

政府工作报告

——2022年1月18日在鄆城县第十九届

人民代表大会第一次会议上

鄆城县人民政府代县长 邓兆朋

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

一、过去五年和2021年工作回顾

过去五年，是鄆城发展史上成绩显著、变化巨大的五年。五年来，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结带领全县人民，抢抓机遇、拼搏实干，实现了“十三五”圆满收官，“十四五”完美开局，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。预计地区生产总值年均增长8.81%；一般公共预算收入年均增长11.52%；城镇、农村居民人均可支配收入年均分别增长7.8%、10.3%；金融机构存贷款余额分别是2016年的1.9倍、1.74倍。

——这五年，经济结构不断优化，积蓄了跨越赶超新动能。固定资产投资年均增长10%，三次产业比调整为12:32:56，二三产业占比提高3.7个百分点。主导产业加速集聚。引进华润、万华、益客、龙蟠等一批央企强企，大园区、新产业、好项目从无到有、由弱到强，县经济开发区、智能家居产业园、医疗器械产业园、低风速风电装备制造示范产业园、商贸物流产业园“一区四园”发展框架初步构建。招引重点项目127个，累计完成投资438.4亿元，其中91个项目入选省市级重点项目库。工业经

济提质增效。实施技改项目 126 个，完成投资 92 亿元。42 家企业完成股份制改造，35 家企业通过股权挂牌进入资本市场。培育省级以上“专精特新”企业 10 家、瞪羚企业 3 家、制造业单项冠军企业 3 家。**创新活力不断释放。**新增市级以上科技创新平台 7 家，培育高新技术企业 12 家、科技型中小企业 97 家，高新技术产值占比提高 10.6 个百分点。新增注册商标 3750 件、有效发明专利 206 件。**第三产业繁荣发展。**社会消费品零售总额年均增长 7.5%，舜耕国际商贸城、润百家城市广场、舜耕烧烤广场、手拉手汽车生活广场投入运营。推进县域物流体系建设，建成镇级物流站 17 个、村级物流点 120 个。科学编制《鄄城县全域旅游规划》《孙膑旅游城提升规划》，冯庄、葵堎堆、苏泗庄等一批乡村景点成为网红“打卡地”，被评为山东省休闲农业和乡村旅游示范县。

——**这五年，改革开放深入实施，激发了高质量发展新活力。重点改革破冰前行。**全面完成政府机构改革、事业单位改革、经济开发区体制改革等一批重点改革任务。持续推进“腾笼换鸟”，清理整合“僵尸企业”49 个，盘活闲置土地 2200 亩。组建恒源、乾源、乡村振兴三大国有企业，国有资产实现整合重组。**营商环境持续优化。**深入实施“放管服”和“一次办好”改革，行政审批服务大厅建成使用，行政许可事项入驻率 100%，申请材料精简 43%，办理时限压缩 97%。创新实施“企业吹哨、部门报到”工作机制，被列入省法治政府建设示范项目，经验做法被省市推广。市场活力不断迸发，市场主体达到 6.13 万家，是 2016 年末的 2.5 倍。**对外贸易成效显著。**进出口实绩企业达到 125 家，培育跨境电商企业 120 家，15 家企业设立海外仓，进出口总额年均增长 5%。实际利用外资 9210 万美元，实现历史突破。

——**这五年，环境面貌大幅提升，绘就了城市建设新画卷。**建成区面积达到 33 平方公里，被评为省级文明县、省级卫生县城、省级园林城市。**市政设施不断完善。**投资 16.1 亿元，打通断头路 14 条，新改建道路 49 公里、排水管道 206 公里、渠化路口 6 个。完成第一、第二污水处理厂扩建、第三污水处理厂建设，全县日处理污水规模达到 14 万吨。历山公园

二期、金山公园、濮水湿地公园一期对外开放。新增绿化面积 249 万平方米、街头公园 20 处、健身步道 47.4 公里，绿化覆盖率达到 39.7%。融媒体中心、市民中心等民生项目完成主体工程。**人居环境明显改善。**对乱停乱放、乱贴乱画、店外经营、流动摊点等坚持常态化管理，完成拆违 5 万平方米。圣元垃圾焚烧电厂并网发电，生活垃圾无害化处理率达到 100%。**交通体系加快构建。**推进“四好农村路”建设，投资 9.88 亿元，新建改造农村公路 1375 公里。公交枢纽站（智慧停车场）一期建成并投入使用，购置新能源公交车 90 辆，开通城区公交线路 6 条。

——**这五年，乡村振兴全面起势，开启了“三农”工作新篇章。**坚持顶层设计，统筹谋划，深入推进乡村振兴战略落实落地，被评为省级乡村振兴示范县。**现代农业加快发展。**新增土地流转面积 26.7 万亩，达到 52.5 万亩，流转率提高 27.2%。新增“三品一标”农产品 96 个。农作物综合机械化率达到 91.5%，被评为全国平安农机示范县、全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县、全省“两全两高”农业机械化示范县**基础设施不断完善。**疏浚河道 459 公里，新建改建桥梁 173 座、水闸 29 座、涵洞 15 座，新增高标准农田 17 万亩、灌溉面积 10 万亩。创建市级以上美丽乡村示范村 15 个。完成清洁取暖“双替代”6.27 万户、危房改造 5850 户、农村改厕 11.57 万户。新建 10 千伏线路 788 公里、低压线路 1808 公里。**乡风文明治理有效。**新增省级文明村镇 19 个。新时代文明实践场所实现县乡村三级全覆盖。采用“一把扫帚扫到底”保洁新模式，实现全县镇村保洁无盲区，镇驻地洒水降尘常态化。

