善考核监督 ..... - 86 -

“十三五”时期是鄄城县全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜时期，面对严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，在省委省政府和市委市政府坚强领导下，扎实推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局在鄄城实施，统筹新冠疫情防控与经济社会发展双战双赢，新发展理念深入人心，供给侧结构性改革加快实施，全面建成小康社会，“现代农业大县、新型工业强县、文化旅游名县”建设迈出坚实步伐，为“十四五”时期全面开启建设社会主义现代化新鄄城奠定坚实基础。

第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新鄄城征程

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，是鄄城县发展历程中极不平凡的五年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委县政府团结带领全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，牢固树立新发展理念，抢抓“突破菏泽、鲁西崛起”重大机遇，在“一年强基础、两年有突破、三年大变样”引领下，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，啃下了许多制约发展的硬骨头，各项工作步入高质量发展的快车道。

第一节 发展基础

经济社会综合实力显著提升。“十三五”期间，2020 年全县实现地区生产总值 245.19 亿元，达到 2015 年的 1.48 倍，年均增速达到 8.19%。实现一般公共预算收入 12.25 亿元，年均增长 8.1%。城镇居民人均可支配收入由 18539 元增加到 26693 元，年均增长 7.56%。农村居民人均可支配收入由 9506 元增加到 14592 元，年均增长 8.95%。

“三大攻坚战”取得决定性胜利。绝对贫困问题历史性得到解决，174 个贫困村均已摘帽，黄河滩区群众实现全部搬迁安置，累计减贫 14.1 万人，占全省的 5%、全市的 8.2%。

污染防治成效显著，单位 GDP 能耗降低 22%，PM2.5 平均浓度由 2015 年 105 微克/立方米下降至 2020 年 56 微克/立方米，主要污染物减排比例均已完成“十三五”目标。防范和化解重大风险有力有效，积极化解处置和预防金融、政府债务、非法集资、房地产等重点领域风险隐患，守住了不发生系统性金融风险的底线，新冠肺炎疫情防控成效显著，全县未发生 1 例确诊或疑似病例。

“三大战略”引领产业升级实现新突破。围绕建设“现代农业大县、新型工业强县、文化旅游名县”，深入实施新旧动能转换工程，新兴产业占比明显提升。现代农业提质增效，土地规模流转加快，新兴经营主体加速涌现，鄄城现代农业产业园、农村产业融合发展示范园、乡村振兴田园综合体入选省级园区。战略性新兴产业提速增量，生物医药、智能家居、新能源、装备制造等增长态势良好。商贸物流、文化旅游、电子商务健康快速发展，建成道地药材产业技术研究院、睿鹰医药的生物科创中心等一批高层次创新平台，中药谷入选国家级技能大师工作室。

城乡区域协调发展实现新突破。鄄城县城框架全面拉开，新城建设迈入快车道，综合承载力显著增强。常住人口城镇化率达到 48.5%，较 2015 年提高了 7.47 个百分点，阎什镇获评山东省两新融合示范镇。乡村振兴战略扎实推进，美丽乡村建设成效明显，成为山东省乡村振兴示范县。黄河滩区居民迁建工程全部完成，26 个行政村、49 个自然村、12949 户、41493 人全部实现搬迁安置。区域发展协调性增强，与

菏泽中心城区联系日益密切，服务保障菏泽水平明显提升，与黄河对岸联动发展水平提升。

深化改革开放实现新突破。在全省率先推出“企业吹哨、部门报到”机制，在全市率先推出食品经营“告知承诺”制度、“全生命周期服务”“一件事”主题服务、工程建设项目审批改革，企业获得感、融入感明显增强。农村宅基地“三权分置”等改革试点通过省级验收。大力实施“归雁兴鄄”计划，多措并举推进外出务工人员返乡就业创业，“人回乡、钱回流、企回迁”的“雁归效应”初步显现。跨境电商发展较快，开放型经济进一步彰显，实际利用外资规模达到 5441 万美元。

社会民生改善实现新突破。实施重大民心工程，集中解决了一批群众关注的难点堵点热点问题。就业质量不断提高，累积新增城镇就业 4.9 万人次，城镇登记失业率控制在 3.2%之内。教育事业快速提升，新建、改扩建中小学 197 所。医疗保障水平不断提高，医疗卫生机构总数达到 509 家，医药卫生体制改革深入推进。社保体系不断完善，城乡居民养老保险参保率达到 82%。安全生产形势持续向好，2016 年以来全县未发生 1 起较大及以上生产经营安全生产事故，各项指标均控制在市政府下达的范围之内，事故起数和死亡人数实现持续双下降。

第二节 发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响持久深远，新一轮科技革命和产业变革加速推进，国际经贸格局深度演化，发展的不确定性和不稳定性因素增多。我国

正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成。国家加快实施黄河流域生态保护和高质量发展战略、山东省迈入现代化强省建设新阶段、菏泽聚力打造鲁苏豫皖四省交界的区域性中心城市，鄄城县迎来了前所未有的发展机遇。鄄城县毗邻黄河、紧邻菏泽，文化底蕴深厚、生态环境良好、发展势头较快，在深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略的引领下，有利于高质量发展的各项要素加速积累。目前，鄄城县正处于负重前行、爬坡过坎、滚石上山的关键时期，经济社会发展还存在诸多困难和问题：经济社会发展不平衡不充分的问题仍较为突出，经济总量还比较小，产业结构不优，环境质量改善成果尚不稳固，能源、土地、环境等资源要素制约突出，民生保障仍存在短板，城乡居民收入偏低，教育、医疗、养老、住房等公共服务水平与群众期待尚有差距，社会治理能力现代化、科学化、信息化任重道远。面对错综复杂的外部环境，鄄城县要胸怀“两个大局”，增强风险意识和机遇意识，保持战略定力，勇于知难而进，在危机中育先机，于变局中开新局，在国家和省市发展大局中找准鄄城定位，全面建设社会主义现代化新鄄城。

第三节 2035 年远景目标

根据党中央决策部署和省委、市委总体安排，2035 年我国将基本实现社会主义现代化，我省将基本建成新时代现代化强省，我市将基本实现后来居上目标。为与全国同步迈入

现代化、满足全县人民日益增长的美好生活需要，鄄城必须抢抓机遇、乘势而上，团结拼搏、砥砺奋进，全力加快高质量发展步伐，基本实现跨越赶超、后来居上目标。

展望2035年，鄄城县经济社会发展水平将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入水平迈入山东省中游县域方阵；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本建成现代农业大县、新型工业强县、文化旅游名县，形成具有鄄城特色的现代化产业体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治鄄城、法治政府、法治社会；黄河文化得到有效保护传承弘扬，文化软实力显著增强；建成健康鄄城和文明鄄城，国民素质和社会文明程度达到新高度；绿色生产生活方式形成，生态安全格局总体稳固，生态环境根本好转；深度融入新发展格局，开放水平显著提升；城乡居民人均收入迈上新台阶，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，充分共享跨越赶超、后来居上丰硕成果。

第二章 “十四五”时期鄄城经济社会发展指导思想和主要目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，紧紧围绕建设“现代农业大县、新型工业强县、文化旅游名县”目标，深入实施“产业突破、创新驱动、扩大内需、改革攻坚、乡村振兴、文化繁荣、生态文明、基础提升、民生改善、治理创新”十大战略，努力破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，奋力开创新时代鄄城跨越赶超、后来居上新局面。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持党领导经济社会发展的体制机制，激励广大党员干部奋发进取、担当作为，完善工作落实机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为新时代鄄城高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，发展人民民主，推动基本公共服务均等化、普惠化、优质化，全面提高公共服务共建能力和共享水平，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。牢固树立系统观念，把创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念贯穿鄄城发展全过程和各领域，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，加快新旧动能转换，加快转型发展，维护经济发展和社会稳定大局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持产业兴县。紧紧围绕发展第一要务，坚持抓经济就要抓财源、抓财源就要抓产业、抓产业就要抓招商的工作理念，扛起产业兴县大旗、掀起项目攻坚行动，推动形成特色鲜明、各具优势的产业发展格局，使产业兴鄄的理念更加深入人心，尊商、重商、亲商的氛围更加浓厚，为各项产业发展奠定坚实基础。

坚持深化改革开放。全面推动体制机制创新，着力深化重点领域和关键环节的改革，深化服务型政府和法治型政府建设。全面融入国家区域发展战略，主动参与和服务黄河流域生态保护和高质量发展，全面加强与菏泽中心城区的协同联动发展，不断提升开放型经济水平。

第三节 发展目标

锚定2035年远景目标，根据全面建成小康社会、实现

第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的目标要求，综合考虑未来发展趋势和我县条件，坚持目标导向和问题导向相结合，今后五年鄄城经济社会发展要努力实现以下主要目标。

综合实力跃上新台阶。经济结构和产业结构明显改善，中高端产业比重大幅提升，优势产业更加集聚，经济密度显著提高，发展质量和效益进一步增强，经济发展新优势初步形成，打造百亿级产业集群取得重要成果，努力建成黄河流域下游生态保护和高质量发展的示范区。

改革开放迈出新步伐。重要领域、关键环节深化改革取得重大进展，人民群众对改革的获得感明显增强，在营商环境、开发区建设管理、农业农村等领域形成一批有突破性的改革成果。对外开放合作的广度和深度持续拓展，经济外向度进一步提升，承接京津冀、长三角、珠三角产业转移能力不断增强，与沿黄区域各领域合作不断深化，与菏泽中心城区同城化发展取得实质性成效，开放型经济发展水平全面提高。

创新能力实现新跃升。科技创新能力大幅度提升，重大科技成果转化应用加速落地，技术交易服务体系进一步健全，多层次创新创业人才不断集聚，创新创业环境更加优化。

区域发展形成新格局。老城区升级改造和新城区精品化建设取得明显成效，城市基础设施不断完善，城市承载力、吸引力和辐射力显著增强，特色小镇和重点镇建设加快推进，

打造乡村振兴齐鲁样板富有成效。

生态建设取得新进步。能源资源利用效率大幅提高，大气和水环境质量持续改善，土地节约集约利用成效显著，生产方式和生活方式绿色、低碳水平稳步上升，实现生态效益、社会效益和经济效益三者共赢。

民生福祉达到新水平。高质量的就业更加充分，多层次的社会保障体系不断健全，教育现代化加速推进，卫生健康体系更加完善，基本公共服务更加均等。人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，人民群众精神文化生活日益丰富，脱贫攻坚成果巩固拓展，人民生活水平稳步提高，居民收入增长速度快于经济增长速度。

治理效能得到新提升。依法治县迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理制度进一步完善，城乡治理体系和治理能力现代化取得重大进展，防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力。

表 2-1 鄄城县“十四五”时期经济社会发展指标体系

指标（单位）	2020 年	2025 年	年均增速或[累计]	属性
经济发展				
（1）地区生产总值增速（%）	6	7	7	预期性
（2）常住人口城镇化率（%）	48.5	56	[7.5]	预期性
（3）全员劳动生产率增速（%）	-	-	≥6	预期性
（4）“四新”经济增加值占比（%）	22	32 左右	[10 左右]	预期性

创新驱动				
（5）研发经费投入增长(%)	0.71	1.5	[0.8]	预期性
（6）每万人口高价值发明专利拥有量(件/万人)	1.4	3.4	[2]	预期性
（7）数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	2	7	[5]	预期性
民生福祉				
（8）居民人均可支配收入增长(%)	5.2	7.5	7.5	预期性
（9）城镇调查失业率(%)	4	＜5	-	预期性
（10）劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10	10.5	[0.5]	约束性
（11）每千人口拥有执业(助理)医师数（人）	2.2	3	[0.8]	预期性
（12）基本养老保险参保率(%)	84	90	[6]	预期性
（13）每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	-	0.8	[0.8]	预期性
（14）人均预期寿命(岁)	76	78	[2]	预期性
绿色生态				
（15）单位地区生产总值能源消耗降低(%)	17	完成市分解任务	-	约束性
（16）单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	＞20		-	约束性
（17）空气质量优良天数比率(%)	62.1		-	约束性
（18）地表水达到或好于III类水体比例(%)	100		-	约束性
（19）森林覆盖率(%)	6.8	7.5	[0.7]	约束性
安全保障				
（20）粮食综合生产能力（亿斤）	16.4	14	>14	约束性
（21）能源综合生产能力(万吨标准煤)	6.65	27	32.35%	约束性

第三章 加快推动新型城镇化，建设鲁西南高品质现代新城

加快推动以县城为主体的新型城镇化建设，提升中心城区承载能力，推动小城镇特色发展，分类推动乡村振兴，促进城乡要素有序流动和公共服务设施一体布局，加快提升城镇化质量。

第一节 构建高质量发展新格局

一核：高标准建设中心发展核。中心城区作为鄄城县城镇化与人口聚集的主要承载地，对中心城区进行扩容提质，统筹推进老城更新和新城建设，大力提升中心县城综合承载能力，推动产城镇融合互动发展，打造成为全县经济增长中心和功能组织核心。纳入凤凰镇一体化发展，联合富春镇、郑营镇构建复合功能，形成强有力的区域增长极，辐射带动全县崛起突破。

两轴：打造串联县域发展轴。东西向发展轴，沿 S338 省道串联董口、中心县城、引马、红船，向西对接融入黄河战略，加强与濮阳、范县的协作与联系，向东推进城乡一体化发展，打造成为引领鄄城高质量发展动力轴。南北向发展轴，沿 G240 串联中心县城、凤凰、郑营、彭楼，重点向南融入和服务菏泽中心城区，打造成为鄄城融入“突破菏泽、鲁西崛起”战略的隆起轴。

一带：协同建设黄河生态带。发挥西部黄河对沿线地区

的串联和组织功能，加强与黄河对岸、上下游地区协作，强化滩区湿地生态修复与治理，建设沿黄生态防护林带，推进河、堤、路、林、草、湿有机融合，协同建设黄河下游地区生态廊道，打造成为鄄城融入黄河流域生态保护和高质量发展的先行发展带。

三区：建设三大特色功能区。西部黄河战略实施核心区，包括临濮、董口、旧城、李进士堂、左营、大埝和箕山，重点深度实施黄河战略，筑牢黄河堤防，加强生态治理，保护弘扬传承特色文化，大力发展现代农业，讲好新时代鄄城黄河故事。东南融入菏泽先行区，包括什集、彭楼、阎什、引马和红船，重点强化对接融入菏泽城区，主动承接菏泽城区功能外溢，提升服务菏泽城区能力，推动与菏泽城区一体联动发展，向东加强与郓城有效对接。中部城乡融合示范区，包括中心县城、凤凰、富春和郑营，大力提升中心县城辐射组织功能，强化县城对周边乡镇基础设施和公共服务设施一体规划、统筹建设和协同布局，推动产城镇深度融合发展，打造鲁西南城乡融合发展样板区。