——**这五年，发展短板加快补齐，开创了和谐稳定新局面。****脱贫攻坚取得决定性胜利。**103 个省定扶贫重点村全部摘帽，14.1 万贫困人口稳定脱贫，首创“扶贫车间”模式在全国推广，连续三年获得全市脱贫攻坚单项奖，被评为全省扶贫工作先进县，鄆城县委被评为全国脱贫攻坚先进集体。滩区迁建四类工程全面完成，4.1 万余名滩区群众搬进了新家园，被评为全国“十三五”易地扶贫搬迁工作成效明显县。**污染防治取得阶段性成效。**PM2.5 和 PM10 浓度分别改善 51.2%、40.7%，污染物排放总量削减

10%以上。严格落实“河湖长制”，积极开展“清河行动”，主要河流出境断面水质稳定达标，获得水环境生态补偿金 945.5 万元，全市第一。**风险防控取得预期性成果。**各类非法金融活动有效遏制，金融机构不良贷款率降至 1.7%。严格落实安全生产责任制，全县未发生一起较大及以上生产安全事故，连续五年被市政府表彰为“安全生产工作先进县”。

——**这五年，民生事业全面进步，增进了人民群众新福祉。**民生支出占比保持在 80%以上，努力向老百姓交上一份最有温度的“民生答卷”。**社会保障能力更强。**新增城镇就业 4.3 万人、失业人员再就业 1.5 万人，城镇登记失业率控制在 3.8%以内。城乡居民医疗保险人均补助标准提高到 580 元，城乡低保标准分别由每人每年 3600 元、5040 元提高到 6756 元、9036 元，累计发放低保金 2.08 亿元。**社会事业发展更快。**投资 15.6 亿元，新建、改扩建中小学、幼儿园 255 所。招聘各类教师 2020 名。义务教育阶段大班额实现清零，顺利通过国家义务教育均衡发展验收。县一中新校区投入使用，投资 10 亿元的菏泽生物医药职业技术学院开工建设。县医院新院区正式启用，省级卫生乡镇实现全覆盖，被评为全国基层中医药工作先进县。图书馆、文化馆、档案馆投入使用。**社会和谐氛围更浓。**“平安鄆城”“法治鄆城”建设纵深推进，“雪亮工程”覆盖城乡。扫黑除恶专项斗争三年行动完美收官，打掉恶势力犯罪团伙 28 个，破获涉黑恶类案件 240 起，刑拘 280 人、逮捕 247 人，群众对社会治安的满意度始终位居全市前列。十大领域信访突出问题专项治理扎实推进，国家、省交办的积案化解率达到 92.5%。

——**这五年，政务效能持续提升，展现了干事创业新风貌。**坚持把党的政治建设摆在首位，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。严格落实全面从严治党主体责任和意识形态工作责任制，认真贯彻中央八项规定及其实施细则精神，全力支持纪委监委监督执纪，驰而不息纠治“四风”。坚持依法决策、依法行政，深入推进政务公开，主动接受人大、

政协和社会监督，办理人大代表建议 154 件、政协委员提案 731 件，办复率 100%。国防动员、国家安全、人民防空、民兵预备役工作取得新成效，妇女、儿童、青少年、老年人和残疾人权益得到较好保障，民族宗教、对台工作、档案、史志、气象、防震减灾、慈善、红十字会等工作都取得新进展。

各位代表！过去的 2021 年，我们在县委的坚强领导下，统筹推进疫情防控和社会经济发展，勠力同心、攻坚克难，实现了“十四五”良好开局。预计完成地区生产总值 270 亿元，增长 10.1%；完成一般公共预算收入 15.06 亿元，增长 22.9%，其中完成税收收入 11.59 亿元，增长 27.5%；全社会用电量、工业用电量分别增长 8.6%、10.76%；预计城镇、农村居民可支配收入分别达到 29336 元、16970 元，分别增长 9.9%、16.3%。

——项目建设成效显著。坚持把招商引资作为发展的“生命线”，全力以赴抓招商，凝心聚力上项目，签订协议、合同 76 个，计划总投资 268.8 亿元。预计完成规模以上固定资产投资 85.6 亿元，增长 22.94%。落地建设省市重点项目 24 个，总投资 128.04 亿元，完成投资 71.1 亿元。睿鹰制药一期、龙蟠一期、风电产业园一期、博舜医疗器械等项目投产达效，万华生态新家装、和裕教育装备、富达生物、明康原料药等项目正加紧建设。

——产业发展量质提升。工业经济增添新动能。规模以上工业企业达到 214 家，预计总产值、增加值分别增长 33.8%、26.4%。实施技改项目 30 个，完成投资 25 亿元，增长 25%。培育省级“专精特新”企业 3 家，阳成生物被评为国家级“专精特新”重点小巨人企业及制造业单项冠军。**现代农业呈现新亮点。**智慧农业园投入运营，农博智慧城、恒源食品、中药材战略储备库等一批“新六产”项目正加快建设。新增农民专业合作社 106 家、“三品一标”农产品 15 个。阎什镇被认定为省级乡村振兴示范镇，大埝镇被评为省级农业产业强镇。**科技创新展现新面貌。**获批高新技术企业 7 家，申报科技项目 9 项，引导 66 家企业纳入全国科技型中小企业信息库。