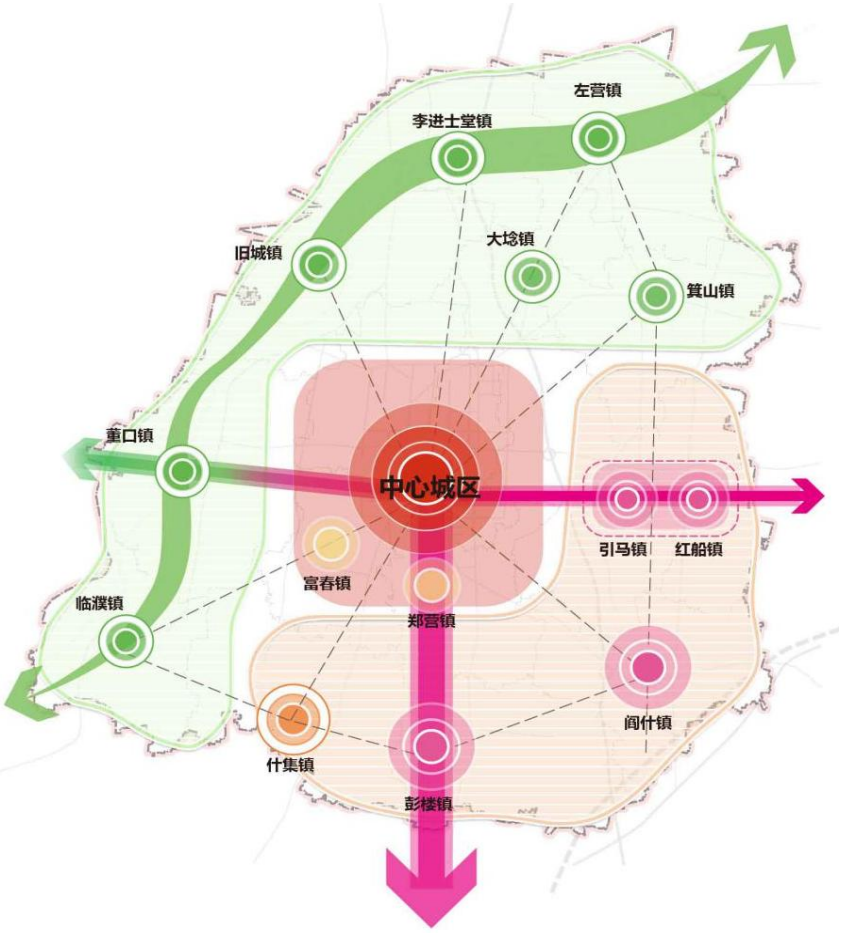

图 3-1 “十四五”时期鄄城县战略布局图

第二节 扩容提质打造高品质城市

推动老城提质改造。加强老城历史遗迹遗址系统保护，重点加强亘古泉古井、护城河等标志节点保护修复。统筹推动老旧小区改造，加快实施酒精厂、虹桥社区等城中村和棚户区改造工程。推进城市道路改造升级，优先推进孙膑路道路、建设街、淮河街西段贯通和运河街道路升级改造。完善热力燃气等市政管网建设，加强雨污分流改造，增设停车场、公厕等设施，配套完善小区级医疗、文体活动、社会福利等公共服务设施，弥补老城设施短板。持续推进城市绿化、美化、亮化工作，加快布局城市广场、街头绿地、口袋公园等

公共空间。

加快新城开发建设。统筹推进新城开发建设，打造面向现代化的鲁西南特色新城。按照小街区、密路网，布局完善新城综合交通设施。加快生态设施和场馆设施建设，推动濮水湿地公园北片区的综合开发、濮水湿地公园上游综合治理、颖水河带状公园、公共场馆、街头绿地公园等的建设，营造品质宜人空间。有序推进长江大街西段沿线村庄的搬迁改造工程，腾挪新城发展空间。加快实施污水处理厂和第二水厂扩建工程，强化优质学校、医院等公共服务设施配置，提升新城综合承载能力。

建设现代智慧城市。抢抓新一代信息基础设施建设机遇，融入智慧城市建设理念，建立智能高效的鄄城“城市大脑”，广泛布设应用复合型智能灯杆、智慧管网、智能停车场、智能楼宇和智慧社区等感知设施，形成互联互动的数字城市网络，实现线上线下协同的闭环管理，创新智慧城市运行体制机制，构建智慧交通、电子政务、智慧环境、智慧医疗、智慧社区五大体系，建设精准高效智慧城市，提升城市现代化、智能化、数字化建设和管理水平。

专栏 3-1 鄄城县城镇空间格局重点项目

老城保护更新项目。亘古泉古井、护城河等标志节点保护修复项目。城市广场、街头绿地、口袋公园等公共空间建设工程。酒精厂、虹桥社区等城中村和棚户区改造工程。江南学府、舜王府、润通·国际新城、润通·颐豪花园、上上城北区、御府领誉城、碧帆幸福墅等房地产开发工程。孙膑路道路、建设街、淮河街西段贯通和运河街道路升级改造工程。市政管网设施建设工程。停车、公厕等设施配置工程。教育、医疗、文体等设施配置工程。

新城建设开发项目。濮水湿地公园北片区的综合开发、濮水湿地公园上游综合治理、颖水河带状公园、公共场馆、街头绿地公园等的建设工程。梦泽苑、润通·城市之光、润通·诺德中心、信友天润府、裕河湾、舜泰学府、舜泰花园、红星美凯龙·御府、时代馨苑、时代天悦、手拉手汽车生活广场、城投·天香盈城、府前壹号、锦绣华庭(华腾)、城濮新村安置区、商会公馆(商业)、活力城市、原信息化产业园片区、新一中东侧片区等房地产开发项目。长江大街西段沿线村庄的搬迁改造工程。污水处理厂和第二水厂扩建工程。优质学校、医院等公共服务设施配置工程。

智慧城市建设项目。整合共享城市管理相关部门数据资源，拓展统筹协调、指挥调度、监督考核、综合评价和公共服务等功能，建设智慧城市管理平台。

第三节 分类推进各镇功能提升

发展壮大中心镇。立足不同镇基础条件，加快推动郑营镇、彭楼镇、阎什镇、引马镇、红船镇五个重点镇建设。郑营镇推动与县城联动发展，聚力建设“中国发都”，打造鄄城县南部卫星城镇。彭楼镇重点推动中药材市场升级，加快建设国家级中药材战略储备库、中医药文化旅游示范基地和中药材产业园区，打造中草药加工、交易、储备和大健康产业高地。阎什镇重点发展智能家居和电子商务，积极培育舜耕历山文化遗址、沙土庙等文化旅游，建设舜耕历山乡村振兴样板。引马镇、红船镇联合加快绿色新材料产业园规划建设，大力发展智能家居和现代农业，建设鄄城县东部战略支点。

积极培育特色镇。按照产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的发展要求，坚持因地制宜、科学发展，

引导各镇大力发展既体现自身特色、又符合发展趋势的特色优势产业，聚力打造董口生态康养小镇、李进士堂黄河滩区小镇、箕山文旅小镇等一批产业特色鲜明、文化气息浓厚、生态环境优美的特色镇。加强特色镇规划建设指导，积极申报国家级、省级特色小镇，强化要素保障，推动特色镇各领域多方位全链条深度融合发展。

着力提升一般镇。不断完善一般镇集贸市场、综合客运站、教育医疗等公共服务设施建设，建立健全农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管、农机管理服务等农业服务机构，加强环境卫生细化治理管理，改善各镇环境卫生，建立环卫长效管护机制，积极创建国家、省级卫生镇，不断增强服务保障周边乡村的能力，更好满足群众需求。

专栏 3-2 镇街发展重点项目

中心镇建设项目。郑营镇推动与县城联动发展，聚力建设“中国发都”，打造鄄城县南部卫星城镇。彭楼镇重点推动中药材市场升级，加快建设国家级中药材战略储备库、中医药文化旅游示范基地和中药材产业园区，打造中草药加工、交易、储备和大健康产业高地。阎什镇重点发展智能家居和电子商务，积极培育舜耕历山文化遗址、沙土庙等文化旅游，建设舜耕历山乡村振兴样板。引马镇、红船镇联合加快绿色新材料产业园规划建设，大力发展智能家居和现代农业，建设鄄城县东部战略支点。

特色小（城）镇建设项目。建设董口生态康养小镇、李进士堂黄河滩区小镇、箕山文旅小镇等一批产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美、兼具旅游与社区功能的特色小镇和小城镇。

一般镇功能提升项目。完善一般镇集贸市场、综合客运站、教育医疗等公共服务设施建设，建立健全农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管、农机管理服务等农业服务机构。

第四节 加快推动城乡融合发展

提高农业转移人口市民化质量。保障鄄城农业转移人口的市民化权利，促进新型城镇化提质增速。深化户籍制度改革，全面落实农业转移人口落户零门槛政策，实现农业转移人口落户城区的“一站式”办理。健全农业转移人口“三权”维护和依法自愿有偿退出机制，引导农民依法自愿有偿转让或保留各类农村权益。健全基本公共服务提供机制，统筹完善农业转移人口就业帮扶、公共服务、子女教育、住房保障等配套政策，保障农业转移人口的社会权益。实施农业转移人口技能培训工程，大力提升农业转移人口就业能力。

促进城乡要素融通流动。建立健全城乡要素有序流动机制，推动城乡要素平等交换、双向流动、合理配置。推进人才、资本、技术等资源要素下乡入乡，促进各类要素更多向农村流动。制定财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才下乡创业。引导、扶持和规范工商资本下乡，构建政策配套、渠道顺畅、保障有力的城市工商资本下乡机制。坚持科技下乡，加强农民技术培训，积极开展技术帮扶，实施农业科技计划和特派员帮扶计划，推动涉农企事业单位专家和技术人员与农业企业、合作社建立科技合作机制，激发农业科技创新活力。

推动城乡设施一体布局。统筹城乡设施布局，推动中心县城公共服务设施和重要市政设施向农村延伸，建立全民覆盖、普惠共享、城乡一体的公共服务和市政设施体系。加快发展城乡教育联合体，组建城乡义务教育联盟，加强校际合

作与交流，提高村镇办学水平和教学质量。持续推动医疗联合体建设，建立县级医院与基层医疗机构转诊对接机制，积极开展医疗联合体内双向转诊，推动城乡医疗卫生机构服务协同发展。积极构建以需求为导向的城乡养老服务体系一体化，合理优化布局县镇村三级养老机构。推进城乡供水、道路交通、市政管网、垃圾处理等基础设施一体化，推进城乡基础设施管护一体化，探索建立“城乡环卫一体化”“建养一体化”“政府购买公共服务”管护手段。

第四章 深入实施“产业突破”战略，加快构建现代产业体系

坚持产业先行，发展壮大实体经济，构建“3+4+3”现代产业体系，延伸产业链、打造产业集群、构建产业生态，促进产业集群化、融合化、智能化发展，提高产业稳定性和竞争力。

第一节 发展壮大三大战略新兴产业

生物医药。把生物医药作为优先发展产业，聚焦生物制药、中医药等重点领域，建设全产业链生物医药园区，打造全市乃至全省生物医药产业发展高地。对标一流生物医药园区，加快建设睿鹰制药产业园，鼓励生物医药企业加快技术改造、转型升级、扩大规模，加强建链、延链、补链，招引一批化学药品、中成药、医疗器械等企业落户园区，打造中国北方医药城。发挥鄄城中医药种植和交易市场优势，以中药材产业园和舜王城中药材市场为依托，加快中国（鄄城）中药谷项目建设，打造立足山东、面向全国的中医药及大健康产业基地。到2025年，生物医药集群基本形成并初具规模，产值达到100亿元以上。

智能家居。以智能化、绿色化为方向，加强智能制造、智慧生产、个性化定制等技术在家居行业广泛应用，打造知名的智能家居集群。以绿色新材料产业园为依托，推进木材加工企业与智能家居、家装产业衔接配套，培育绿色定制家

装新业态，建设智能家居联盟。加快万华生态新家装产业园建设，重点发展智慧家居、定制家居、家装体验及配套环节。到2025年，初步形成集智能家居、智能家装于一体的现代智能家居集群，产值达到80亿元以上。

新能源及其装备制造。以天顺风能、海装风电等企业为龙头，积极发展风电设备制造业，重点培育高技术、低耗能、无污染的新能源装备制造，完善风电设备上下游配套，建立健全产业链条，带动机电设备制造快速发展，建设风电设备制造基地。推进新能源健康发展，加强圣元垃圾发电、长青生物质发电、天顺风电、华润风电项目管理，合理开发风能、光能等新能源，探索开发地热资源，培育新能源主导产业。到2025年，风电设备制造产值达到50亿元，新能源产值达到50亿元。

专栏4-1 战略性新兴产业项目

1、生物医药项目。（1）睿鹰制药产业园项目：山东睿鹰生物医药全产业链智能制造项目等；（2）重大传染性疾病防控研究与产业化平台项目；（3）中国（鄄城）中药谷项目：山东舜王城投资发展有限公司中国（鄄城）中药谷一期战略储备库项目等；（4）鲁西药业医药产业园项目；（5）山东博科集团有限公司医疗设备项目；（6）继和科技模拟自然咳嗽的安全、高效、自动吸痰仪项目；（7）山东明康产业园管理有限公司原料药中间体及新药孵化器项目；（8）山东谷雨春生物科技有限公司医药生产项目；（9）江苏艾迪药业股份有限公司原料药及中间体生产项目。

2、智能家居项目。（1）万华生态新家装产业园项目；（2）山东中裕幕墙年产2千万套门窗家居项目。

3、新能源及其装备制造项目。（1）海华新能源鄄城100MW

风电项目；（2）海鄄新能源鄄城100MW风电项目；（3）海装鄄城100MW风电项目；（4）主力能源鄄城县风电场项目；（5）天顺菏泽鄄城风电场建设项目；（6）菏泽嘉兰德风电场项目；（7）鄄城县黄河滩区风电场项目；（8）山东华电鄄城100MW农光互补光伏发电项目；（9）鄄城县金堤100MW光伏项目；（10）鄄城县红船镇200MW农光互补光伏电站项目；（11）鄄城化工产业园热电联产项目；（12）鄄城长青生物质热电联产项目；（13）华润菏泽集中式储能一期、二期、三期项目；（14）鄄城低风速风电设备装配制造示范产业园项目；（15）鄄城风电产业园配套项目；（16）菏泽丰源机械年产7000台风电机架设备生产项目；（17）山东天信医用材料公司液化空分项目；（18）嘉斯壮能源科技有限公司100Mw风力发电项目；（19）青岛中天斯壮科技有限公司智慧型风电产业园项目。

第二节 提档升级四大传统优势产业

发制品产业。整合提升发制品产业园，大力引进意大利蛋白胶、韩国卡子、教习头支架等产业链短板企业，打造升级版的现代发制品基地。鼓励龙头骨干企业通过联合、重组、代加工等形式整合中小企业，走集团化、品牌化发展道路，推动从原材料、低档产品向终端产品、高档产品转变。深化与齐鲁工业大学、山东省科学院合作，强化发制品新材料研发。鼓励企业发展B2C跨境电商，支持发制品企业充分利用第三方跨境电商平台，解决产品对外滞销难题，支持外向型发制品企业发展国内电商。到2025年，规模以上发制品加工企业达到70家，发制品产业实现产值35亿元。