技术合同成交额 6.04 亿元，同比增长 25.3%。**第三产业彰显新活力。**预计完成社会消费品零售总额 152.8 亿元，增长 8%。全域旅游格局加速形成，葵堎堆村被评为市级乡村旅游重点村，村庄景区化培育工作顺利推进，成功打造桃花节、采摘节、民俗游等六大乡村旅游节庆活动。

——城镇面貌持续改善。城市环境更加宜居。城区新增绿化 40.4 万平方米、健康步道 7 公里、供暖面积 150 万平方米，新建路灯 1713 基，主要道路深度化保洁面积达到 136 万平方米。**交通出行更加便捷。**投资 3 亿元，新建改建城区道路 21 公里，打通断头路 5 条，建成老城区古泉路、肖宁街。干线公路建设成效明显，菏泽人民路北延鄆城段建成通车，鄆鄆高速正式启动，濮新高速和旧城、董口两座黄河公路大桥建设顺利，鄆荷公路提升改造加紧推进，S259 临商线鄆城段中修、G240 保台线鄆城段大修完成，济董路（城区至红船段）完成提升改造。**村镇建设更加优美。**农村人居环境整治顺利通过省验收。成功创建省级美丽乡村示范村 5 个。启动“五年提质增效”工程，新改建农村公路 130 公里。新增冬季清洁取暖 1 万户，在全市清洁取暖考核中位列第 2。

——民生事业全面进步。教育事业欣欣向荣。投资 1.2 亿元，新建、改扩建中小学校、幼儿园 4 所。全县夏季高考本科录取 1203 人，实现新突破；春季高考本科录取 449 人，占全市录取总量的 70%以上。不断完善教师队伍补充机制，招聘教师 383 人。**医疗水平持续提升。**县二院新院区投入使用，全面完成古泉、箕山等 4 处卫生院升级改造。建立县乡两级医疗机构双向转诊通道，远程会诊到人、医保实时结算全面实现。**保障力度不断加大。**大力实施“归雁兴鄆”行动，返乡创业服务站发展到 28 个，新增返乡创业就业 7000 余人。发放各类就业创业贷款 2.4 亿元，退役军人、农民工等人群就业得到有力保障。城乡最低生活保障标准分别提高 243 元、138 元，发放低保、特困人员资金 9700 余万元。**社会治理成效显著。**深化平安鄆城建设，持续巩固扫黑除恶专项斗争成果，加强社会治安立体化防控，扎实开展矛盾风险大排查、大化解、大整治，社会大局和谐稳定。

——重点任务攻坚有力。疫情防控常抓不懈。坚持“外防输入、内防反弹”总体要求，抓好重点人员、重点环节、重点场所的防控，有效阻断疫情传播，实现确诊病例和疑似病例“双零”目标。**污染防治成效明显。**PM2.5、PM10 平均浓度分别下降 12.5%、10.1%。严格耕地污染风险管控和修复，污染地块安全利用率达到 100%。**金融环境持续优化。**存贷款余额分别达到 427.29 亿元、178.51 亿元，较年初分别增长 8.49%、14.01%。持续开展防范非法集资宣传教育，不良贷款率较年初下降 0.52 个百分点。**营商环境不断改善。**17 个行政许可事项下放镇街办理，行政许可事项网上可办率、全程网办率、一次办好率均达到 100%。持续推进“企业吹哨、部门报到”工作机制，办结率达到 100%。**安全生产稳步前行。**持续深化安全生产责任体系建设，系统推进风险隐患排查治理，全县安全生产形势持续稳定。

各位代表，五年的发展亮点纷呈，五年的成绩硕果累累，五年的变化影响深远。每一位热爱鄆城、建设鄆城的同志都无比自豪，每一位情系鄆城、关注鄆城的朋友都倍感欣慰。这些成绩的取得，得益于县委的统揽全局、科学决策，离不开县人大、县政协的有力监督、鼎力支持，凝结着全县 93 万人民的智慧、心血和汗水。在此，我代表县人民政府，向给予政府工作有力支持的各位人大代表、政协委员，向全县广大干部群众、离退休老同志、驻鄆部队、武警官兵，向所有关心支持鄆城发展的各级领导和各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，高质量发展进程中，还面临着不少困难和短板：经济总量不够大，发展不充分仍是最大的实际；新项目、好项目和骨干税源项目的支撑带动作用相对较弱，项目储备相对欠缺，招商引资还需发力；传统产业转型不快，企业创新能力不足，动能转换还需提速；城市品质仍需提升，农业农村基础薄弱，城乡发展不平衡问题依然突出；民生改善与人民群众的期盼还有差距，社会治理能力有待提高；政府系统党员干部工作能力、工作作风还需持续提升；等等。对这些问题，我们必须以改革攻坚的锐气、刀刃向内的勇气，保

持定力，精准施策，全力以赴加以解决。

二、今后五年总体目标

按照县十五次党代会部署，今后五年的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话精神和重要指示批示要求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，围绕建设“现代农业大县、新型工业强县、文化旅游名县”，锚定“把握一个定位、确保两个高于、实现三个翻番、打造四大名片”奋斗目标，奋力开创鄆城高质量发展新局面。

综合实力迈上新台阶。聚力改革攻坚，推动营商环境持续优化，市场经济体制更趋完善，重点领域和关键环节改革成效显著，形成一批在全市、全省乃至全国有影响力的改革成果。推进对外开放，积极融入“一带一路”建设，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实现经济更高质量、更加公平、更可持续发展。地区生产总值年均增长7%以上，一般公共预算收入年均增长14.6%以上，固定资产投资年均增长10%以上，社会消费品零售总额年均增长10%以上，农村居民人均可支配收入翻一番，达到33940元。