食品加工。围绕肉鸭生态养殖及深加工，打造肉鸭生产专业县和食品深加工基地县。以益客产业园为依托，重点发

展生态肉鸭养殖、生态饲料研发与生产、肉鸭屠宰、肉制品深加工、冷链物流、食品包装，布局完善肉鸭分割、深加工、羽绒服装等产业链条，推动产品升级、品牌提升及电子商务、冷链物流等业态融合发展，促进肉鸭做深加工、做宽销售、做强品牌。大力发展生猪屠宰及加工、面粉粮油加工、果蔬加工，提升农业资源深加工率。到2025年，以肉鸭产业为主体的食品加工产值达到120亿元。

纺织服装。以智能化、绿色化、品牌化为方向，聚焦纺织新材料、品牌服装、品牌家纺及其创意设计，延伸纺织服装产业链上下游环节，推动纺织服装迈向产业链、价值链中高端。以即发产业园为依托，大力提升现有企业竞争力，强化纺织科技创新成果应用，进一步拓展纺织业应用空间，积极发展应用于安全防护、高端装备、先进制造等领域的先进纺织新材料，推动信息技术在纺织生产、研发、管理、仓储、物流等运用，推广自动化、数字化、智能化纺织服装装备，完善纺纱、服装家纺等产业链环节，推进纺织服装集群化发展。到2025年，规模以上纺织服装企业达到40家，产值达到50亿元。

精细化工。坚持走出去、请进来，鼓励企业积极参加省市科技合作活动，加强企业与高等院校、科研院所联系与合作，建立工程技术研究中心、重点实验室等创新平台。鼓励企业引进新技术新科技，不断改进生产工艺技术，提高产品科技含量，鼓励企业牢固树立品牌意识，努力打造区域性产品品牌。加强化工园区规划管理，加快推进园区规划建设工作，提高进入园区的标准和门槛，严把园区入园关。全力引进人才，采取高校合作和定向委培等多种方式，吸引本地在

外就读人才回乡就业，回报家乡，同时鼓励企业在职职工继续深造，提升自己的知识和技能。

专栏 4-2 传统优势产业重点项目

1、发制品产业项目。发制品产业园项目。

2、食品加工项目。山东益客产业园二期项目，包括 3 亿只生态肉鸭养殖小区项目（出口标准）、3 亿羽优质肉鸭育种和孵化项目、有机肥研发和生产项目、肉鸭屠宰项目（出口标准）、肉制品深加工项目（出口标准）、冷链物流项目、食品包装项目、羽绒加工项目、生态饲料研发与生产项目、工程技术与科研中心和职工生活小区项目等。上海老牛食品有限公司老牛食品项目。

3、纺织服装产业项目。（1）即发产业园项目；（2）纺织服装智能化改造项目。

4、精细化工项目。（1）鄄城康泰化工有限公司年产 20000 吨三氯异氰脲酸、10000 吨二氯异氰脲酸钠、3000 吨氰脲酸搬迁项目；（2）鄄城和美饲料有限公司年产 24 万吨配合饲料项目；（3）菏泽三聚化学有限公司高分子环保新材料项目；（4）鼎泰新能源有限公司 2400 吨/年喹啉，7600 吨/年 B-甲基萘项目；（5）菏泽富达生物科技有限公司年产一万吨天然有机醇及其衍生系列高端精细化工产品建设项目；（6）鄄城县展邦化工有限公司年产 48 万吨甲醛（一期）及深加工项目；（7）江苏龙蟠科技股份有限公司车用环保处理液项目；（8）上海冬浪纤维科技发展有限公司年产 6 万吨环氧固化剂、20000t/a 聚酯改性剂项目；（9）山东晶炻元新材料有限公司 3000 吨/年液体橡胶项目；（10）鄄城经纬新型材料科技有限公司年产 5000 吨水杨醛、10000 吨硫酸镁、1000 吨香豆素、1000 吨树脂项目；（11）菏泽益驰化工有限公司年产 40 万吨甲醛、10 万吨树脂、8 万吨氨基膜塑料；（12）鄄城天拓生物科技有限公司年产 8000 吨己二酸二甲酯、2000 吨马来酸二甲酯、2000 吨马来酸二乙酯、1000 吨格蓬酯项目；（13）山东四新阻燃材料有限公司

年产 6 万吨无卤阻燃剂项目；（14）上海农乐生物制品股份有限公司生物医药项目；（15）北新集团有限公司防水材料项目。

第三节 培育发展三大新兴服务业

文化旅游。发挥文化资源组合优势，强化项目支撑，突出要素保障，大力发展文化旅游，加快建设“菏泽后花园”，打造成全省乃至全国知名的文化旅游名县。着力打造以濮水湿地公园、旅游集散中心、博物馆为核心的城市中央活力区，协同建设黄河红色文化旅游风景带，积极培育金堤生态自驾运动风情带和沙河生态文化风景带，做精黄河文化旅游区、祖源文化旅游区、孙膑文化旅游区、中医药康养文化旅游区，构建全域旅游发展格局。实施文艺精品创作展演工程，采用动漫、手游、影视、舞台剧的形式，积极创作反映历史文化、地域特色的文艺精品，培塑文化旅游 IP。推进乡村文化旅游发展，打造一批文化旅游名镇名村。配套完善文化旅游公共服务基础设施，打通高速公路出入口、干线公路通往景区的旅游道路，完善各级城乡道路旅游标识系统，建立大数据、智慧旅游管理系统。促进“旅游+互联网”“旅游+健康”“旅游+文化”“旅游+研学”、农旅一体等跨界融合。到 2025 年，文旅产业取得重大突破，文化旅游名县建设取得重大进展。

现代物流。瞄准生物医药、生鲜农品和肉鸭加工等冷链物流需求，谋划建设鄄城县冷链物流基地，大力发展冷链物流，以冷链物流示范城市建设为抓手，加强冷链物流基础设施、标准化和信息化建设，提升冷链物流水平。积极推动鄄城县铁路货场改扩建，对现有 2 处货场进行升级改造，承接

菏泽货场和郓城货场的部分运输职能，强化为郓城西南部和牡丹区北部的铁路货物运输服务，建成菏泽市北部唯一的铁路货运站场。重点规划集装箱运输功能，统筹规划包件货运和散装货物的集疏运功能，同步规划配套设施及道路建设。实施“邮政在乡”工程，完善县镇村三级邮政农村物流配送体系建设。推动电商产业园建设，完善基础网络、数据中心、仓储物流、技术研发、人才培训等配套设施，打造电商生态链。支持商业模式创新，发展网购店送、网购店取等电子商务新型服务模式，培育一批品牌电子商务示范商场、市场和特色街区。积极对接第三方平台和农产品交易平台，助推中药材、山药等优势特色农产品触网上行。加快农商互联，推进村级电商服务站、淘宝村、淘宝镇建设。培育发展直播电商、短视频电商等新业态。到2025年，基本实现农村电商服务站行政村全覆盖。

特色商贸。立足鄄城优势产业特色，积极建设和培育中药材、发制品、纺织服装等专业市场，建立与优势产业互补互促的市场体系。适应群众消费升级的新趋势，结合濮水湿地公园、城市广场等空间建设，引入大型商业综合体，发展综合型、体验式新型商业，建设集购物、餐饮、休闲、娱乐一体化的新城商圈。在老城区建设布局特色商业步行街，打造特色主题商业街区。围绕黄河文化旅游区、祖源文化旅游区、孙膑文化旅游区、中医药康养文化旅游区等重点景区景点建设，大力发展主题酒店、特色餐饮、精品纪念品等旅游商业。在镇驻地布局建设集标准化农贸市场、服装家电销售、

农资服务等于一体商业街区。

专栏 4-3 文化旅游重点项目

1、城市中央活力区（一心）项目。主要建设濮水湿地公园、旅游集散中心、博物馆等，打造集文化旅游咨询、文化体验、美食、住宿于一体的城市会客厅。

2、生态旅游廊道建设项目。（1）黄河红色文化旅游风景带。整合黄河沿岸文化旅游资源，以黄河大堤串联，以刘邓大军强渡黄河旧城渡口、冀鲁豫边区群众路线实践基地、鄄南战役旧址、马本斋纪念馆为线，重点建设特色村台、红色基地、特色农庄等项目；（2）金堤生态自驾运动风情带。重点发展生态健身旅游，高标准绿化、美化，完善道路标识系统、旅游健身驿站、观光平台、停车港湾等服务设施，打造城郊自驾运动旅游风情廊道；（3）沙河生态文化风景带。拓宽、深挖现有河道，建设旅游公路，打造鄄城南部集自然生态、历史文化、旅游观光的黄金廊道。

3、特色旅游景区建设项目。（1）孙膑文化旅游区。完善孙膑旅游城服务设施和孙膑故里项目，努力打造全国知名的孙膑兵法文化研学圣地；（2）祖源文化旅游区。以尧陵、舜耕历山遗址、雷泽湖为依托，以舜耕历山社区打造乡村振兴鲁西样板为契机，挖掘农耕文化、远古文化，打造祖源文化景区；（3）中医药康养文化旅游区。加大与省内外知名文旅集团的合作力度，打造成中药产品、观光旅游、中医药养生、研学拓展培训基地；（4）黄河文化旅游区。以黄河为线，以沿黄历史文化为背景，重点打造苏泗庄险工区域、军屯、三合村村台（黄河滩区迁建展览馆）、刘邓大军渡河处、杏花岗等区域，形成独具特色的鄄城黄河文化旅游区。

第四节 推进产业园区平台建设

化工产业园。大力发展生物医药和精细化工产业并把生物医药产业作为第一产业培育，加强生物医药项目招商引资，

推进“一企一管”政策落实到位，全面提升园区基础设施建设，加强危废处理中心管理，加强园区公共管廊建设，持续提高园区供热能力，持续提升园区污水处理厂处理污水能力，加快工业用水供水厂建设。

风电产业园。建设风力发电机装配制造、塔筒预制构件和风机叶片制造、齿轮箱制造及其他配套设备产业和科研中心等。建成后，将全力打造集科技研发、设备制造、技术培训、运输物流为一体，辐射鲁、晋、豫、皖等地国内领先的风电设备制造产业集群。

绿色新材料产业园。园区致力于构造现代生态家居产业新城，形成经济产出高度集聚的创业区，带动鄄城乃至菏泽木材加工转型发展，全力创建“产业研商一体化发展和产城融合”的智能家居产业示范园。积极招引板材加工企业、智慧家居制造企业、国内家居定制企业及配套产业入驻园区，建设商品房精装修配套生产基地，以及作为装配式新家装平台的落地服务中心，打造绿色家居涉农工业园，发挥万华生态新家装产业园、中裕幕墙项目行业引领作用，使园区快速膨胀，发展成为支柱产业，逐步培育鄄城县智能家居产业集群。

户外产业园。推进户外休闲用品产业园提档升级，对低产值、低效能、低税率的劳动密集型企业，以腾笼换鸟的方式向镇街致富车间转移，加大户外休闲用品、医疗器械、新一代信息技术等产业的招商力度，以山东博科、继和科技为主导，引进扶持一批高科技含量、高附加值产品的优质、高效、高税率的企业，支持中高端户外休闲用品、医疗器械、

新一代信息技术等企业做大做强，不断增强园区企业综合实力和市场竞争力。

发制品产业园。发挥传统产业优势，以发制品一园、二园、三园为依托，促进发制品产业转型升级，从传统的“量”的积累逐渐转向“质”的飞越，提升行业竞争实力，实现高质量发展。真正发挥产业园集聚优势，引领传统产业实现创新驱动发展，引导发制品产业实现“大众创新，万众创业”，推动发制品产业园向着生态产业园、创意产业园迈进。

第五节 深入推进产业数字化改造

加速制造业数字化改造。推动生物医药、智能家居、风电设备制造及新能源等重点产业数字化升级，加强云计算、物联网、智能工业机器人等技术和产品广泛应用，提高重点产业产品智能化、设计数字化、管理精细化水平。依托龙头骨干企业，推进智能制造企业试点建设，推进工业化与信息化深度融合，建设一批自动化生产线、数字化车间和智能化工厂。

推动服务业数字化赋能。推动现代物流、创新研发等生产性服务业数字化，深化互联网和大数据在电子商务、智慧商业、动产质押、个人和企业征信等领域的应用。推动大数据、物联网等新技术与物流融合应用，完善智能物流骨干网络，推动新物流和新零售融合发展。推动生活性服务业数字化，支持信息技术在文化创意、旅游休闲、家政服务、健康养老、体育健身行业的创新应用，支持社区和养老机构运用信息技术创新发展家政服务、心理康复护理、家庭用品配送

服务。

促进农业数字化提升。大力发展数字农业，建立集农业综合信息资源收集、应用和管理于一体的农业综合信息管理平台，推动信息技术、无人机技术等在农作物生长环境监测、智能灌溉、测土配方、动物疾病诊断、农产品质量安全等农业生产各环节的推广应用。积极培育“农业+互联网”新业态，鼓励农业经营主体开展生鲜农产品“基地+社区直供”电子商务业务，发展线上线下协同运营的商务模式。

第五章 深入实施“创新驱动”战略，以科技创新催生发展新动能

坚持创新在鄄城高质量发展和现代化建设中的核心地位，借力借势先进地区创新资源，深化产学研合作，推进科技成果转移转化，建设生物医药创新高地，以科技创新催生发展新动能。

第一节 建设生物医药创新高地

建设山东生物医药（鄄城）科创中心。坚持市县共建，发挥睿鹰制药集团科研优势，以研发定制、中试孵化为方向，对接国内知名高校科研院所创新资源和前沿性技术，推进共享实验室、院士及高端专家工作站、注册项目报批中心、产业孵化中心、P3 超级细菌实验室建设，着力打造生物医药创新中心、生物医药技术转移转化中心、山东省首个 P3+超级细菌实验室和山东首家生物医药 CDMO 定制中心，建成生物医药科创孵化高地。

建设中药材协同创新中心。立足中药材资源优势，深化与山东省农科院、国药集团等机构合作，着力建设道地药材产业技术研究院。强化中药材科技创新，聚焦中药材优质品种选育与种植、产地加工与炮制、加工关键工艺优化与装备配套等方向，加强道地中药材优质和丰产关键技术攻关，建立高品质中药材评价标准，建立健全中药材技术研发集成、推广示范与科技服务体系，推动中药材产业升级，建设中药

材研发创新高地。

第二节 培育壮大创新主体

培育壮大科技型企业。完善高新技术企业培育体系，构建科技型中小企业、高新技术企业、创新型领军企业相衔接的培育梯队。大力培育发展科技型中小微企业。通过政策引导、扶持奖励、招才引智等多种形式，积极培育发展科技型企业，激发科技型中小企业创新活力，促进科技型中小企业健康快速发展。积极培育高新技术企业。实施“小升高”培育计划，加速推进科技型中小企业升级为高新技术企业。大力培育“瞪羚”企业、制造业单项冠军、专精特新企业，支持高新技术企业参与承担省市重大科技创新项目，不断提升企业创新能力。