产业质量实现新提升。坚定“一区四园”“一体四翼”发展路径，重点打造提升县经济开发区、智能家居产业园、低风速风电装备制造示范产业园、商贸物流产业园、中药材产业园等产业园区，促进生物医药、农副产品精深加工、低风速风电设备制造、智能家居等主导产业扩容倍增，推动发制品、精细化工、纺织服装等传统产业脱胎换骨，全力实现项目落户、产业集聚、综合实力的新突破。推动先进制造业加快发展，服务业占比稳步提升，高新技术产业、新兴产业占比不断提高，培育省级创新平台10家以上，高新技术企业达到30家，研发经费年均增长10%，高

新技术产值提高 12%。

城乡面貌彰显新魅力。统筹实施城乡一体规划、一体建设、一体发展。有序推进城市设计、生态修复和功能完善，提升城市形象品位。完善城市精细管理，城区人均公园绿地面积不低于 14.5 平方米，公园服务半径覆盖率达到 76.2%。强化新老城区一体化发展，增强城区人口、人才吸引力，全县常住人口城镇化率达到 55.5%。通过舜耕路南延线、临商路、鄆菏路三条干道，与菏泽市区联接更加紧密，更好融入菏泽半小时生活圈。乡村振兴战略取得重大成效，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴深入推进，现代农业技术和装备水平明显提升，农村一二三产深度融合发展，农业质量效益明显提高，农村人居环境和基础设施显著改善，探索打造出乡村振兴的“鄆城样板”。

民生事业得到新发展。保持财政民生高强度支出，实施一批重点民生工程，不断完善重大公共基础设施建设，推动就业、教育、文化、社保、卫生、住房、交通、水利等公共服务体系更加健全，县乡两级公共文化设施覆盖达标率达到 100%。推进义务教育均衡发展和城乡一体化，优化高中教育资源配置，发展现代职业教育，加大普惠性学前教育力度，推动整体教育水平实现突破。构建以“县医院为龙头，镇街卫生院为骨干，村卫生室为基础”的县乡村一体化医疗服务体系，提供更高水平的医疗卫生服务。加快残疾人之家建设，逐步提高基层服务残疾人能力。扩大保障范围，提高保障标准，构建全覆盖、多层次、可持续的社会保障体系。

治理效能达到新水平。政府机构精简高效，行政效率和公信力明显提升。平安鄆城、法治鄆城、诚信鄆城建设深入推进。防范化解重大风险体制机制更加健全，突发公共安全事件应急能力明显提高，自然灾害防御水平显著提升，发展安全保障更加有力，治理体系和治理能力现代化建设不断加快。生态环境持续改善，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污

染物排放总量持续减少，上级下达约束性任务目标全面完成。

各位代表，实现未来五年发展目标，奋力开创郾城高质量发展新局面，是时代赋予我们的历史使命，也是郾城人民的殷切期盼。县政府将根据五年战略部署，以更加鲜明的发展导向，更加强烈的担当意识，更加有力的务实举措，勇于创新、乘势而上，让人民群众年年看到新变化、年年充满新期待！

三、2022年政府工作主要目标任务

2022年是新一届政府的开局之年，也是五年目标起步之年，做好今年的工作，意义重大，影响深远。根据县委的总体部署，今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右，一般公共预算收入增长10%左右，固定资产投资增长10%左右，规模以上工业总产值增长10%左右，社会消费品零售总额增长10%左右，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长10%左右、12%左右；完成上级下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。围绕实现上述目标，重点做好以下方面的工作：

（一）聚力工业强县，培育更高质量、更为强劲的发展动能。深入实施工业强县战略，推动产业集群发展，提升产业发展质量效益和核心竞争力。

培育产业凝聚力。聚焦全市“231”产业体系，大力实施产业链提升工程，充分压实链长责任，“一链一策”精准补链延链强链。以原料药、制剂药、中药材、医疗器械为主攻方向，以“三园一院一中心”为发展根基，打造链条完整、特色鲜明的生物医药产业集群。以低风速风电装备制造示范产业园、万华产业园、益客产业园、智慧农业园为载体，瞄准高端需求、消费升级和国际市场，着力构建多业并举、多元发展的产业体系，做大做强新能源设备制造、农副产品精深加工、智能家居等主导产业。引导发制品企业设立研发机构，全力解决原材料供应、产品设计等“卡脖

子”问题。鼓励纺织服装产业进行设备升级、工艺再造，打造棉纱、布匹、服装全产业链条。推动家具板材产业集聚发展，加快推进什集、阎什木材加工产业园区建设，实现产业布局由分散式、点状式向专业化、集群化转变。

增强企业竞争力。扶持睿鹰集团、龙蟠集团、益客集团、博科集团等龙头企业扩大产能，膨胀规模，力争新增营业收入过亿元企业5家、过5亿元企业3家，争取三年内培育出营业收入过20亿元、税收过亿元的企业。加大民营经济扶持力度，建立优质企业培育库，力争新增规上工业企业15家，打造市级以上“专精特新”、单项冠军和瞪羚企业3家。加快智能转型，鼓励引导企业“零增地”技改，实施技改项目25个，完成投资18亿元。积极推进优质企业上市培育，培育新三板上市挂牌企业2-3家。