积极发展科研机构。鼓励企业与高等院校、科研院所以产学研合作的方式，建立投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化的研发机构，提升企业的创新能力。推动产业技术创新联盟建设，围绕生物医药、高端化工、智能家居、风电设备等重点产业、支柱产业的技术创新需求，积极开展协调技术攻关，提升产业科技水平。积极支持企业建设离岸研发机构，借助经济发达地区的科研机构、人才资源等优势，开展研发创新。

引进建设创新平台。把创新平台建设作为推动企业创新发展的切入点，发挥骨干企业引领作用，积极培育建设省级创新平台。深化“一企一平台”工程，实施“专精特新”企业培育工程，引导企业与高等院校、科研院联合，共建工程实验

室、重点实验室、企业技术中心、企业创新中心等创新平台。加快生物医药科创中心建设，完善配套设施，提高创新能力，尽快建成国家级创新平台。

第三节 建立实用型产业人才队伍

培育壮大人才队伍。落实人才新政30条，围绕主导产业创新需求，面向国内外引进急缺人才，构建鄄城产业人才数据库。加大高端人才引进力度，创新弹性用人模式，着力引进“泰山学者”“泰山产业领军人才”“外专双百计划”等创新人才。实施高校毕业生招引工程，积极组织面向高校招才引智活动，引聚优秀高校毕业生来鄄就业创业。建立企校联合培养人才的新机制，支持企业与高校、科研院所联合定向培养硕士、博士生，建立博士后流动站。加大技能型人才培育引进力度，开展鄄城首席技师、技术能手等评选，建立技艺高超、技能精湛的工匠队伍。

引导外出人员返乡创业。全面推进“归雁兴鄄”行动，完善扶持政策，激发外出人员返乡创业热情，推动人才回乡、资金回流、项目回迁。发挥返乡创业服务站作用，以乡情亲情吸引企业家、专家学者、高校毕业生、高技能人才等回乡创业创新。加大财政扶持力度，设立创业专项扶持基金，保障创业顺利开展。建立金融机构返乡创业“绿色通道”，定期召开返乡创业银企对接会，加大返乡创业金融支持力度。返乡创业企业招用的高技能人才、经营管理人才，纳入人才引进政策支持范围。

创新人才使用机制。健全人才使用评价机制，建立以技

能和贡献为导向的人才收入分配激励机制。探索科技人才弹性编制池制度，突破地域户籍档案制度，吸引候鸟型人才来鄄城创新创业。健全人才服务体系，建设人力资源服务平台，建立与国内外先进地区接轨的高层次人才招聘、薪酬、考核、科研管理、社会保障等制度，打造市场化、专业化的人力资源服务体系。实施人才安居工程，围绕子女教育、家属就业、医疗保障、科研创业，提供全链条、全要素、全周期支持，打造更有温度的人才服务环境。

第四节 优化创新创业生态

健全科技成果转化体系。建设鄄城科技成果展示与交易平台，培育线上线下相结合的科技成果交易市场，培育专业市场交易平台和服务机构，引进天使投资人和创投机构，引导生物医药、智能家居、风电新能源等科技成果在鄄城孵化转化。建立市场导向的科技成果转移转化机制，鼓励市场主体探索新的商业模式和科技成果产业化路径，加速科技成果转化应用。

完善创业扶持政策。依托鄄城职业院校、教育培训机构、“互联网+培训”等资源，结合创业意向、县域经济特色和重点产业需求，开展有针对性的创业培训。落实创业税费减免，对符合条件的创业项目，依法享受增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税、企业所得税、文化事业建设费、残疾人就业保障金等税费优惠。利用互联网等信息技术支持创新创业活动，降低创新创业主体与资本、技术对接的门槛。引导金融机构有效服务创新创业融资需求，

增强创新创业金融服务支撑。

加强创新创业教育。大力弘扬创新创业文化，加强创新创业知识普及教育，培育企业家精神、团队精神、合作精神，倡导敢于冒险、勇于创新、崇尚竞争、富有激情的创新文化。把创业精神培育和创业素质教育纳入鄄城职业教育体系，实现创业教育和培训制度化、体系化、精准化。加强创业导师队伍建设，提高创业服务水平。探索实施创业担保基金等创业成本分担机制，建立创业失败者援助机制，营造鼓励探索、宽容失败、尊重创造的社会氛围。

第六章 深入实施“扩大内需”战略，积极融入新发展格局

把扩大内需作为战略基点，坚持高站位、大视野、新理念，立足鲁西南、沟通东中西、融入大格局，实施高质量引进来与高水平走出去相结合，在服务国家重大战略中展现鄄城新担当，积极融入新发展格局。

第一节 深度融入重大区域战略

加强与沿黄地区战略协作。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，加强上下游、左右岸地区协作，创建鲁豫跨区域战略协作示范区。加强黄河（鄄城段）标准化堤防建设，加强与上下游地区协作，共建沿黄生态廊道，协同打造沿黄生态文化旅游带。加强与黄河对岸范县、台前的协作，加快董口、旧城等跨黄河大桥建设，深化“一河两岸”合作，重点围绕交通互联互通、产业协作分工、生态联防联治和文化交流合作等方面加强对接，创新战略协作机制，打造跨区域协作示范区。

深度融入菏泽城区发展。充分发挥邻接菏泽城区优势，立足鄄城特色，建设菏泽市产业升级的“接替站”、优质农副产品的“供应站”和生态提升的“助力站”，塑造优势互补、错位发展的新格局。依托 G240、G0321 等快速通道，主动承接菏泽城区功能外溢，全面加强与牡丹区对接合作，搭建产业合作、生态共建、人才交流等平台，探索建立“飞地经济”财

税分享机制，引导符合定位的产业向鄄城布局，积极开拓城区居民休闲消费市场，吸引菏泽市民旅游向鄄城转移，融入菏泽“半小时”生活圈。

积极参与鲁南经济圈建设。积极融入“突破菏泽、鲁西崛起”重大省级战略，在山东省支持菏泽政策机遇中借力借势发展。全面对接服务鲁南经济圈一体化发展，加强与枣庄、临沂、济宁等经济圈重点城市经济往来，加快基础设施互联互通，统筹城乡发展互促互进，推进产业协同创新发展，促进文化旅游融合发展，推进生态环境共保共治，持续深化区域开放合作，促进社会事业共建共享，培植鄄城开放型经济发展新优势。

第二节 全面提升对外开放水平

推动高质量“引进来”。重点瞄准京津冀、长三角和粤港澳大湾区等国内动力源地区，立足鄄城发展优势和特色，加强定向招商和精准招商，积极对接央企、强企、名企和高端科研院所，加快承接高端要素、高端企业和优质资源，构建与动力源地区紧密联系的梯度产业协作关系。实施产业链“链长制”，聚焦生物医药、智能家居、农业“新六产”、新能源、康养文旅等优势产业，突出产业链招商，增强招商引资系统性，提升招商引资质量。

推动高水平“走出去”。推动发制品、生物医药等优势产品走出去，巩固扩大欧美、日韩、非洲等传统外贸市场，借力“一带一路”战略，积极进军沿线国家地区，积极扩大国际市场规模。巩固提升发制品出口竞争力，大力推广跨境电商

模式，加强与阿里巴巴、京东、亚马逊、ebay（易贝）等对接，完善境外营销网络，培育发展跨境物流服务。鼓励睿鹰制药、鲁西制药等优势企业加强对外经济技术合作，培育壮大开放市场主体。积极推动优质农产品及农副加工产品出口，大力发展创汇农业。

第三节 着力拓展内需市场空间

促进消费扩容提质。提升消费品质，扩大教育、健康、养老、文化、旅游等服务消费，加快餐饮业、家政业、会展业转型升级，提升产品服务水平，满足人们的多样化消费需求。加快完善有利于促进居民消费的支持措施，统筹政府部门、社会团体、企业，加大提货券、抵扣券、免费券、直接补贴等力度，鼓励开展“新春欢乐购”“家电节”“购物节”“年货街”等活动，刺激消费潜力释放。完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，促进线上线下互动、商旅文体协同。促进农村消费，鼓励引导大型商贸企业向农村市场延伸，完善市场体系，培育农村消费新热点，打造城乡双向流通、便利消费网络，促进农村消费快速增长。支持发制品等出口产品转内销，推动外贸企业向线上销售转型，借助网络直播、网红带货等新兴方式，提升拓展网上销售能力。

扩大精准高效投资。聚焦提升产业能级、培育产业核心竞争力，谋划实施一批增强产业基础能力、保障产业链条安全的重大产业项目。聚焦“两新一重”方向，加快推进阳新高速、鄂郓高速，改建 G240 保台线、S319 临鄂线、S327 鄂巨

线等国省道，董口、旧城黄河大桥等项目建设，强化黄河防洪减灾设施工程、箕山河净水厂二期、综合减灾示范社区创建工程等保水供水、防灾减灾等水利工程建设，加快布局 5G、数据中心等新基建。聚焦城乡融合发展，加快县城补短板、强弱项工程建设，加大老旧小区改造力度，开展农村人居环境整治，全面改善城乡生产生活条件。聚焦增进民生福祉，补齐医养健康、公共卫生、应急保障、普惠教育、养老服务短板，促进社会公平和谐。发挥财政杠杆作用，积极稳妥采用税费政策优惠、政府引导基金、以奖代补等市场化普惠性方式，引导和吸引社会资本参与政府主导的事业发展和产业建设项目。

第七章 深入实施“乡村振兴”战略，加快农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，打造鲁西南地区乡村振兴“样板”。

第一节 提高农业质量效益和竞争力

巩固提升粮食产能。扛牢粮食安全责任，实施藏粮于地、藏粮于技战略，落实最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡，严禁占优补劣，稳定粮食种植面积。实施耕地质量保护和提升行动，突出永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区，持续完善农田基础设施，深入推进高标准农田建设，稳步提高粮食生产能力。推动农业机械化全程全面、高质高效协调发展，提升农业机械化装备水平。深入开展土地综合整治，推动阎什镇全域土地综合整治项目，提高土地节约集约利用效率。到2025年，粮食综合产能稳定在14亿斤左右。

发展特色优势产业。推进粮经饲统筹、农林牧渔协调，优化种植业结构，做特畜牧水产业，做优中药材产业，做大食用菌产业，做精果蔬产业，做好“农业+”文章，发展农业“新

六产”。依托乡村振兴田园综合体、益客产业园、花王食品、恒源食品等重点平台，大力发展畜禽产品养殖及加工、林木板材、粮油副食加工，拉长产业链条，提升农产品精深加工水平。推进“农业 + 文化旅游”，建设郑营舜耕生态园、中医药文化旅游示范基地等一批农业休闲项目。加快培育农业“新六产”产业集群，争创国家级现代农业产业园区。到 2025 年，全县土地流转面积 50 万亩以上，托管面积达到 20 万亩，农林牧副渔业增加值达到 34 亿元。

构建现代农业产业体系。深入实施“农业科技展翅行动”，推进农业领域物联网、大数据、云计算、人工智能等技术推广应用。开展农民合作社规范提升行动，培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体。实施新型职业农民培育工程，发挥县技工学校、县职业中专、县第一职业中专等培训资源优势，培养壮大乡村实用人才。发挥县供销社为农服务中心等社会化服务组织作用，推进土地流转、土地托管、土地入股等多种形式的适度规模经营。到 2025 年家庭农场达到 600 家以上，农民合作社达到 4200 家以上。全面推进质量兴农，健全完善“县-镇街-产地-市场”四级农产品质量安全监测体系。加快发展循环农业，实施农药化肥减量行动，治理农膜污染，推进秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用。

专栏 7-1 农业现代化建设项目

重大工程建设。（1）鄄城县省级现代农业产业园建设项目；（2）鄄城县省级乡村振兴齐鲁样板示范区工程；（3）鄄城县乡村振兴齐鲁样板示范县暨率先基本实现农业农村现代化试点县创建

工程；（4）鄄城县农业科技产业园项目；（5）鄄城县大舜有机农场项目；（6）鄄城县粮食收储有限公司优质粮食工程项目。

中药材产业项目。（1）道地药材生产基地项目；（2）山东省中药产业园建设项目；（3）舜王城中药材市场改造提升项目。

畜牧水产业项目。（1）益客产业园现代肉鸭养殖基地项目；（2）鄄城县鲁西牛、鲁西斗鸡育种创新能力提升工程；（3）山东益客食品产业有限公司专用饲料研发及产业化项目。

食用菌产业项目。（1）红船镇毛木耳生产、交易、储存、加工基地项目；（2）大埝镇、凤凰镇黑木耳大田栽培基地项目；（3）鄄城县食用菌三产融合项目；（4）鄄城食用菌产业综合发展示范园。

果蔬产业项目。（1）旧城镇优质黄桃种植基地项目；（2）箕山镇黑果花楸种植基地项目；（3）彭楼镇、阎什镇、董口镇果园土壤改造和有机苹果推广项目；（4）董口镇、左营镇设施蔬菜基地项目；（5）凤凰镇果蔬种植项目。

农田土地整治项目。（1）中低产田改造项目和高标准农田建设项目；（2）阎什镇全域土地综合整治试点项目；（3）沿黄5镇黄河滩区全域土地综合整治项目；（4）凤凰镇全域土地综合整治重点项目。

农业绿色发展项目。畜禽养殖废弃物资源化利用工程。

一二三产融合项目。乡村振兴田园综合体项目。

第二节 实施乡村建设行动

科学规划乡村建设。统筹城镇发展与美丽乡村建设，强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。按照“集聚提升、特色保护、城乡融合、拆迁撤并”四类，分类推进乡村发展。人口规模较大的集聚提升型村庄要强化公共

服务功能，推进人居环境整治，完善基础设施，改善农民生产生活条件。军屯村、葵堌堆村、西曹村等特色保护类村庄要发挥特色优势，大力发展乡村旅游，加大文化传承与传统建筑保护力度，建设一批特色休闲旅游村庄。中心城区周边村庄为主的城乡融合类村庄积极融入中心城区发展，推进基础设施一体化建设和公共服务共建共享。强化滩区迁建群众的后续生产生活保障，统筹考虑新城建设开发和老城保护更新需要，有序推进李园、侯湖、后董湖等城中村和城郊村的搬迁撤并。

改善农村人居环境。围绕建设环境美、田园美、村庄美、庭院美“四美”乡村，实施畅通行动、净化行动、绿化行动、美化行动、文化行动“五大行动”，推动乡村基础设施提挡升级，全面改善农村生活条件，建设美丽乡村。推进“四好农村路”建设，实现穿村公路和村内主干道路硬化全覆盖，打造一批精品示范美丽公路。实施城乡供水水质提升工程，推进城镇供水管网向农村延伸，逐步实现城乡供水同网、同源、同质。创建“美丽庭院”，开展农村庭院改院、改水、改厕、改厨、改线“五改”行动，达到“家和院净人美”标准。加快村庄文化广场、宣传壁画长廊、农家书屋、体育健身器材等设施建设。推进村庄绿化，对村、路、渠、宅“四旁”及公共区域进行绿化。加大历史文化名村和传统村落保护力度，支持有条件的传统村落依托特色文化开发文化创意产品。

加强和改进乡村治理。加强党对“三农”工作的全面领导，

坚持镇街工作“三结合”，深化拓展“四议两公开”工作法，更好发挥党组织在农村各种组织中的领导作用。实施乡村文化振兴工程，加强乡村思想道德教育，树立乡村思想道德模范和榜样，培育乡贤文化，加大优秀乡土文化保护传承弘扬。完善乡村文化设施，加强乡村文化宣传和舆论引导，开展乡村移风易俗行动，助推乡村社会治理。实施乡村组织振兴工程，选好配强村级“两委”班子，发挥党员先锋模范作用，加强村级党组织阵地建设，增强村级组织服务能力，完善现代乡村治理体制。

推进数字乡村建设。完善乡村数字基础设施，加大移动互联网、农业物联网等信息基础设施规划建设力度。建设现代农产品冷链仓储物流体系，引导建立一批基于互联网、物联网、智能化移动式冷库。构建农村耕地保护信息化监管体系，提升农业信息管理、农产品质量安全监管与追溯服务、农产品价格监测预警等智能化管理水平。积极运用网络信息技术优化休闲农业示范园区和示范村（点），提高乡村旅游数字化水平。推动互联网技术与农村党建工作深度融合，创新农村党员干部现代远程教育形式。深化智慧平安乡村建设，推进农村“雪亮工程”，完善乡村出入口、重点区域视频监控系统建设，与县级视频监控网联网对接、数据共享，提升智能化、立体化防控能力。

专栏 7-2 美丽宜居乡村建设工程

乡村畅通行动。重点实施道路、供水、排水、污水、燃气、热力、通讯、有线电视、亮化、安防等十个方面的基础设施建设。道

路方面，要实现所有村庄道路硬化全覆盖；供水、排水、污水、燃气管网方面，要加快推进燃气入户、推进污水管网建设、加快冬季集中供暖；通讯方面，要实现光纤、有线电视入户和4G、5G全覆盖；亮化方面，要实施村庄亮化工程，解决村民夜间出行难题；安防设施方面，加快“雪亮工程”向农村延伸覆盖，建设“平安乡村”。

乡村净化行动。建立健全完善“户清扫－村收集－镇转运－县处理”的处理机制，实行专业化、机械化保洁，所有村庄和农户完成卫生厕所的改造计划，建设小型生活污水处理站，对畜禽养殖场治理方案开展专项整治，整治村内散乱污企业。

乡村绿化行动。加强围村林建设，重点做好房前屋后的庭院绿化，村内路边、河边、空闲地的村庄绿化，村边100米以上围村林建设等。建立县乡村三级林长制。

乡村美化行动。加强建筑风貌管控，形成农村特色风貌，拆除彩板房、简易房等违章建筑、临时建筑。加强架空线缆管控。

乡村文化行动。加快推进行政村文体广场建设，实现农村文化广场全覆盖，广泛开展文化健身活动，完善村规民约，培育健康、文明、生态的生活方式和行为习惯，深化精神文明建设。

第三节 深化农业农村改革

深化农村土地制度改革。巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度，进一步放活经营权。推动农村土地拆旧复垦，通过拆旧复垦挖潜建设用地指标。允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地，采取入股、联营等方式支持农村三产融合发展项目建设。探索盘活利用农村闲置农房和宅基地有效机制，实施“盘活农房•共享农房”行动，支持发展乡村旅游、特色民宿、田园养老等新业

态。制定闲置农房（宅基地）租赁与交易政策，规范市场准入、信息发布、交易程序、纠纷处理等市场管理，让农户放心出租，让投资者放心租赁、经营者放心经营。

深化农村集体产权制度改革。全面开展农村集体资产清产核资，推动将以股份或份额形式量化到集体成员。建立健全集体经济组织，发挥管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济等功能作用。探索赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权的办法，切实保障农民集体资产股份权利。鼓励建立区域性产权流转交易市场，开展承包土地经营权、集体林权、农村集体经营性资产出租等流转交易。

加强农业农村发展要素保障。健全农业农村投入保障制度，加大土地出让收入、地方政府债券支持农业农村力度。完善农村新增用地保障机制，将年度新增建设用地计划指标确定一定比例用于支持乡村旅游、养老、健康等新产业新业态发展。健全农村金融服务体系，完善金融支农激励机制，扩大农村资产抵押担保融资范围，发展农业保险。允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享受相关权益，建立科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业制度。

第四节 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

坚决守住脱贫攻坚成果。保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，全面梳理和优化调整现有帮扶政策，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。健全防止返贫监测

帮扶机制，继续对脱贫村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况。健全解决相对贫困长效机制，重点实施政策兜底保障、多元协同救助、产业带动致富、就业创业增收、扶志扶智激励、孝善美德赡养、党建引领共享等精准帮扶救助措施。

持续发展壮大扶贫产业。建立产业扶贫与乡村振兴有效衔接机制，继续加强产业发展基础设施建设，充分发挥扶贫车间辐射带动作用，促进弱劳力、半劳力等群众就近就地就业，推动产业扶贫可持续发展。加大对脱贫劳动力职业技能培训力度，实现“愿培尽培”。强化滩区易地搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，因地制宜发展产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。加强扶贫资金资产管理监督，完善扶贫资产管理制度，确保扶贫资产保值增值不流失。

第八章 深入实施“生态文明”战略，协同建设沿黄生态廊道

把生态文明建设融入经济社会发展全过程，筑牢生态安全格局，加大环境治理力度，推进绿色、循环、低碳发展，建设沿黄生态廊道，争创沿黄地区生态文明建设示范县。

第一节 统筹水林田湖草系统治理

优化生态安全格局。立足鄄城生态基础和安全需求，合理划定生态系统保护三条控制线，构建“一带、四心、多廊”的生态安全格局。联合黄河上下游、左右岸，协同建设沿黄生态带。谋划建设箕山湖、孙膑旅游度假城、雷泽湖自然保护地以及董口水库四个生态绿心，强化生态绿心功能组织，提升生态安全服务水平。沿主要河流水系、主干公路，建设生态廊道，提升护蓝、增绿、通风、降尘等作用，筑造天然生态骨架。

协同建设沿黄生态廊道。深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，统筹沿黄地区生态保护与修复，协同建设黄河下游地区重要的沿黄生态廊道。实施黄河滩区生态保育工程，完善拦水设施、土方调整、潜流湿地、河道走廊湿地及配套设施，争创国家湿地自然保护区。打造黄河大堤、金堤、沙河两岸绿色长廊，加强湿地资源、旅游景区等生态保护，开展农田林网化工程，适度推进植树造林，推动防护林建设工程，加强与上下游、左右岸地区生态协作，协同建设

沿黄生态廊道。

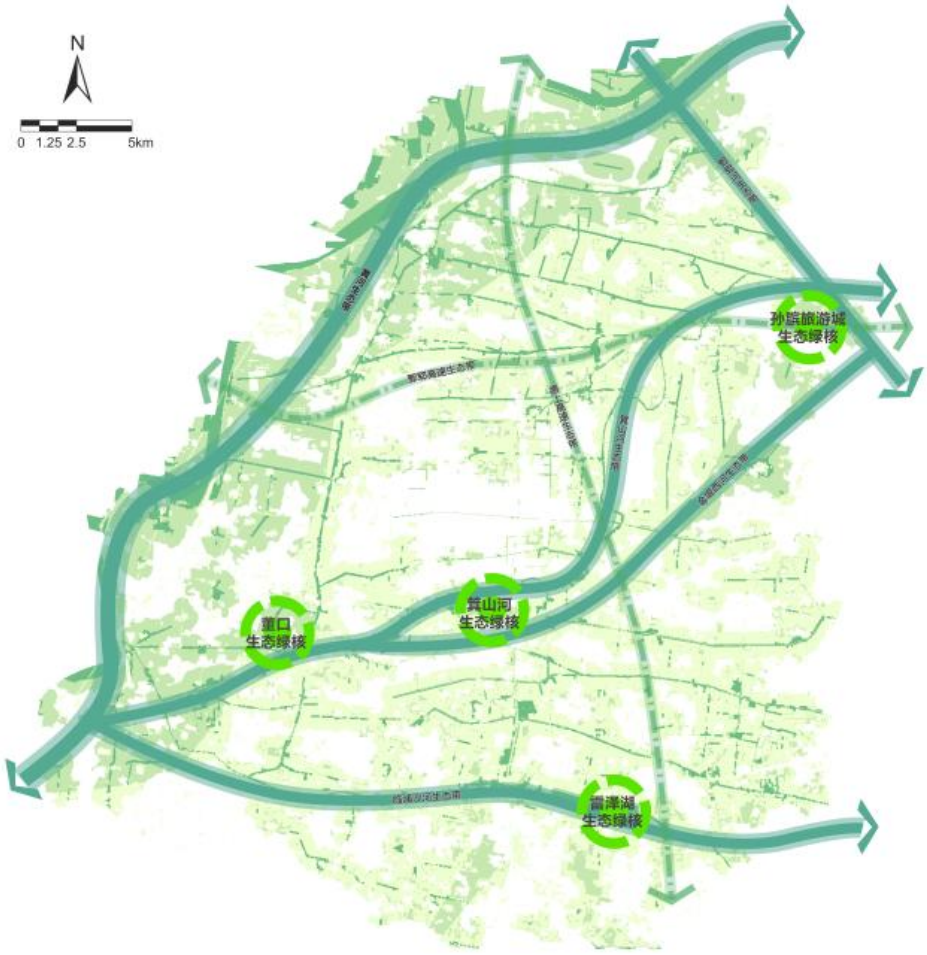

图 8-1 鄄城县“十四五”生态安全格局

专栏 8-1 重点生态建设工程

（1）临濮沙河流域综合治理项目；

（2）箕山河流域综合治理项目；

（3）黄河滩区扶贫迁建林业工作（三年计划）；

（4）雷泽湖省级湿地公园项目；

（5）黄河生态修复保护项目；

（6）全域“农田林网化”建设项目。

第二节 深入打好污染防治攻坚战

打好“蓝天”保卫战。落实国家碳排放达峰行动，强化碳

排放标准约束、增量控制。加强化工园区有毒有害气体环境风险预警体系建设，强化二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和VOCs执行国家大气污染物特别排放限值。推动有机化工、表面涂装、包装印刷等重点行业配套VOCs污染防治设施并确保稳定运行。强化施工扬尘治理，建筑施工企业要全面落实施工现场围挡率、进出道路硬化率、工地物料篷盖率、场地洒水清扫保洁率、裸露土地固化率、密闭运输率、出入车辆清洗率“7个100%”。推动交通污染防治，全力推进重型柴油运输车管控，加快车用燃油清洁化进程，增加优质车用燃油市场供应。

打好“碧水”保卫战。推进黄河水资源高效调度，实现水资源以丰补歉、节水灌溉、回灌补源。做好饮用水源地保护，开展饮用水源地保护专项行动，强化从水源到水龙头全过程监管，保障重要饮用水水源安全。积极推进城镇生活污水治理，完善雨污分流管网，杜绝雨污混流。推进第三污水处理厂建设，整治城市黑臭水体。狠抓工业废水污染防治，从严审批高耗水、高污染建设项目。加快实施农村生活污水治理项目建设工程，推进污水集中处理设施的扩容、升级改造或者新增集中式污水处理设施，实现农村污水治理全覆盖。针对开发区污染大的企业，实施“一企一管”改造，建立独立的废水输送管道，配套水质和水量在线监测设施，实现工业废水分道收集、单管管理。

打好“净土”保卫战。建设土壤污染监测评估体系，设置土壤环境质量监测点位，完善国家土壤环境质量监测网络，

提升土壤环境监测能力。以拟开发建设的居住、商业、学校、医疗和养老机构等项目地块为重点，加强土壤污染调查与评估，确定土壤污染治理与修复的重点区域，有序开展土壤污染治理与修复。做好绿色生态养殖，实施农业有机肥替代以及农作物病虫害绿色防控、高效低毒低残留农药和生物农药试验示范等工程。推广测土配方施肥、农药减量增效、地膜回收等新技术。

持续推进固体废物污染防治。全面推进生活固废、建筑固废、污泥固废、有害固废、再生固废治理，实现固体废弃物的无害化处理及资源化利用。建设布局固废收集、运输和处置设施，建立完善的城乡生活垃圾一体化收运处置体系。加快推进建筑垃圾可再生资源化利用，充分发挥圣元环保垃圾焚烧发电企业作用，完善垃圾分类减量物流体系。推进垃圾分类，形成可回收物循环化、厨余垃圾资源化、有害垃圾安全化的分类处理体系，促进垃圾全分类、资源全回收、原生垃圾零填埋。

做好危险废物污染防治。加强危险废物规范化管理，建立危险废物重点单位清单及动态更新清单。提高危险废物安全处置水平，积极组织开展危险废物产生、利用处置能力和设施运行情况评估，尽快形成需求与能力相匹配、平常与应急相兼顾的危险废物处置网络。推进医疗废物安全处置，建立区域医疗废物协同与应急处置机制，因地制宜推进农村、镇街和偏远地区医疗废物安全处置。严厉打击医疗废物非法买卖等行为，各级各类医疗卫生机构的医疗废物全部纳入集

中处置。

专栏 8-2 生态环保领域重点项目

（1）箕山河人工湿地修复提升工程。位于凤凰镇两侧箕山河河道内，河道长度约 5 公里，建设面积约为 1000 亩，采用河道走廊湿地工艺，对箕山河水系进行湿地生态修复，并对上游拟建的鄄城县第三污水处理厂处理出水进行深度处理;

（2）农村生活污水收集与治理项目。县域 305 个行政村生活污水治理工作，铺设集污管网 1000 公里，小型人工湿地约 300 个，开挖沟渠土方 10 万立方米，栽植挺水植物 20 万平方米，栽植岸渠绿化树木约 6000 棵;

（3）化工园区有毒有害气体环境风险预警体系;

（4）中药产业园污水处理厂项目;

（5）危险废物集中处理处置中心项目;

（6）第二工业园区污水处理厂项目;

（7）鄄城县城区水环境治理工程项目;

（8）山东东润环境科技有限公司高端环保设备制造项目。

第三节 建设绿色低碳社会

推行绿色生产。加快淘汰落后产能，持续推进“散乱污”企业治理，推动清洁生产和循环化改造，大力发展循环经济和节能环保产业。制定产业准入负面清单，合理确定生态环境准入清单。利用新技术提升改造食品精深加工、生物医药、精细化工、新型建材等传统产业，完善落后工艺、技术退出机制，推广应用先进、适用的清洁生产技术和装备。大力发展循环经济，实现工业清洁低碳循环和可持续发展。做大做强生活垃圾焚烧发电等资源循环利用产业项目。加快开发区绿色循环化改造。