发挥创新驱动动力。坚持创新核心地位，新增高新技术企业4家，力争高新技术产业产值占比提高4个百分点。引导企业与高校院所、高层次人才合作，新增市级以上创新平台2家。鼓励企业加大研发投入，主动承接科技成果转化，力争申报市级以上重大科技专项2项，转化科技成果8项。实施品牌兴县战略，新增马德里国际商标7件、地理标志商标2件。

激发三产带动力。推动电商向纵深发展，鼓励发展直播电商、社交电商、社区电商等新模式，加速优质农产品、工业品上行触网，力争电商镇达到14个、电商村达到60个。加快线上线下融合步伐，壮大物流配送中心规模，完善冷链物流体系，打通农产品进城市、进商超“最后一公里”。丰富完善润百家、舜耕商贸城、烧烤广场等商圈消费业态，打造一条市级模范商业步行街。加快鲁商城市广场、农博智慧城等项目建设，培育新的消费增长点。加速文旅深度融合，以黄河旅游、红色旅游、乡村旅游为方向，策划集人文历史、沿黄景观、乡村体验、户外运动于一体的文旅线路，举办孙臆、冯庄、葵丘三大特色文旅活动，全力打造荷

泽市民休闲娱乐“后花园”。加快孙膑旅游城提升改造，推进冯庄生态园二期、舜耕文化产业园等文旅项目建设。坚持景点打造与美村富民相结合，加快7个省级村庄景区化培育，切实提升乡村旅游品质。

(二)聚力乡村振兴，塑造更有颜值、更富内涵的美丽乡村。 深入实施乡村振兴战略，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

不断夯实三农基础。 深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，建设高标准农田10万亩。完善水利基础设施，加快实施黄河滩区应急排涝工程、旧城灌区续建配套与节水工程等项目，改建桥梁7座、涵闸42座，疏浚河道35公里，改善灌溉面积36万亩。积极提高农机服务水平，农作物综合机械化率达到91.9%。

大力培育现代农业。 坚持把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，用工业化思维谋划农业，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系。强化汉世伟、益客等龙头企业带动作用，加快畜牧产业转型升级，力争生猪年存栏量达到30万头，肉鸭年出栏量达到1亿只。发展适度规模经营，让农民分享更多增值收益，力争新增农民专业合作社35家、家庭农场90家、土地流转面积2万亩。实施农业高质高效发展行动，力争每个镇街培育1—2个特色产业。全县培育特色农产品基地2处、市级以上乡土产业名品村2个。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，新增“三品一标”农产品10个。

持续改善人居环境。 加快推进凤凰镇、阎什镇市级重点镇建设。深入推进阎什镇国家级全域土地综合整治试点，启动实施红船镇、凤凰镇省级全域土地综合整治示范项目。充分尊重乡村发展规律和农民意愿，统筹做好村庄规划建设。持续推进美丽乡村示范创建，力争创建省级美丽乡村示范村4个。完善农村危房动态监测机制，确保群众居住安全。实施农村人居环境整治提升五年行动，全面提升人居环境质量，农村生活污水治理行政村占比达到85%以上，四星级美丽庭院占比达到23%。

积极拓宽增收渠道。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫监测帮扶机制，坚决防止返贫和新致贫。培育壮大特色扶贫产业，科学规范管理扶贫资产，确保安全运营、稳定收益、保值增值。抓好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。抓好新型职业农民培训，培育一批“领头雁”“土专家”，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业，培育农村实用人才620人。多渠道发展壮大村集体经济，力争集体经济收入50万元以上村达到60个。

切实抓好滩区发展。紧抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，用足用好上级各类扶持政策，统筹做好产业规划，不断完善基础设施，将黄河滩区打造成为乡村振兴的示范区、先行区。培育壮大高效有机农业、生态旅游等特色优势产业，加快提升农业集约化、规模化、设施化水平，沿黄镇打造500亩以上高效农业产业园5处。加速完善滩区水、电、路、田等基础设施，不断提升滩区农业生产水平。

（三）聚力改革开放，打造更有活力、更富生机的创业热土。全面提高对外开放水平，坚定不移抓好招商引资，推进项目建设，优化营商环境，激发各类市场主体活力。

以更大力度推进双招双引。紧密对接全省“十强”产业、全市“231”产业体系和全县主导产业，推进以商招商、产业招商、专业招商、股权招商，力争引进过亿元项目30个、过5亿元项目5个、过10亿元项目1个。健全项目评审机制，从投资强度、税收贡献、产业前景、安全环保等方面进行综合评价，保障招引项目质量。围绕动能转换、乡村振兴、生态环保、公共服务、民生保障等重点领域，精准对接上级政策投向，精心谋划一批重大项目，力争更多项目进入省市重大项目库。坚持专班推进、领导包保、项目调度等制度，对睿鹰制药二期、万华生态新家装、龙蟠二期、富达生物、鲁西药业、和裕教育装备、明康原料药等在建重点项目，全程服务，跟踪到底，促进项目尽快投产达效。继续实施“人才兴鄆”行动，坚持招才引智与招商引资深度融合，强化“柔性引才”机制，力

争引进高层次人才 100 名。

以更大勇气优化营商环境。全力做好“放管服”和“一次办好”改革，深入推进“企业吹哨，部门报到”工作机制，进一步释放市场活力，力争新增市场主体 1 万家以上。做好省、市下放审批事项的承接落实，依法依规清理消减审批事项。有效破解瓶颈制约，加快推进“标准地”供给改革，加大批而未供、供而未用、闲置土地处置力度，坚决清理“僵尸企业”，力争盘活闲置土地 1000 亩以上，确保让优质项目引得来、落得下。搭建常态化银企对接平台，深入落实“金融辅导员”制度，力争新增贷款 25 亿元。依法规范市场秩序，严厉打击各类侵犯企业权益、扰乱市场秩序的违法犯罪行为，保障企业专心专注、创新创业。