倡导绿色生活。持续开展节约型机关、绿色交通、绿色社区、绿色校园和绿色建筑创建行动。大力倡导简约适度、绿色低碳的生活理念和生活方式，倡导居民节约资源、开展绿色消费，形成富有特色的绿色社区文化。鼓励居民绿色出行，逐步优化公交线路、增加公交班次、探索运营氢能源客运班车。推行生活垃圾分类和资源化利用全覆盖，加强全链条管理。大力推进节水型城市建设，开展全民节水行动，培育形成节水型社会良好风气，农村地区深入实施农业水价综合改革工作。

第四节 创新生态文明机制

推进生态环境联防联治联控。加强与周边地区协作，协同打造黄河下游地区生态环境保护圈。加强黄河下游地区生态环境联防联建联控联治机制建设，加强与周边地区在水气土治理、生态修复、水土保持等领域合作，开展多形式的流域水环境保护协作机制和风险预警防控体系。

构建现代生态环境治理体系。完善落实河长制、湖长制、林长制、田长制，建立健全环境治理领导体系、企业责任体系、全民行动体系、环境监管体系、环境执法体系和环境科技体系，形成现代环境治理体系。实行最严格的生态环境保护制度，制定并落实环境保护、节能减排约束性指标管理。落实“三线一单”生态环境分区管控要求，完善生态环境准入机制。

第九章 深入实施“文化繁荣”战略，绽放千年古县文化魅力

坚定社会主义文化自信，加强社会主义精神文明建设，保护传承弘扬黄河文化，推动传统文化创造性转化、创新性发展，建设黄河文化旅游带，推进文化旅游名县建设，绽放千年古县文化魅力。

第一节 倡导社会文明新风尚

夯实理想信念根基。深入开展新时代中国特色社会主义思想学校教育，推动习近平新时代中国特色社会主义思想“飞入寻常百姓家”。加强党史、国史、改革开放史和社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。加强和改进各级党委（党组）理论学习中心组学习，完善分层级、分领域的学习制度，强化党规党纪教育。用好“学习强国”“灯塔在线”等学习平台，引导干部群众不断从中学立场、学观点、学方法。依托刘邓大军渡黄河旧址、马本斋纪念馆、县烈士陵园等红色文化资源，建设爱国主义教育基地。

弘扬社会主义核心价值观。充分运用多种手段和形式开展主题宣传，深化宣传普及、贯穿融入、示范引领、文化培育、实践养成，推动社会主义核心价值观落细落实。依托县市民中心、图书馆、文化馆、街道综合文化站、爱国主义教育基地等场所和新时代文明实践中心（所、站），广泛开展新时代文明实践活动，推动社会主义核心价值观进机关、进

学校、进企业、进村居。推动社会主义核心价值观融入市民公约、村规民约、学生守则、行业规范和团体章程等实践。

加强新时代公民道德建设。全面加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续强化教育引导、实践养成、制度保障，推动全体人民树立文明观念、争当文明公民、展示文明形象。实施时代新人培育工程、“四德工程”，组织道德模范和“山东好人”“好媳妇”“好婆婆”“最美退役军人”等推荐评选活动，培养推出一批在全市、全省乃至全国有影响的先进典型。聚焦日常生活，组织开展文明交通、文明旅游、文明上网、文明就餐等活动，倡导养成“排队守秩序”“礼让斑马线”“垃圾要分类”“就餐不浪费”等新风尚。

加强宣传舆论引导。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体不动摇，切实加强党对意识形态工作的全面领导，全面落实意识形态工作责任制，落实属地管理、分级负责和谁主管谁负责的原则，全面加强意识形态阵地管理，牢牢掌握意识形态工作领导权、话语权。推动传统媒体和新兴媒体融合发展，建好用好广电旅游产业中心，加快媒体数字化建设。加强正面宣传，改进舆论监督，健全完善重大舆情和突发事件舆论引导机制，推动舆论引导工作内容、形式、手段和机制创新。

第二节 保护传承弘扬黄河文化

加强文化遗产系统保护。贯彻保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的工作方针，高水平推进尧陵、历山古遗址、苏述御史牌坊、苏氏宗祠、孙老家祠堂、董口孝子堂、

刘忠墓、汲黯墓等文物保护和考古研究，加强遗址组团式保护，推进尧陵、历山古遗址、苏述御史牌坊申报全国重点文物保护单位。加强红色文物保护，调查梳理重要红色文物资源，依托鄄南战役、刘邓大军强渡黄河、鲁西银行、民生运动、冀鲁豫边区政府等红色资源，建设重点革命旧址示范片区。支持苏泗庄治河历史公园申报黄河爱国主义教育基地。推进非物质文化遗产保护传承，加强商羊舞、三皇舞、鲁锦、担经、砖塑等非遗传承人队伍建设，支持其开展带徒授艺等传习活动，建设综合性非遗展示、体验场所。

推进文化传承创新。依托黄河滩区迁建展览馆，梳理黄河治理开发脉络，挖掘历代黄河治理中蕴含的时代价值，弘扬“不忘初心、知难而进、求实务细、创新苦干”的新时代黄河滩区迁建精神。整合串联左营、李进士堂、旧城、董口、临濮等黄河文化资源，建设黄河文化展示体验长廊。挖掘伏羲文化、尧舜文化，整合雷泽湖畔、华胥故里、谷林尧陵、舜耕历山古遗址等文化资源，打造菏泽祖源文化高地。创新保护传承手段，实施文化遗产数字化保护工程，运用现代科学技术建立物质文化遗产和非物质文化遗产保护音像资料、档案数据库，提高文化遗产传播和展示覆盖面。

推进文化交流传播。整合尧舜文化研究会及相关高校、研究机构的专家学者，成立伏羲尧舜文化研究机构，挖掘鄄城传统历史文化、红色文化，讲好新时代“鄄城故事”。改造提升鄄城县博物馆、鲁锦博物馆、舜王民俗文化博物馆、黄河滩区迁建展览馆，进一步丰富馆藏文物、加强科学研究、

提高管理服务，提升博物馆展陈水平。推进鄄城县博物馆新馆建设，应用虚拟现实技术、人机交互体验技术、全模态数据获取技术等，探索 5G 技术在文博领域的应用场景，提升博物馆对公众的服务能力，优化展陈体验，让公众直接“触摸”和云游博物馆。深化孙膑兵学文化对外交流，高水平举办国际孙膑文化旅游节，扩大孙膑品牌影响力，提升鄄城知名度。加强对曹植、张咏、汲然、史可法、彭占元、王宗朋等鄄城历史名人的宣传研究，组织开展学术研讨和纪念活动，扩大鄄城优秀传统文化的社会影响力。

第三节 建设黄河文化旅游带

打造文化旅游高地。围绕“一心、三廊、四区”的全域旅游空间总体布局，打造自然生态与人文环境的结合体、现代都市与田园乡村的融合体、历史文化与现代文明的交汇体，主动融入菏泽市文化旅游发展新格局。积极对接菏泽北部文旅区，依托黄河风景带、中药材、花卉和丰富的地热资源优势，不断扩大孙膑旅游城、尧帝陵、历山庙等景点影响力，推进舜耕农业文化生态园、郑营舜耕生态园、中医药文化旅游示范基地、乡村振兴田园综合体等农业休闲项目建设，培育扩大文旅消费市场，推动文旅产业高质量发展，主动融入菏泽“半小时”生活圈，建设“菏泽后花园”，打造成全市乃至四省交界的文化旅游高地。

积极发展文化创意产业。实施传统工艺振兴工程，依托丰富的非物质文化遗产资源，发挥鲁锦工艺品省级文化产业示范基地带动作用，加强招商引资和项目建设，积极发展数

字内容、创意设计、文化交易、文化会展等产业。发挥中国鲁锦博物馆、桃木雕刻等骨干企业示范作用，加强特色文化旅游纪念品设计开发，培育特色文化企业。

推进“文旅+”融合创新。坚持以新业态新模式为突破口，促进“旅游+互联网”“旅游+健康”“旅游+文化”、农旅一体化等跨界融合，打造全方位立体化营销矩阵，充分释放市场潜力。推动文旅产业与农业、林业、水利等领域融合发展，依托自然生态、特色农业、乡村文化等资源，建设美丽乡村、农业公园、黄河风情带、湿地公园，鼓励创办家庭农场、民宿客栈。推动文旅与科技、教育、卫生、体育等深度融合。

专栏 9-1 文化保护传承弘扬重点项目

文化遗址保护项目。实施尧陵、历山古遗址、苏述御史牌坊、苏氏宗祠、孙老家祠堂、刘忠墓、汲黯墓等文物保护和考古研究，支持申报国家级文物保护单位。

综合文化站改造提升项目。统筹推进县、镇、村三级基础性文化设施建设，推进镇街综合文化站、村级综合性文化活动中心改造升级，完善图书阅览、教育培训等文化服务功能。

市民中心建设项目。打造以公共文化服务为主导，文化惠民为核心，文化科技体验为特色的都市文化休闲综合体。

文化旅游综合体建设项目。整合鄄城非遗、名吃、传统技艺等旅游资源，将旅游基本元素“吃住行游购娱”融入文化元素，完善文化旅游项目所需各项功能，不断提升城市会客厅承载能力。

红色军旅休闲度假区建设项目。在旧城镇刘邓大军强渡黄河渡口处，依托现有将军题词碑、大军强渡黄河处和文化广场等资源，新建纪念馆、馆前广场、雕塑、纪念碑以及基础设施等，打造缅怀革命先烈丰功伟绩的教育基地。

黄河红色文化遗址公园建设项目。保护修复冀鲁豫边区二地委机关、《冀鲁豫日报》地下印刷厂、鲁西银行地下印钞厂、鄄城第一个党支部、中共冀鲁豫黄河水利委员会发源地旧址公园等旧址，建设黄河红色教育研学基地。

第四节 完善公共文化服务体系

健全公共文化服务网络。以大型公共文化设施为骨干，以城乡基层文化设施为重点，以流动文化设施和数字文化阵地建设为补充，加快建设以县城为中心、各镇街为支中心、行政村为节点的城乡一体、布局合理、设施完善、功能齐备的公共文化服务网络。推进市民中心建设，依托县图书馆、文化馆、博物馆等大型文化设施，打造县域文化中心。实施镇街综合文化站、村文化服务中心提升工程，形成布局合理、功能互补、运作高效的县、镇、村三级公共文化设施网络，满足群众就近参与文化活动的需要。

提升公共文化服务能力。大力实施文化惠民工程，发挥国有文化单位主渠道作用，合理配置公共文化服务资源，加大“送戏下乡”“送电影下乡”活动力度，开展群众文化艺术活动，扩大公共文化产品服务供给。利用文化场馆、体育场所、演艺团体、专业学会，做好公共文化服务。创新公共文化服务运行机制，探索推进公共文化设施所有权与经营权分离，鼓励引导各类文化企业和社会力量参与公共文化设施投资建设、提升改造、运营管理。引导鼓励文化工作者深入基层、面向群众，创作文化精品，提供优质服务。

大力繁荣城乡群众文化。推动文化活动经常化、群众化、

品牌化，不断满足群众文化活动需求。深化和丰富群众文化活动内涵，充分利用节庆、纪念日、农闲等时机，开展文化惠民演出、文化下乡等系列演出活动，形成“周周有活动，月月有主体”的文化氛围。发挥专业文化工作者和业余文艺活动骨干、乡土文化能人的作用，支持城乡居民兴办各类群众文化团体，扶持文化志愿服务。办好旅游文化嘉年华，扶持大埝馒头节、旧城摸鱼节、引马西瓜节、沙土庙庙会、李进士堂杏花节和民间文化艺术民俗活动，提升文化旅游节庆品牌影响力。

第十章 深入实施“改革攻坚”战略，打造全面深化改革“鄄城版”

坚持把深化改革作为增强动力、激发潜力的关键一招，以供给侧结构性改革为主线，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，最大限度释放改革创新制度红利，为打造开放鄄城注入更多的动力和活力。

第一节 深化要素市场化改革

深化土地要素改革。全面加大中心城区、开发区、镇村闲置低效用地资源盘活力度，应用尽用，高效利用，持续唤醒县、镇、村三级“休眠资产”。创新土地资源要素管理，加快建设城乡统一的土地二级市场交易平台。深化工业用地市场化配置改革，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。在尊重群众意愿的基础上，探索建立集约节约用地奖励机制，精准实施城乡建设用地增减挂钩。开展试点工作，探索全域土地综合整治路径，推进集约节约高效用地。完成国土空间总体规划编制工作，不断优化产业发展空间布局，助力全县经济社会健康快速发展。

深化劳动力要素改革。健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。营造公平就业环境，依法纠正身份、性别等就业歧视现象，保障城乡劳动者享有平等就业权利。建立城镇教

育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。

加快要素价格市场化改革。引导市场主体依法合理行使要素定价自主权，推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变。构建要素价格公示和动态监测预警体系，逐步建立要素价格调查和信息发布制度。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，充分尊重科研、技术、管理人才，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。深化工业用地制度改革，完善工业项目分割销售制度。推进自然垄断行业市场化改革，健全价格形成机制。

加快培育数据要素市场。加快建设数字鄄城，推动政府信息系统和公共数据开放共享。整合政府不同部门信息平台，推动各部门间数据互联交换，消除信息孤岛。有序推进数据资产化管理和市场化运营。支持培育数字经济新产业、新业态和新模式，积极构建支持数据开发利用的公共平台。加大对数字技术专利、数字版权、数字内容产品及个人隐私等的保护力度。

第二节 推进财税金融改革

深化财税制度改革。深化预算制度改革，建立跨年度预算平衡机制和项目预算机制，探索实行中期财政规划管理。将所有财政性资金纳入财政评审范围，加快构建全方位、全

过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高财政资源配置和资金使用效率。规范财政专项资金的设置、分配、审批和监督管理，探索建立专项资金管理清单制度。强化政府债务管理，防范财政风险，确保政府债务不出现区域性、系统性风险。科学制定县域权限内的税收制度和政策，严格落实减税降费各项政策，确保应收尽收、应减尽减。

深化投融资体制改革。规范和加强政府投资管理，严格政府投资项目初步设计和概算审批，培育政府投资项目代建制市场。激发民间投资活力，鼓励民间资本参与公用事业和重大基础设施建设，推动形成市场主导的投资内生增长机制。加强与券商、中介公司、地方股权交易中心等机构的战略合作，培育和推动有条件的中小微企业借助债务工具进行直接融资。设立县级投融资多元化金融组织，设立社会资本参与的县级融资担保、融资租赁机构。

第三节 营造一流营商环境

打造人民满意的政务环境。全面落实行政许可事项“市县同权”，深入推进“简政放权、放管结合、优化服务”改革，加快推进事前、事中、事后全过程行政审批监管执法服务便民化，逐步实现审批事项全程网办，最大程度方便企业和群众办事创业。加强县政务服务中心建设，推进县政务服务大厅智能化改造，构建智能云平台，提供24小时全天候服务。推进政务服务平台向基层延伸，依托银行等商业机构网点向村庄社区延伸，提升政务服务覆盖率、便捷度。完善“企业吹哨、部门报到”工作机制，提升服务保障能力，为企业发展提

供更优质的服务和更稳定的环境。建立健全领导包联制度，实施重点企业“一对一”联系服务机制，深入推进纾困帮扶，助推企业加快发展。

营造活力迸发的市场环境。健全投诉即办、免罚清单、法律服务代理、限时清欠机制，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。开展市场准入隐性壁垒清理行动，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。完善企业家参与涉企政策制定机制，聘请优秀企业家担任顾问。加快推进产权保护法治化，放宽民间投资准入限制，鼓励民营企业依法进入更多领域，促进各类市场主体平等竞争、共同发展，支持各类优势民营中小企业向“专精特优”方向发展。健全市场监管和消费维权体系，加强商品质量、食品安全、市场秩序综合监管和治理，营造安全放心的消费环境。

建设公平有序的法治环境。坚持依法治县、依法行政，充分发挥县委全面依法治县委员会职能，全面推进法治鄄城建设。深化法治政府建设，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，深化行政执法体制改革，完善行政问责制度，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。深化法治社会建设，实施全面普法，推动党员干部带头尊法守法，增强全民法治观念，弘扬社会主义法治精神。落实司法责任制，提高司法公信力，实现各级政府事权规范化、法治化。强化健全“投诉即办”“免罚清单”“法律服务代理”“限时清欠”机制，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。深入开展“法律进

乡村”活动，实施农村“法律明白人”培养工程，培育一批以村干部、人民调解员为重点的“法治带头人”。

培育诚实守信的信用环境。利用“信用中国（菏泽）”信息系统，搭建鄄城信用信息数据库，加快完善守信联合激励和失信联合惩戒，建立诚信典型“红名单”和严重失信“黑名单”制度，提高全社会诚信意识和信用水平。广泛开展诚信教育，弘扬诚信文化，树立诚信典型，惩戒失信行为，营造诚信和谐的社会氛围。组织开展社会信用体系建设试点区创建工作，着力打造一批“诚信示范街区”“诚信示范社区”，积极探索推进信用户、信用村评定工作。

第十一章 深入实施“基础提升”战略，不断夯实高质量发展支撑

加快补齐信息、交通、水利、应急等基础设施短板，加快布局新型基础设施建设，构建区域一体、设施配套、功能完备、安全高效的基础设施支撑体系，不断夯实鄄城高质量发展支撑。

第一节 建设现代综合交通体系

促进交通跨越式发展。协同规划建设菏濮城际铁路，新建高标准高速公路，改造提升国省道干线公路，提升路网交通品质，促进对外交通跨越发展。加快建设鄄郓高速公路、沿黄高等级公路鄄城段，统筹国省道、黄河公路大桥建设，进一步畅通联通菏泽中心城区和黄河对岸的通道路网，构建横贯东西、纵贯南北、内畅外连的路网布局，推进对外交通跨越式发展，开启“交通强县”新征程。

畅通县域内部交通。积极畅通中心城区和重点城镇之间、老城和新城之间、城区和开发区之间的交通，完善城区内部交通。加快济董路（高速口-旅游路段）、舜耕路至菏泽人民路鄄城段、阎什镇至G240段建设，继续推进古泉路、肖宁街、城濮街等老城在建道路建设，完善颖水街、富春山街等新城路网，高标准打造旅游公路专线。新建跨护城河、濮水湿地公园等桥梁。

优化综合交通枢纽布局。规划建设综合客运枢纽和货运

枢纽，强化交通配套设施建设，重点打造开放式综合客运枢纽和货运枢纽。强化枢纽中心、黄河大桥、大型公交客运站、智慧停车场、公共停车场等交通配套设施建设。实施“以桥代渡”工程，建设完成黄河大桥 2 座。依托阎什镇火车站、德商高速公路阎什入口，加快建设菏泽北铁路货运物流基地。完善交通物流枢纽集疏运系统，提高货物换装转运效率。

加强乡村公路改造升级。优化乡村路网结构，提高乡村道路覆盖水平和运输能力。实施乡村公路提档升级工程、自然村通达工程以及精美示范美丽公路工程，谋划建设南部镇东西向交通大动脉，规划建设服务孙膑旅游城的旅游公路专线，形成布局合理、功能完善、覆盖广泛、安全可靠的公路网体系。

专栏 11-1 现代综合交通体系建设行动

对外交通工程。新建阳新高速、鄄郓高速、黄河公路大桥 2 座，改建 G240 保台线、S319 临鄄线、S327 鄄巨线等国省道建设，改造升级黄河浮桥 1 座。

内部交通及站场完善工程。城区道路改造提升工程，包括新建、改扩建孙膑路、淮河街、颍水街、濮水街、舜王路、建设街、古泉路、长江大街等道路；县道改造工程，包括鄄菏公路（老临商）、方庙至吴庄、鄄城至水堡、左营至引马、引马至阎什、旧城至旅游城、临濮至 G240、郑营至舜城等县级道路；乡村道路改造工程；客货运枢纽站建设工程，包括鄄城县智慧停车场、城区公交枢纽站、菏泽北铁路货运物流基地等。

全域旅游公路畅通工程。推进沿黄公路鄄城段、孙膑旅游城至火车站、金堤路鄄城段等旅游线路建设工程。

公交线路建设工程。新开通城区公交线路 9 条，县城至各镇线路 16 条，镇至村线路 90 条。

第二节 加快布局新型基础设施

坚持新老一体、远近统筹、建用兼顾、政企协同，统筹信息基础设施规划、建设和管理。加快推进高速、移动、泛在、安全的信息基础设施建设，率先布局 5G 基站、窄带物联网等新型基础设施，推进光纤网络、无线网络、城市物联网“三网工程”，实现重点应用场景深度覆盖，推动大数据融合发展。以智慧应用为主线，以善政、惠民、兴业为目标，建设智慧交通、智慧园区、智慧教育、智慧医疗、智慧政务、智慧安防，推动新型智慧城市建设体系，推进城市管理和服务智能化，加快建设“数字鄄城”，打造智能、融合、安全的智慧城市。到 2025 年，5G 网络全县 100%覆盖。

专栏 11-2 智慧城市和智慧社区基础设施

数据平台新建工程。建设鄄城县新型智慧城市指挥中心、山东亿明农贸发展有限公司农博智慧城、青岛阿拉丁集团公司农业科技产业园、鄄城县智慧交通建设与改造项目。

基础设施建设。推进 5G 基站建设，移动通信网络平均下载速率达到 25Mbit/s，城市重点公共区域高清视频监控覆盖率、视频监控摄像机完好率均达到 90%以上，城市重点公共区域视频监控联网率达到 90%。

智慧社区建设。建设以社区服务、社区安全为引领的新型智慧社区。智慧社区覆盖率达到 50%。

第三节 加强能源保障体系

推进能源供应多元化、清洁化、低碳化和能源消费电气化、高效化转型，全面提升鄄城能源供应能力，推进能源结构调整，推广智能“微电网”，保障鄄城经济发展、民生安稳。

开展220千伏及以上主网工程、110千伏及以下配网工程建设，预留110千伏舜耕变、濮水变电网新建项目站址，合理利用220千伏冀庄变的投运，逐步将城区东郊变、舜耕变、凤凰变、鄄城变、古泉变、濮水变、郑营变之间联络，保障鄄城充足电力供应。提高天然气、风能等清洁能源和非化石能源的使用比重，积极引入风力发电、光伏发电、储能等项目，构建清洁能源体系，优化能源生产和消费结构。积极推进天然气、风能、光伏、地热能等清洁能源开发使用，推动综合能源发展。优化天然气供应管线和全县供热系统，强化天然气供应保障，加强对天然气经营企业安全检查。

专栏11-3 电力基础设施建设项目

变电站项目。新建荣庄220千伏输变电工程。推动红船、凤凰、濮水、郑营、舜耕110kV变电站建设。

电网优化项目。城区东郊变、舜耕变、凤凰变，鄄城变、古泉变、濮水变、郑营变之间的联络，优化10千伏线路网架。

地热能开发利用项目。在地热富集地方，积极开发地热能资源。

第四节 完善水利基础设施

健全防洪减灾设施体系。完善黄河防洪减灾体系，加强河道灾害预警和管理信息化建设，实时监测黄河防洪工程及设施运行状况。加强临濮镇、董口镇、旧城镇、李进士堂镇和左营镇滩区防汛抗旱设施改造，对现有薄弱生产堤进行加固和硬化，实施苏泗庄引黄闸改造工程，加大滩区农田保护力度。

提升农田水利设施。加强农田水利设施建设，推进大中型灌区续建配套与节水改造，因地制宜兴建、提升中小型农

田水利设施，打通农田水利“最后一公里”，加快建设现代农田灌排体系，扩大改善农业灌溉面积，提升灌溉保证率。加强深层地下水超采区综合治理，加大对深层地下水水井的压采力度。

专栏 11-4 黄河防洪防汛安全行动

黄河防洪减灾设施工程。河道整治工程加高改建，对老宅庄控导、桑庄险工 2 处河道整治工程进行改建加固；河道整治工程新建和续建（郭集控导 1#—4#坝、苏泗庄上延控导、桑庄控导）3 处河道整治工程；旧城至左营 17.5km 堤沟河堤段治理，旧城引黄闸改建；县域中小河流等拦蓄设施改建或重建（县域所辖 8 条中小河流中的 17 处水闸、防沙闸建设）。

农业节水工程和饮水安全巩固提升工程。实施箕山河净水厂二期及附属工程等农村饮水巩固提升工程，建设村外主管网，大力推广喷灌、微灌、管道输水等先进节水灌溉技术。

综合减灾示范社区创建工程。建立协调机制、信息共享机制和监督检查机制，推动县、镇、村三级减灾、防灾、救灾信息网建设。

应急指挥设施建设工程。鄄城所辖 52.14 千米黄河大堤、3 处险工、7 处控导工程、1 处滚河防护工程、199 道坝岸安设监测设施、80 处监测点的建设工程。鄄城县域内建设防汛预警预监测系统和监测预警平台，并配置预警系统设施。

第十二章 深入实施“民生改善”战略，建设共建共享的幸福鄄城

牢固树立以人民为中心的发展思想，持续完善基本公共服务体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，在更高水平上保障和改善民生，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 提高就业质量和居民收入

千方百计扩大就业。坚持就业优先，健全就业服务体系，推行更加积极的就业政策，培育新的就业增长点，确保就业形势持续稳定。加大退役军人、农民工、下岗失业人员、就业困难人员等重点群体就业帮扶力度，实施就业促进、创业引领和基层成长计划，提升就业服务能力。推进“智慧就业”云平台建设，加强与菏泽市人力资源市场互联和用人单位招聘信息共享，建设统一规范灵活的人力资源市场。广泛开展实用技能和创业技能培训，开展鄄城工匠培育行动。完善促进创业带动就业多渠道灵活就业的保障制度，持续提升创业服务效能。到2025年，累计城镇新增就业3万人。

拓宽居民收入渠道。以提高工资性收入、财产性收入、经营性收入、转移性收入为重点，构建居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步的收入动态增长机制。积极发展劳务经济，持续增加居民工资性收入。着重保护劳动所得，引导提高一线劳动者劳动报酬。健全企

业工资正常增长机制，落实最低工资标准调整政策，推动职工收入稳步增长，扩大中等收入群体收入水平。严格落实惠农补贴政策，引导农户参与产业经营，增加农民经营性收入。探索通过利用土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入渠道。

促进劳动关系和谐稳定。加快建立健全和谐劳动关系的工作体制和机制，施行“信用+”场景应用。加强劳动合同管理，提升调解仲裁工作效能，重拳根治欠薪行为，切实维护职工和企业双方的合法利益。规范企业用工管理，深化和谐企业创建活动，持续开展和谐劳动关系示范单位评选表彰。健全劳动关系三方协调机制，创新调解工作模式，推进“互联网+调解”服务平台建设，发挥基层流动仲裁庭作用，快速化解劳动纠纷。落实根治拖欠农民工工资长效机制，加大劳动密集型企业监察检查力度，建立多部门协同的管理服务平台、信息共享平台和联合惩戒平台，切实保障农民工合法权益。

第二节 建设高质量教育体系

推动义务教育优质均衡发展。加大学前教育投入，合理布局学前教育资源，完善托育服务体系，积极推进托幼一体化，支持社会组织、企业、事业单位和个人提供符合适龄幼儿家庭多样化需求的托育服务，到2025年，完成新改扩建幼儿园39所。加大城区中小学学位供给，大力推进义务教育学校新改扩建工程，动态解决“大班额”问题，加快义务教育均衡发展和城乡一体化，到2025年，分别完成新改扩建小学和中学48所、17所。提升高中阶段教育普及水平，推

进普通高中特色化、内涵式发展。实施教育信息化2.0行动计划，提高教育信息化水平，完善线上教育教学平台资源体系和运行机制。

推动职业技术教育提质发展。加快建设山东生物医药职业技术学院，支持鄄城县职业中等专业学校争创特色化、高水平职业学校，推动技工学校升格为高级技工学校（技师学院）。鼓励职业院校紧密对接鄄城主导产业，支持引入知名高校、企业共建二级学院、产业研究院和人才培养基地，统筹推进校企、产教深度融合。

推动学习型社会建设。完善全民终身学习体系，以拓宽知识、提升技能和丰富生活为导向，促进终身学习，推动建设学习型社会。提升继续教育服务能力，面向企业职工和农民开展多类型、多形式的继续教育培训。实施职业教育产教融合行动计划，开展学历教育、技术推广、劳动力转移培训和社会生活教育，建设集成人高等学历教育、职业技能培训和社区教育于一体的全民终身学习教育体系。实施特殊教育提升计划，加强残疾人职业教育，更好保障特殊群体的平等受教育权利。开展线上线下相结合的终身学习，打造线上线下相结合的终身学习模式和活动品牌。

专栏12-1 教育领域重点工程项目

义务教育重点项目。新建、改扩建陈王街道中心幼儿园、董口镇大张庄幼儿园、郑营镇刘寺幼儿园、李进士堂镇中心幼儿园等39所幼儿园。新建、改扩建舜王路学校、舜耕路小学、古泉街道第二完全小学等48所小学校。改扩建鄄城县第十二中学、凤凰镇凤凰学校、临濮镇中学等17所初级中学。新建相文实验学校、天润实验学校、

舜王路学校、舜泰路学校、颍泉路学校等9年一贯制学校。

职业教育重点项目。（1）山东生物医药职业技术学院建设项目；（2）鄄城县第一职业中等专业学校职业教育建设项目；（3）鄄城县职业中等专业学校高水平中等职业学校项目；（4）鄄城县实验中学职业教育校区项目。

教育配套设施重点项目。（1）农村教师周转宿舍项目；（2）鄄城县特殊教育学校项目；（3）鄄城县教师教育基地建设项目。

教育装备制造项目。山东和裕教育装备集团有限公司山东教育装备科技园。

第三节 推进健康鄄城建设

提升医疗卫生服务。建立健全重大疾病和传染病防治体制机制，加快建设公共卫生应急物资储备库，提升突发公共卫生事件应急处置能力。提高基本医疗卫生服务均等化水平，提升县级医院综合服务能力，办好群众身边的社区卫生服务中心（站），完善家庭医生签约服务机制。建设覆盖全县的卫生健康信息管理系统，采集各医疗卫生单位、业务部门的信息数据，建立全县卫生信息数据库。引导优质资源向基层流动，促进分级诊疗、基层首诊、双向转诊。提升镇卫生院服务能力，每个镇办好1所由政府主办的标准化镇卫生院，建设1-2个特色专科。完善以村居、社区为基础的慢性病防控网络，加强高血压、糖尿病等慢病管理及健康教育。