以更强措施打造专业园区。巩固开发区机制体制改革成果，充分释放开发区运营活力，真正成为招商引资主平台、动能转换主战场、项目建设主阵地。完善开发区路网、管网，加快供热、综合管廊、工业供水、一企一管、危废处置中心等项目建设，切实提高园区承载能力。不断夯实中药材产业发展载体，加快道地药材良种培育中心建设进度，争取中药材战略储备库一期工程上半年投入使用。全力推进医疗器械产业园、万华产业园、原料药创业园等园区建设，形成新的经济增长极。

以更高水平扩大对外开放。积极融入国际国内双循环格局，引导企业深入对接日韩、东盟、“一带一路”沿线国家，持续巩固发制品、化工产品进出口优势，再挖掘、扶持一批有潜力的外贸企业，力争新增进出口实绩企业 5 家，进出口总额增长 9%。加大外资吸引力度，做好“外引内培”文章，鼓励引导华润新能源、中裕鄞慧新能源、奥斯卡发制品、华南发制品等重点外资企业扩大投资、延伸链条，力争实际利用外资 4000 万美元。

（四）聚力城市更新，建设更有品质、更加宜居的现代城市。聚焦人民群众需求，着力优化布局、完善功能、加强管理，让群众生活更便

捷、更舒适、更美好。

打造空间布局有“秩序感”的城市。按照“多规合一”、全域全要素空间规划管控要求，高质量编制《鄄城县国土空间总体规划 2020-2035 年》，加快编制全域土地综合整治试点镇、市级重点镇国土空间总体规划工作，绘好规划发展“一张图”。切实维护规划的严肃性和权威性，明确规划在审批、修改、实施等各个环节的权责清单。科学布局城市生产空间、生活空间、生态空间，通过高水平、全方位规划，让城市发展更有秩序、更加美观。

打造基础配套有“品质感”的城市。全面开展“城市双修”，扎实推进城市更新，加快新城、老城配套建设和有效对接。加快融媒体中心、影剧院等项目建设，确保年内投入使用。加快推进县医院新院区内科楼、传染病综合楼、县中医院病房楼和县二院新院区二期建设。积极开展园林绿化改造，新增绿化面积 15 万平方米、绿道 5 公里，改造街头公园 3 处。倡导全民健身，推进体育设施建设，改造体育公园 4 处。抓好城区主干道、重要节点亮化，加强城市道路老旧照明设施维护，构建温馨浪漫、舒适自然的生态夜光环境。

打造内联外通有“便捷感”的城市。完善城区内部交通网，翻修建设街（陈王路-温泉路）、肖宁街、顺河街、温泉路、尧王路等损毁道路；打通淮河街、颍水街和舜王路（黄河街-淮河街）等一批断头路。完善城市对外交通网，开工建设鄄郓高速，配合好濮新高速建设，加快旧城、董口两座黄河公路大桥建设进度，做好 S327 巨鄄路、G240 保台线鄄城段改建前期工作。积极推进沙河路规划建设，为鄄南发展提供新引擎。继续实施“五年提质增效”路网延伸通达和改造提升项目，新建改建农村公路 100 公里，构筑覆盖全县、内联外通、绿色便捷的现代交通网络。

打造居住环境有“舒适感”的城市。加大智慧城市建设，运用大数据、云计算、物联网，做强做优“城市大脑”，提升精细化管理水平。深入实施

城市管理综合整治提升行动，集中整治背街小巷、老旧小区、农贸市场，城市生活垃圾做到“日产日清”和100%无害化处理，推动城市环境提升。加强城区违建拆除和监管力度，强化渣土运输管理，规范车辆停放，推动城市治理水平提升。建立群众参与机制，增强市民主人翁意识，推动市民文明素质提升，巩固文明城市创建成果。

打造宜居宜业有“归属感”的城市。加大回迁安置力度，开工建设董楼家苑项目，积极解决三完小片区、煤建片区建设问题，加快老县委县政府安置区、天润公馆、大赵庄等安置房建设进度，尽快实现拆迁群众入住新房的梦想。全力推进天润府、酆州府、源润华府、金辰御府等项目建设进度。严厉打击发布虚假信息、违规预售、违法交房、不按时交房等行为，保障房地产市场健康发展。健全完善小区物业进入和退出机制，提升物业管理水平，让广大城市居民真正体会到家的温暖。

（五）聚力底线约束，走好更有质量、更可持续的发展道路。坚持底线思维，增强忧患意识，不断提升风险防控和应急处置能力，为经济社会持续健康发展提供坚实保障。

扎实推进疫情防控。全面落实疫情常态化防控措施，加强重点部位、重点人群和关键环节防控，对重点区域来酆人员、冷链食品等实施全链条封闭管理，实行人物同防，坚决消除感染风险隐患。完善传染病监测预警系统，严格疫情监测研判、病例信息报送程序，强化应急演练，提升应对突发公共卫生事件能力。加强村卫生室、社区门诊、民营医疗机构规范管理，充分发挥各类医疗机构预检分诊和发热门诊“哨点”作用。严格落实重点人群核酸检测应检尽检，有序开展疫苗接种，保障人民群众生命安全。

持续攻坚生态环保。强化“三线一单”刚性落实，深入打好污染防治攻坚战，着力推进生态环境质量不断改善。**让天更蓝**，坚持减存量、优增量、提效率，持续推进“四减四增”，分类治理施工和道路扬尘、餐饮

油烟、机动车超标排放等问题。抓好重污染天气应对，严格企业停产、限产措施，确保空气优良天数持续增加、大气质量明显改善。让水更清，强化水资源节约，优化水资源配置，全面落实“河湖长制”，做到“一河一策”，实现河湖违法违规问题动态清零。实施生态修复工程，抓好城区雨污分流、黑臭水体治理，加速推进箕山河人工湿地及河道综合整治工程，确保出境河流断面水质稳定达标。让土更净，切实加强农业面源污染治理，严厉打击非法转移、处置、倾倒危险废物行为。推进固体废物综合利用、化肥农药减量、白色污染治理，持续改善土壤环境质量。

防范化解重大风险。健全落实安全生产责任制，狠抓危险化学品、道路交通、建筑施工、特种设备等领域安全监管，坚决遏制重特大事故发生。统筹推进应急管理体系建设，培育和发展社会救援力量，强化应急物资储备，购置云梯消防车1台。建立健全联动响应机制，推进县级应急指挥中心智慧化。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，做好经济运行调度，坚决保障重点企业、重点产业稳定运行。严厉打击非法集资、民间高利贷、恶意逃废金融债务等违法行为，坚决守住不发生系统性金融风险底线。全面落实“四个最严”要求，全力推动食品药品安全工作落实落细，坚决守护人民群众“舌尖上的安全”。不断完善土地执法工作长效机制，加大巡查制止和处罚力度，对乱搭乱建行为依法严惩，坚决守住耕地保护红线。

（六）聚力改善民生，共建更有温度、更为和谐的幸福家园。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为出发点和落脚点，努力办好各项民生事业。

多层次健全社会保障。做好稳就业保就业文章，落实就业创业扶持优惠政策，新增城镇就业6500人、农村劳动力转移就业9500人，城镇登记失业率控制在3%以内。深化全民参保登记扩面工作，城乡居民医保年均补助标准提高到610元。出台低保、特困、低收入家庭认定办法，完善低收入家庭救助政策，持续提升基本养老保险、城乡居民最低生活保

障水平。重点关注残疾人、特困对象、孤寡老人、留守儿童，让困难群众感受更多温暖。

高水平推进社会治理。健全信访工作机制，畅通群众诉求表达渠道。保障弱势群体合法权益，积极做好法律援助。加强法治宣传教育，提高公民法治意识和法治素养。加强兵役登记、民兵预备役建设，扎实做好退役军人安置、服务保障和双拥工作。完善社会治安防控体系，推进扫黑除恶常态化，依法严厉打击各类违法犯罪活动。全面打造青年发展友好型县城，出台务实举措，推动政策落地，让青年安居乐业、扎根创业。

全方位办好民生实事。坚持量力而行、尽力而为，全力办好民生实事：①完成3处教师周转宿舍建设和县第一初级中学、县十二中学改扩建工程，实施二完小、红旗小学新建工程，招聘教师370人；②完成7处镇街卫生院建设；③完成老城区温泉路、尧王路、顺河街、建设街等道路升级改造；④完善第三污水处理厂配套管网，完成金山街、泰山街、凤凰路、舜王路、伏羲路等路段雨污管网建设，实现南部新区污水全部处理；⑤实施文化服务下沉行动，全年送电影下乡4700场，送戏下乡500场；⑥完成工人文化宫、青少年文化宫、博物馆、科技馆、城市展览馆建设；⑦建设8处镇街“如康家园”残疾人之家，完成残疾儿童康复训练救助350人次，实现残疾儿童康复需求全覆盖；⑧开发公益性岗位3700个，着力解决困难群体就业难题；⑨新扩建变电站2座、供电线路70.7公里；⑩完成郵荷公路郵城段升级改造。

四、全面加强政府自身建设

各位代表，面对新征程、新任务、新要求，我们将牢记初心使命，认真履职尽责，努力建设人民满意的服务型政府。

提升政治引领能力。旗帜鲜明讲政治，时刻胸怀“国之大者”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚定捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决

做到“两个维护”。严格落实意识形态责任制，坚决把牢意识形态阵地。坚决执行党的路线方针政策，坚持政治立场不移、政治方向不偏，坚决服从县委领导，不打折扣、不搞变通、不做选择，确保中央、省市和县委各项决策部署落地落实。

提升担当作为能力。突出“严、真、学、细、实、快”要求，坚持把“抓经济、抓发展、抓落实”作为政府工作的主线，实行定量、定性、定岗、定责管理，做到工作任务细化到点、具体任务明确到人，一级抓一级、层层抓落实。坚持苦干实干、攻坚克难，不回避矛盾、不掩盖问题，做到知责于心、担责于身、履责于行，切实肩负起推动高质量发展的时代重任。严格对照各项决策部署和工作安排，咬定青山不放松，一件一件抓落实，一年一年抓成效，从量变到质变，积小胜为大胜。

提升科学决策能力。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，高效办理人大代表议案建议和政协委员提案，广泛听取社会各界意见。坚决克服形式主义、官僚主义，经常深入困难多、情况复杂、矛盾尖锐的地方，真正发现群众关注的热点、难点、痛点和堵点，发掘群众最关心、最亟待的真问题，找到满足群众期求、符合发展实际的真举措。