提高全民健康水平。推动以治病为中心向以健康为中心转变，聚焦重点人群，大力实施健康知识普及、合理膳食、控制吸烟、促进心理健康等行动，有效预防重大疾病。继续做好重点传染病、地方病、职业病及精神疾病防控工作，全

力推动健康教育攻坚行动、地方病防治三年攻坚行动和尘肺病防治攻坚行动。到2025年人均期望寿命达到78岁。

推动全民健身运动。实施全民健身行动，广泛开展群众体育赛事活动，提升居民健身意识和身体素质。大力发展群众性体育，在城区完成一场、三馆、一中心体育设施建设工程，新建社区体育设施覆盖率达到100%，推广中小学体育场馆开放，健全基层公共体育设施网络。建设镇（街道）、社区的老年体协、农民体协和全民健身指导站，构建遍布城乡、规范有序、富有活力的全民健身网络。

专栏12-2 健康鄄城重点项目

医院改造提升项目。主要包括鄄城县人民医院综合提升工程、鄄城县中医医院综合提升工程、鄄城县第二人民医院新院区项目、县妇幼保健计划生育服务中心项目、鄄城县疾病预防控制中心综合楼建设项目。

远程医疗服务体系建设项目。主要建设县级远程诊疗服务系统及配套硬件、远程医疗设备配套设施。

基层医疗卫生机构标准化建设项目。主要改扩建镇卫生院、村卫生室和建设社区卫生服务中心建设及配套设施。

第四节 积极应对人口老龄化

提高人口数量和质量。完善计划生育服务管理，促进全县人口长期均衡发展。全面落实两孩政策配套措施，提高全县生育水平。全面提升优生服务水平，进一步完善出生缺陷预防措施，健全危重孕产妇和新生儿管理救治网络。国家免费孕前优生健康检查项目城乡居民年度目标人群覆盖率达到80%以上。加强对计划生育特别扶助对象的关怀力度，落

实各项奖励扶助政策。发展普惠托育服务体系，大力推动婴幼儿照护发展。

积极应对人口老龄化。加快发展养老服务业，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。健全多元化养老体系，加快老年日间照料服务中心建设，推动社区托老所社会化运营，提高社区养老服务水平。大力发展农村幸福院等互助养老设施，着力解决农村养老问题。扩大养老服务供给，建设统一开放的社会化智慧养老服务平台，推动构建完善覆盖养老机构、社区、家庭的线上线下一体化健康养老服务模式，打造“一刻钟”居家养老服务圈。强化养老服务队伍建设，鼓励社会各界人士、爱心团体参与养老服务工作。开展文化养老，推进文化养老向镇街、社区廷伸，建设镇街、社区的老年大学、老年人活动中心，使老年人老有所学、老有所乐。到2025年，80%的镇街建有一所具有综合服务功能、医养相结合、服务失能老年人的养老机构，90%以上的社区建立日间照料机构。

第五节 完善社会保障体系

健全社会保障体系。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，健全基本社会保险制度，建设形成更加公平、更可持续的社会保障体系。深入实施全民参保计划，持续扩大全民参保覆盖面，实现全民参保数据动态精准管控。推动落实城乡居民养老保险参保激励机制，促进“多缴多补、长缴多得”。完善劳动监察执法机制，用好法定强制措施，实施失信联合惩戒。完善社保扩面考核机制，明确分工、压实责任，

努力实现应保尽保、人人享有。到2025年，基本医疗保险参保率达到99%以上，基本实现全民医保目标。

提升社会保障水平。坚持完善制度、优化服务并重，提高统筹层次，深化社会保障体制改革，稳步提高社会保障水平。落实社会保障正常调整机制，逐步提高城乡居民基本养老和医疗保险补助标准。适时做好事业单位和企业退休人员养老金调增工作，逐步提高失业保险金标准。落实失业保险调整政策，不断优化工伤保险服务方式。优化退役军人工作运行体系和政策制度体系。深化医保支付方式改革。深入推进异地就医住院直接结算。

健全社会救助和社会福利制度。按照兜底线、织密网、建机制的要求，健全分层分类的社会救助体系，完善最低生活保障制度，持续完善社会福利制度。完善以最低生活保障制度为主体，以专项救助政策为辅助，以慈善救助、困难职工帮扶等其他救助为补充的社会救助体系。加强救助服务中心建设，发挥公益慈善组织作用，实现城乡困难群体救助全覆盖。关注弱势群体，做好困难残疾人家庭和一户多残家庭困难救助工作。健全帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，依法保障妇女儿童合法权益，鼓励发展慈善事业。深入推进拥军优属、褒扬纪念工作，加强安置管理保障，做好各项优待抚恤政策的落实落地，维护退役军人合法权益。

专栏12-3 社会保障重点项目

（1）富春居养老公寓项目；

（2）鄄城县社会福利养老服务中心；

（3）农村老年人相对集中居住养老周转房项目；

（4）县级公益性公墓和村级公墓项目；

（5）农村社区服务中心；

（6）未成年人保护中心；

（7）鄄城县流浪乞讨救助站；

（8）鄄城县退役军人服务保障体系建设。

第十三章 深入实施“治理创新”战略，建设更高水平的平安鄄城

统筹发展与安全，加强社会治理基础制度建设，完善社会治理体系，创新社会治理方式，提高社会治理能力现代化水平，确保人民安居乐业、社会安定和谐，建设更高水平的平安鄄城。

第一节 防范化解各类重大风险

完善社会治安防控体系。持续推进“平安鄄城”建设，全面贯彻落实总体国家安全观，始终把维护国家政治安全置于首位，进一步提升管控危机风险、驾驭复杂局势的能力水平。加快智能“感知源”和“智慧安防”建设，建设社会治安多维全息感知系统，创新体制机制，构建以公安机关为骨干、以群防群治队伍为基础、以科技手段为支撑、社会各界广泛参与的立体化、信息化社会治安防控体系。成立新型犯罪侦查中心，完善打击刑事犯罪新机制，持续深入开展扫黑除恶专项斗争，深化反恐怖斗争，开展新一轮禁毒人民战争，确保社会治安大局持续稳定。加快反恐指挥调度中心、情报指挥联勤中心、合成作战中心、互联网信息监控中心、特警训练中心等公安业务技术用房建设，提升公共安全保障能力。加强特警力量和装备建设，全面提升反恐防暴和应急处突能力。加强消防队伍和消防器材装备配备，不断提高灭火和应急救援能力。强化校园安保工作，规范校车管理，全力确保校园

校车安全。

完善安全生产监督管理体制。完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”工作机制。提升依法治安能力水平，压实企业主体责任，推进重点领域隐患治理，强化风险排查治理预防机制，突出科学技术引领，加快基础配套建设，夯实安全生产基层基础，加强宣教体系建设，提升全民整体安全素质。”

完善公共安全应急管理体系。健全应急管理组织体系，加强基层应急指挥体系建设，完善应急预案体系，加强应急救援队伍体系建设，增强应急实战能力，加快应急平台系统整合，推进应急避难场所建设，完善应急物资保障系统，强化应急物资建设和管理，加强信息发布和舆情引导。健全减灾救灾体制机制、建设适应自然灾害预警体系、建设适应自然灾害救助体系、引导社会组织积极参与减灾救灾。

专栏 13-1 社会治理工程

基础设施项目。建设鄄城县公安局业务技术用房（包括反恐指挥调度中心、情报指挥联勤中心、合成作战中心、互联网信息监控中心等）、公安特警训练中心、派出所业务用房。新建鄄城县应急物资储备体系建设项目、鄄城县综合应急防灾指挥平台等应急管理设施。

公共安全项目。新建鄄城县地质灾害防控工程、综合特勤消防站建设项目、鄄城县政法基础设施建设项目。

第二节 健全应急救援设施体系

优化应急空间规划布局。扩大防灾空间用地的规模，健

全各类人防配套工程，实现防空预警全覆盖。合理布局选址，完善应急基础设施配套。结合避灾需求，新建和完善聚会广场、公园绿地、体育公园、展览馆等。围绕大型医院，选址建设防灾空间，建设应急救灾物资储备库。

建立实战化的应急指挥体系。把监测预警机制、信息报告机制、应急决策和协调机制、分级负责应急救援响应机制等建立完善起来，有效应对生产安全事故和自然灾害的救援处置。提升现场应急指挥能力，提高现场决策指挥的精确度、科学性和有效性。建立公共卫生应急管理体系，完善疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等信息化建设，以及应急物资产能、储备等设施建设。

健全防灾减灾救灾管理体系。实施基层防灾减灾能力提升工程，加强灾害早期预警工作，提高灾害预警水平。健全灾害预警信息发布体系，扩大灾害预警信息的覆盖面，增强时效性。组织开展自然灾害风险调查，加强灾害风险分级分类评估，建立自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库。建立完善自然灾害风险管理和隐患排查治理责任制，开展自然灾害风险排查整治行动。培养专业精干的县、镇、村三级灾害信息速报员队伍，推进综合减灾示范县及社区创建，建成一批科普教育场所。

完善应急指挥平台体系。推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的现代化应急管理体制。建设以县级应急指挥中心为中枢，以镇（街）、村（社区）级和有关部门（行业、单位）应急指挥中心为节点，覆盖全领

域、贯通各层级的现代化应急指挥平台体系，实现应急指挥信息共享、互联互通，明显提升应急处置协同联动能力。

推进国防动员建设。健全完善国防动员体系，优化国防动员体制机制，加强国防动员和后备力量建设。加强军地联动，统筹国防动员和政府应急管理建设，在与国防密切相关的建设项目和重要产品中贯彻落实国防需求，增强动员保障能力，提升平时服务、急时应急、战时应战能力。强化全民国防教育，大力宣传人民军队光荣历史，推进烈士纪念设施修缮维护和升级改造。

专栏 13-2 应急保障能力提升工程

应急指挥能力建设工程。建成现代化应急指挥平台体系，提供7×24 小时应急指挥保障。

监测预警能力提升工程。健全公共安全风险网络，形成较为完善的风险调查评估制度和标准体系。

应急力量保障工程。实现县内应急救援全覆盖、重点行业领域专业防御和救援力量实现全覆盖、社会应急救援力量健康有序发展。

基层基础能力提升工程。修订完善各类应急预案，创建综合减灾示范县及社区，建成一批科普教育场所。镇（街）、村（社区）基层应急管理标准化建设初见成效。

第三节 加强和创新社会治理

全力维护社会稳定。加快构建以公安机关为骨干、以群防群治队伍为基础、以科技手段为支撑、社会各界广泛参与的立体化、智慧化社会治安防控体系。健全城乡社会防控网、技术视频防控网、网络社会防控网，全面提升公共安全保障

能力。健全扫黑除恶长效机制，坚决防范和打击各类违法犯罪行为，确保全县社会治安秩序稳定。持续深入推进“枫桥式公安派出所”建设，全面加强新时代公安派出所工作。

创新基层治理模式。加强基层社会治理队伍建设，推动打造政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人共享的社会治理共同体。推动社会治理和服务重心向基层下移，向基层赋能。建立全县“大联动•微治理”和网格化管理服务制度，实行网格员常态化走访制度，不断完善网格化管理体系。推进现代化科技和社会治理深度融合，建立健全大数据辅助决策机制，提升风险防控和管理服务精细化、精准化水平。适应现代化管理要求，推进与社会基层治理相协调的行政区域划分。

不断加强矛盾纠纷化解。借鉴新时代“枫桥经验”，加强调解组织和调解队伍建设，健全社会矛盾排查预警机制和纠纷多元化解机制，发挥三级社会矛盾纠纷调处化解中心作用，强化源头治理，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。落实信访工作责任制，落实“三到位一处理”，引导群众在法治框架内解决矛盾纠纷。积极探索心理咨询服务体系建设，建立疏导机制和危机干预机制，培育矛盾群体自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

第十四章 坚持党的全面领导，凝心聚力绘就发展新蓝图

坚持党总揽全局、协调各方，全面落实新时代党的建设总要求，把党的领导制度优势转化为治理能力，团结带领全县干部群众，凝聚起推动改革发展的强大力量。

第一节 加强组织领导

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。完善党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制，确保党始终总揽全局、协调各方。各级政府要忠实履行宪法和法律赋予的职责，增强执行力和公信力，加强公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责。进一步加强干部队伍建设，坚持激励与约束并重，落实“三个区分开来”要求，探索建立容错纠错和澄清正名工作机制，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，凝聚干事创业正能量。坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，持续整治形式主义、官僚主义、不作为不担当问题，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，动员各方群众，团结一心，共同奋斗。

第二节 突出项目支撑

加强项目储备，全面建立谋划一批、储备一批、推动一批、建设一批的项目推进长效机制，策划储备一批既利当前又益长远、加快新旧动能转换、增进民生福祉的大项目好项目，各行业领域分别建立“十四五”重大项目库。提升项目管理水平，完善重点项目分级管理和目标责任机制，强化重大项目信息采集、数据分析、进展监控、结果评价机制，实现对入库项目管理、推进、监管、服务的全过程覆盖，保障重大项目顺利实施。

第三节 强化要素保障

按照统筹兼顾、突出重点的原则，强化重大项目的土地、能源、资金等要素保障能力，优化资源配置，保障经济社会发展需要。强化水资源保障，优化水资源调度配置，加强城乡水源建设，合理开发利用本地水。强化土地资源保障，坚持最严格的节约用地制度，加大城镇闲置和低效土地挖潜利用，提高容积率和土地产出效率。强化资金保障，拓宽融资渠道，提高资金融通能力，加强政府与社会资本合作，稳步扩大社会投资。

第四节 健全实施机制

强化发展规划统领作用，建立以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各镇（街）要加强与本规划衔接，特别是加强重大战略、重大布局和约束性指标的衔接。

各有关部门要切实履行职责，根据本规划提出的各项目标任务和政策措施，研究制定具体实施方案，提出具体工作的目标要求和年度计划。本规划确定的预期性目标和经济发展任务，主要依靠发挥市场决定性作用实现，约束性指标和公共服务领域的任务，主要通过政府运用公共资源加以完成。

第五节 完善考核监督

完善规划实施考核机制，明确考核标准，加强过程考核，注重平时监督，考核结果作为各级领导干部选拔任用、考核监督的重要依据。县政府各有关部门要加强对本规划实施情况的跟踪分析，及时提出保证目标任务落实的意见建议。自觉接受人大的法律监督、政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。充分发挥行业商会、协会等社会力量的专业化监督，自觉接受群众监督和舆论监督。

全县各级各部门和广大干部群众，要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，万众一心、团结拼搏，艰苦奋斗、真抓实干，为圆满完成我县国民经济和社会发展第十四个五年规划目标任务、在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中加快建设现代化强县而努力奋斗！