提升依法行政能力。强化法治政府建设，严格依照法定权限和法定程序行使权力，主动运用法治思维和法治手段解决问题、推动工作，切实做到法定职责必须为、法无授权不可为。持续深化政务公开，主动回应社会关切，提高政务服务、市长热线办理质量，确保权力在阳光下运行。

提升廉洁从政能力。严格执行中央八项规定及实施细则精神，始终把纪律和规矩挺在前面，驰而不息纠治“四风”。持续强化审计监督，紧盯重点领域、重要岗位和关键环节，切实扎紧制度笼子。支持纪检监察机关开展工作，严查侵害群众利益的不正之风和腐败问题，着力打造一支

为民、务实、清廉的干部队伍。

各位代表，征途万里风正劲，扬帆破浪再启程！接过历史的接力棒，我们激情满怀；踏上新的赶考路，我们信心满满。让我们在县委的坚强领导下，坚定发展信心，凝聚发展合力，一往无前，奋勇争先，为开启鄆城新时代高质量发展新篇章而不懈奋斗！

名词解释

专精特新企业：是指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业。

瞪羚企业：是指高成长型企业，具体指跨过初创阶段、以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的企业。

制造业单项冠军企业：是指长期专注于制造业某些特定细分产品市场，生产技术或工艺国际领先，单项产品市场占有率位居全球前列的企业。

腾笼换鸟：是指产业结构调整和产业升级。即区域通过迁出或淘汰区域内低端产业，引入并发展高端产业，从而完成区域内的产业置换、产业结构调整和产业升级。

僵尸企业：是指已停产、半停产、连年亏损、资不抵债，主要靠政府补贴和银行续贷维持生存和经营的企业。

四好农村路：是指农村公路建设根据因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应的要求，将农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

三品一标：是指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志的统称。

“两全两高”农业机械化示范县：是指全程全面、高质高效的农业机械化示范县。

清洁取暖“双替代”：是指用电能、天然气等卫生、安全、环保的清洁能源，代替不卫生、污染严重的煤炭能源进行取暖。

医联体、医共体：医疗联合体是指将同一个区域内的医疗资源整合在一起，通常由一个区域内的三级医院与二级医院、社区医院、村医院组成一个医疗联合体；医共体是农村开展医联体建设的主要模式。重点探索以“县医院为龙头，乡镇卫生院为枢纽，村卫生室为基础”的县乡一体化管理，构建县、乡、村三级联动的县域医疗服务体系。

雪亮工程：是指以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

新六产：即一产的一份收入，经过二产加工增值为两份收入、再通过三产的营销服务形成三倍收益，综合起来是六份收入，产生乘数效益。本质是一二三产业融合发展。

把握一个定位、确保两个高于、实现三个翻番、打造四大名片：在中国共产党鄄城县第十五次代表大会上，确定的未来五年奋斗目标。**把握一个定位**：即牢牢把握黄河流域生态保护和高质量发展重大战略机遇，全力打造乡村振兴和高质量发展示范区。**确保两个高于**：即主要经济指标年均增速高于全省平均水平、高于全市平均水平。实现**三个翻番**：即到2026年末，地方财政收入翻一番，固定资产投资翻一番，农村居民人均可支配收入翻一番。打造**四大名片**：一是扬优成势、错位发展的特色示范名片，二是海纳百川、活力迸发的开放包容名片，三是全域美丽、共建共享的幸福宜居名片，四是以文化人、和谐善治的文明礼仪名片。

国内国际双循环：是指以加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建基于“双循环”的新发展格局是党中央在国内外环境发生显著变化大背景下，推动我国开放型经济向更高层次发展的重大战略部署。

三园一院一中心：睿鹰医药产业园、中药材产业园、原料药创新孵化园、菏泽生物医药职业技术学院、生物医药科创中心。

“零增地”技改：是指以追求土地利用的质量和效益为中心,通过规范用地标准、鼓励盘活挖潜、加强动态管理等方式,引导企业在原有土地上实施技术改造、增资扩产、发展转型,实现新常态下的产业转型升级。

区域性股权交易市场：是指为特定区域内的企业提供股权、债券的转让和融资服务的私募市场，是我国多层次资本市场的重要组成部分。

“十强”产业：是新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、智慧海洋、医养健康、绿色化工、现代高效农业、文化创意、精品旅游、现代

金融。

“231”产业体系：即全流程打造生物医药和高端化工“两大核心产业”，高品质提升农副产品精深加工、机电设备制造、商贸物流“三个优势产业”，大力度培育新能源新材料、新一代信息技术、现代服务业等“一批新兴产业集群”。

柔性引才：是指在人才引进过程中，突破地域、户籍、身份、档案、人事关系等限制，不改变其户籍（不迁户口）或国籍，不改变人才与原单位关系（不转人事关系），将人才吸引到本地工作或创业的人才引进和使用方式。

标准地：是指土地出让时把每块建设用地的投资、建设、税收、能耗、环境等标准给予明确。

金融辅导员：是指通过科学、专业、个性化金融辅导服务，为企业发展精准护航。

四个不摘：是指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶和摘帽不摘监管。

城市双修：是指生态修复、城市修补，是治理“城市病”、改善人居环境、转变城市发展方式的有效手段。

“三小”车辆：是指无牌电动车、机动三轮车、电动三轮车和未列入工业和信息化部《道路机动车辆生产企业及产品公告》的电动四轮车。

“三线一单”：是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

“四减四增”：是指调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能；调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用；调整运输

结构，减少公路运输量，增加铁路运输量；调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。